

Overheidsinformatie. Geen gunst van de overheid, maar een recht van de burger

Een praktijkgericht juridisch onderzoek naar de consequenties van de Wet open overheid voor de gemeente Tilburg.



Wet open overheid

In opdracht van:

Gemeente Tilburg, afdeling Juridische Zaken

Afstudeerbegeleider:

Dhr. mr. A.M.J. van den Biggelaar

In samenwerking met:

Juridische Hogeschool Avans - Fontys

Eerste afstudeerdocent:

Mw. mr. M.J. van Loon

Tweede afstudeerdocent:

Mw. mr. dr. B. de Kam

Auteur:

Sander (S.M.J.) Janssens | 2068718

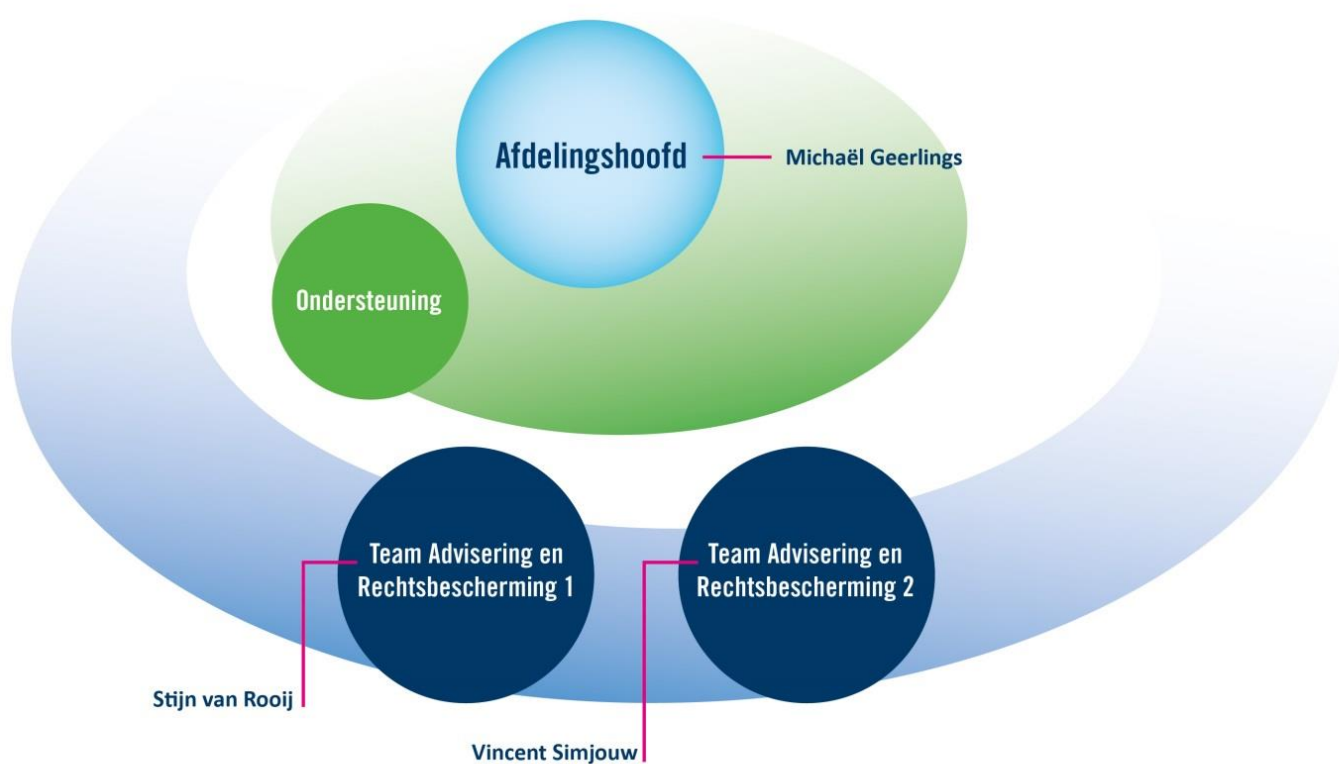
Tilburg, 9 januari 2017

BIJLAGEN

INHOUDSOPGAVE

BIJLAGE 1: ORGANOGRAM GEMEENTE TILBURG AFDELING JURIDISCHE ZAKEN	4
BIJLAGE 2: ORGANOGRAM GEMEENTE TILBURG 2017	5
BIJLAGE 3: VOORBEELD WOB-VERZOEK (1)	6,7
BIJLAGE 4: VOORBEELD WOB-VERZOEK (2)	8
BIJLAGE 5: DEEL VAN EEN WOB-VERZOEK INZAKE INGEDIENDE WOB-VERZOEKEN IN DE PERIODE 2014 t/m mei 2016	9
BIJLAGE 6: MANDAAT VERSTREKKEN INFORMATIE OP GROND VAN DE WOB	10
BIJLAGE 7: MANDAAT BESLISSINGEN OP BEZWAARSCHRIFTEN BURGEMEESTER	11
BIJLAGE 8: MANDAAT BESLISSINGEN OP BEZWAARSCHRIFTEN COLLEGE VAN B&W	12
BIJLAGE 9: IST-SITUATIE GEMEENTE TILBURG	13
BIJLAGE 10: AANTALLEN INKOMENDE POSTSTUKKEN DIGITAAL EN FYSIEK IN DE PERIODE 2014 TOT EN MET 2016	14
BIJLAGE 11: SOLL-SITUATIE GEMEENTE TILBURG	15,16

JURIDISCHE ZAKEN

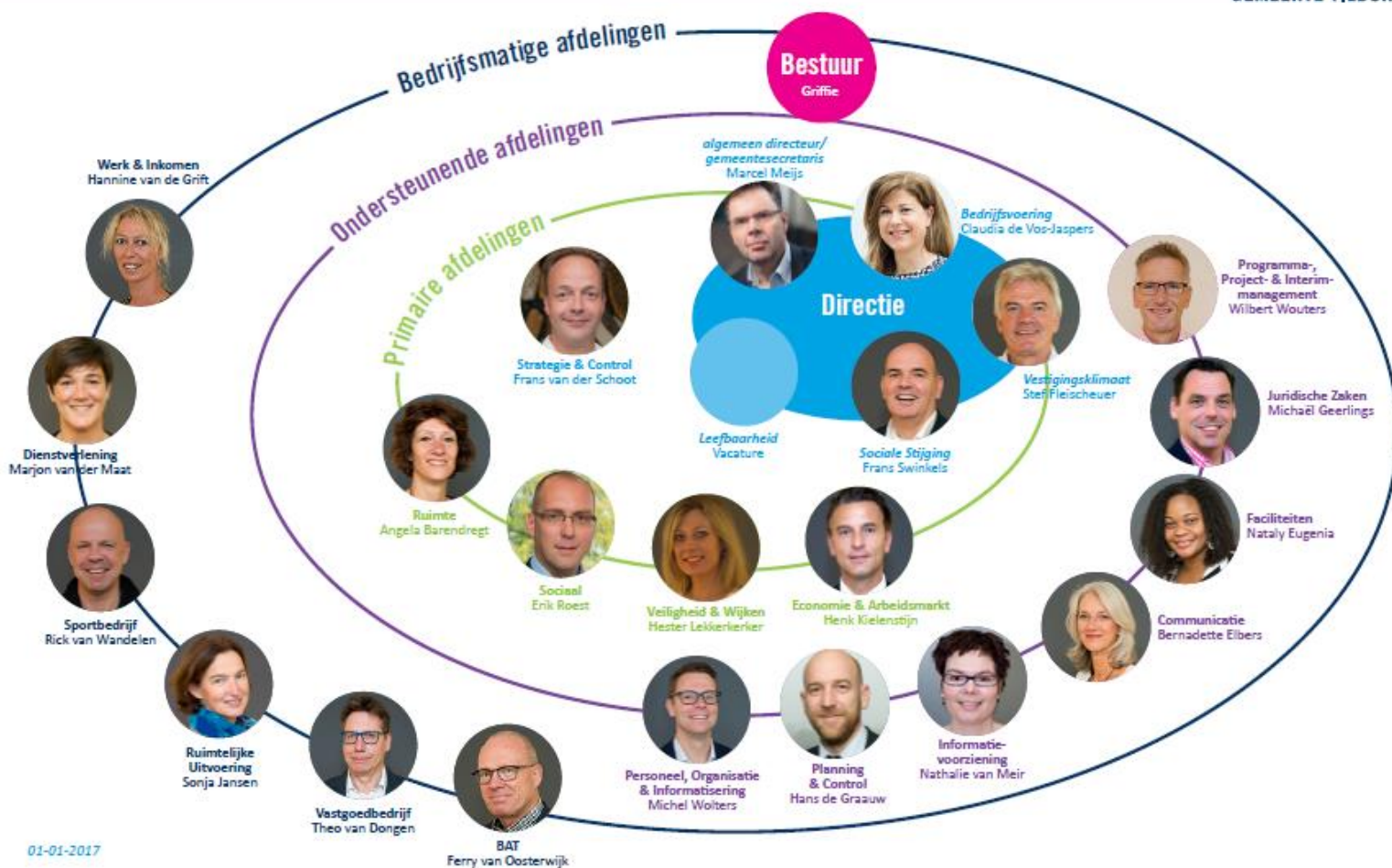


April 2016

Organogram gemeentelijke organisatie



GEMEENTE TILBURG



Januari 2017

BIJLAGE 3: VOORBEELD WOB-VERZOEK (1).

Gemeente Tilburg
T.a.v. college van burgemeester en wethouders
Postbus 90155
5000 LH Tilburg
Amsterdam, 28 november 2016

Betreft: Indiening Wob-verzoek inzake de declaraties/onkosten van uw burgemeester

Geacht College,

De Volkskrant wil graag meer inzicht krijgen in de declaraties van de burgemeester in de periode 2014 tot en met heden en regelingen omtrent declaraties en onkostenvergoedingen. Daarnaast wil de Volkskrant graag een overzicht ontvangen van de onkosten die zijn gemaakt door de burgemeester waarvoor de burgemeester een onkostenvergoeding ontvangt.

Met een beroep op de Wet openbaarheid van bestuur (hierna: Wob) verzoek ik u, namens de Volkskrant, om openbaarmaking van hieronder nader te specificeren informatie:

1. Kopie van, subsidiair inzage in, alle ingediende declaraties door de burgemeester van uw gemeenten, inclusief de onderliggende documenten, in de periode 2014 tot en met heden. Ik doel ook op de onderliggende documenten betreffende de declaraties, zoals bonnen, nota's, facturen en overige documenten. Onder declaratie wordt verstaan: een met privé middelen bekostigde aanschaf van goederen of levering van diensten in het kader van de uitoefening van de bestuursfunctie, waarvoor de werkgever ten compensatie een vergoeding biedt.

2. Kopie van, subsidiair inzage in, een overzicht van alle onkosten die zijn gemaakt door de burgemeester bij de uitoefening van zijn/haar functie, in de periode 2014 tot en met heden. Indien een zodanig overzicht niet bestaat dan zou ik graag kopieën willen ontvangen van brondocumenten waarvan op basis van die documenten zelf een overzicht gemaakt kan worden.

In een overzicht, subsidiair brondocumenten, wil ik de volgende velden ontvangen:

- Datum van onkosten
- Beschrijving van onkosten (u kunt denken aan ICT aanschaf, kleding, reiskosten, dienstreizen etc.)
- Bedrag van de onkosten

3. Kopie van, subsidiair inzage in, alle documenten bij of onder uw gemeente aanwezig over regelingen die gelden omtrent declaraties en onkostenvergoedingen, in de periode 2014 tot en met heden.

Mochten onderdelen van het Wob-verzoek onduidelijk zijn, dan gaat de Volkskrant graag met u in gesprek. In alle gevallen wordt gevraagd om een kopie. U mag de documenten zowel digitaal als op papier doen toekomen.

Indien het origineel voorhanden is dan heeft verstrekking in digitale vorm onze voorkeur, voor het overige in de vorm van een papieren kopie. Indien u voornemens bent kosten te berekenen dan vraag ik u mij vooraf hierover te berichten met een inschatting van de kosten.

Daar waar documenten zich niet onder u bevinden, verzoek ik u zonder oprekken van termijnen doorgeleiding van dit verzoek naar het juiste orgaan. Mocht dat inderdaad gebeuren dan ontvang ik daar graag een afschrift van.

Voor zover nodig beroep ik mij op de Wet openbaarheid van bestuur. Ik zie uit naar de spoedige overhandiging van de documenten. Mocht dit verzoek onduidelijk zijn voor u dan ben ik bereikbaar voor overleg.

Hoogachtend namens de Volkskrant,

XXXXX

BIJLAGE 4: VOORBEELD WOB-VERZOEK (2)

Onderwerp Wob-verzoek



Geacht College,

Op grond van de Wet Openbaarheid van bestuur verzoek ik u om mij zo spoedig mogelijk inzage te geven in

1. Alle notulen van vergaderingen waarin de gezondheidsrisico's van kunstgrasvelden zijn besproken.
2. Lijst van alle voetbalclubs in uw gemeente waar op kunstgras gevoetbald wordt.

Tevens verzoek ik u alle achterliggende stukken ter inzage te geven.

BIJLAGE 5: DEEL VAN EEN WOB-VERZOEK INZAKE INGEDIENDE WOB-VERZOEKEN IN DE PERIODE 2014 t/m mei 2016.

Bij brief met dagtekening 23 juni 2016, door ons ontvangen op 11 juli 2016, vraagt u in het kader van een onderzoek om informatie aangaande de navolgende bestuurlijke aangelegenheden openbaar te maken:

"- informatie in documenten aangaande wob-verzoeken, het gebruik van de Wet Dwangsom en ingebrekestelling en informatie over de kosten die uit deze regeling voortvloeien in 2014/2015/t/m mei 2016.

Toelichting

Ik ben mij ervan bewust dat dit verzoek zeer algemeen is geformuleerd, daarom zal ik hierna nadere uitleg geven over de informatie waar ik naar op zoek ben. Ik hoop dat deze toelichting u helpt bij een spoedige en gerichte beantwoording van mijn verzoek.

In essentie heb ik voor mijn onderzoek de volgende vragen:

- Hoeveel Wob-verzoeken heeft u ontvangen (en behandeld) in 2014/2015/t/m mei 2016;*
- hoeveel ingebrekestellingen zijn er door u ontvangen n.a.v. deze verzoeken;*
- hoe vaak was er sprake van een termijnoverschrijding, was u gehouden een dwangsom te betalen en wat was de hoogte?*

Indien u deze vragen kunt beantwoorden zonder onderliggende gegevens is mijn vraag voldoende beantwoord. Wanneer u van oordeel bent dat de antwoorden op deze vragen niet beschikbaar zijn, dan verzoek ik u het formele verzoek alsnog te beantwoorden, zodat ik deze informatie hier zelf uit kan filteren."

Beantwoording vragen

U geeft in uw brief aan dat aan uw verzoek is voldaan als uw vragen beantwoord worden en u verzoekt niet om informatie in documenten als bedoeld in artikel 3, eerste lid, Wob. Dat betekent dat de Wet openbaarheid van bestuur niet van toepassing is. Dit neemt niet weg dat wij u graag van dienst zijn. Wij gaan daarom hierbij in op uw vragen.

In 2014 hebben wij 258 Wob-verzoeken ontvangen, in 2015 waren dit er 117 en van 1 januari 2016 tot en met 31 mei 2016 in totaal 41 Wob-verzoeken.

Naar aanleiding van deze Wob-verzoeken hebben wij ingebrekestellingen ontvangen.

2014: 20

2015: 14

2016 (t/m mei): 3

BIJLAGE 6: MANDAAT VERSTREKKEN INFORMATIE OP GROND VAN DE WOB

Mandaatregister gemeente Tilburg

mandaatnr: 5141
onderwerp: Informatie aan derden
bevoegdheid: Het verstrekken van informatie met inachtneming van de Wet Openbaarheid van Bestuur en het geven van voorlichting ten aanzien van onder de dienst ressorterende aangelegenheden.
betrokken orgaan: college
afdoeningsmandaat: [TBDIR] Directie - gemeentesecretaris / algemeen directeur - leidinggevende A (018)
ondermandaat toegestaan: toegestaan
intern/extern: intern
toelichting: Bij twijfel over toepassing WOB contact opnemen met Concernstaf.
datum vastgesteld:

ondermanda(a)t(en):

1	[TBSEC] Strategie & Control - afdelingshoofd - leidinggevende B (016) - (J)
1	[TBRUILE] Leiding RUI - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBSOCLE] Leiding SOC - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBVEWLE] Leiding VEW - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBECAL] Leiding ECA - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBSPZLE] Leiding SPZ - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBPOILE] Leiding POI - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBPECLE] Leiding PEC - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBINFLE] Leiding INF - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBCOMLE] Leiding COM - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBFACLE] Leiding FAC - afdelingshoofd - leidinggevende B (014) - (J)
1	[TBJURLE] Leiding JUR - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBPPILE] Leiding PPI - afdelingshoofd - leidinggevende B (014) - (J)
1	[TBWINLE] Leiding WIN - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBDVLE] Leiding DVL - afdelingshoofd - leidinggevende B (015) - (J)
1	[TBSPBLE] Leiding SPB - afdelingshoofd - leidinggevende B (014) - (J)
1	[TBPHB] Parkeer- en havenbedrijf - afdelingshoofd - leidinggevende B (013) - (J)
1	[TBWVLE] Leiding RUV - afdelingshoofd - leidinggevende B (014) - (J)

BIJLAGE 7: MANDAAT BESLISSINGEN OP BEZWAARSCHRIFTEN BURGEMEESTER

Mandaatregister gemeente Tilburg

mandaatnr: 11847

onderwerp: Beslissingen op bezwaarschriften

bevoegdheid: Het nemen van beslissingen op bezwaarschriften ingevolge de Algemene wet bestuursrecht

betrokken orgaan: college/burgemeester

afdoeningsmandaat: [TBBES] Bestuur - Burgemeester - geen functieprofiel

ondermandaat toegestaan: niet toegestaan

intern/extern: intern

toelichting: Het mandaat geldt voor de burgemeester, voor zover het zijn eigen portefeuille betreft

datum vastgesteld: 21-09-2004

ondermanda(a)t(en):

Mandaatregister gemeente Tilburg

mandaatnr: 11849

onderwerp: Beslissingen op bezwaarschriften 2

bevoegdheid: Het nemen van beslissingen op bezwaarschriften ingevolge de Algemene wet bestuursrecht.

betrokken orgaan: college/burgemeester

afdoeningsmandaat: [TBBES] Bestuur - Wethouder - geen functieprofiel

ondermandaat toegestaan: niet toegestaan

intern/extern: intern

toelichting: Het mandaat geldt voor de wethouders, ieder voorzover het hun eigen portefeuille betreft.

datum vastgesteld: 21-09-2004

ondermanda(a)t(en):

BIJLAGE 9: IST-SITUATIE GEMEENTE TILBURG (op grond van de Wob)

Welke (bestuurlijke) informatie is openbaar?	Waar te vinden?
Commissiebesluiten vanaf januari 1993	BIS (bis.tilburg.nl)
Raadsbesluiten vanaf mei 1990	BIS (bis.tilburg.nl)
Raadsnotulen vanaf mei 1993	BIS (bis.tilburg.nl)
Besluitenlijsten college van B&W vanaf juni 1999	BIS (bis.tilburg.nl)
Agenda en vergaderstukken van de gemeenteraad	NotuBiz (tilburg.notubiz.nl)
Art. 47 vragen	NotuBiz (tilburg.notubiz.nl)
Collegevoorstellen	Raadtilburg.nl
Verordeningen	Tilburg.nl / Overheid.nl
Bestemmingsplannen	Ruimtelijkeplannen.nl
Vergunningen	Overheid.nl
Verkeersbesluiten	Overheid.nl

BIJLAGE 10: AANTALLEN INKOMENDE POSTSTUKKEN DIGITAAL EN FYSIEK IN DE PERIODE 2014 TOT EN MET 2016.*

6.1 Postselectie voor registratie Kengetallen	2014	2015	2016
Indicatie aantal te ontvangen brieven *1)	161.000	130.750	120.000
Aantal ontvangen e-mails mailbox "Mailregistratie" (excl . belastingbezwaren) *1)	11.000	9.875	10.000
Aantal ontvangen facturen (analoog en digitaal *2)	50.000		

*1) op basis van 10-daagse telperioden in april en oktober. E-mails: voorheen dagcijfer, herrekend naar jaarcijfer (250 werkdagen)

*2) vanaf 2016 scannen wij de facturen direct na ontvangst en verwerken ook de digitale facturen.

6.2 Registreren van documenten

Digitaliseren en registreren van de ingekomen post in DIS P8, DIS Klantendossiers (KD), zaak-systeem (ZS) en SquitXO. Kengetallen	2014	2015	2016
Aantal gescande pagina's (images)	1.544.743	1.827.373	1.800.000
Aantal geregistreeerde ingekomen poststukken DIS	20.432	18.538	12.000
Aantal geregistreeerde aanvragen en aanvullingen in SquitXO	10.460	10.037	10.000
Aantal geregistreeerde documenten voor DIS KD *1)	271.216	275.582	270.000
Aantal geregistreeerde zaakdocumenten *2)	nvt	1.698	8.000
Aantal door Kofax KTM te herkennen documentklassen	25	25	35

*1) KD = Klantendossiers binnen het 'Sociaal Domein'

*2) Op 14 september 2015 zijn wij gestart met het registreren van ingekomen post voor het zaak-systeem.

*Dit betreffen cijfers exclusief uitgaande en interne documenten en slechts een fractie van de e-mails (enkel de ingekomen e-mails die centraal bij de centrale postregistratie worden geregistreerd).

BIJLAGE 11: SOLL-situatie gemeente Tilburg (op grond van de Woo)

Wat moet openbaar?	Toelichting
Wetten en algemene verbindende voorschriften	Artikel 3.3 lid 1 sub a Woo
Ontwerpen van wetten en andere algemeen verbindende voorschriften waarover een extern advies is gevraagd	Artikel 3.3 lid 1 sub a Woo
Besluiten van algemene strekking	Artikel 3.3 lid 1 sub b Woo
Emissiegegevens	
Inzicht in de organisatie en werkwijze van de gemeente Tilburg, waaronder de taken en bevoegdheden van de organisatieonderdelen	Artikel 3.3 lid 1 sub d Woo
De bereikbaarheid van het bestuursorgaan en zijn organisatieonderdelen en de wijze waarop een verzoek om informatie kan worden ingediend	Artikel 3.3 lid 1 sub e Woo
Ingekomen stukken, vergaderstukken en vergaderverslagen van de gemeenteraad	Artikel 3.3 lid 2 sub a en c Woo
Agenda's besluiten en besluitenlijsten van vergaderingen van het College van B&W	Artikel 3.3 lid 2 sub d Woo
Adviezen van adviescolleges of – commissies, alsmede de adviesaanvragen en adviesvoorstellen	Artikel 3.3 lid 2 sub e Woo
Convenanten, beleidsovereenkomsten en andere soortgelijke afspraken van een bestuursorgaan met andere wederpartijen	Artikel 3.3 lid 2 sub f Woo
Jaarplannen, jaarverslagen, evaluaties en andere documenten inzake de voorgenomen uitvoering van de taak of verantwoording van die uitvoering	Artikel 3.3 lid 2 sub g Woo
Beslissingen over uitgaven hoger dan € 250.000,-	Artikel 3.3 lid 2 sub h Woo
De inhoud van verzoeken om informatie en de daarop genomen besluiten en de daarbij verstrekte informatie	Artikel 3.3 lid 2 sub i Woo
Op verzoek van een bestuursorgaan ambtelijk of extern opgestelde documenten ter voorbereiding van besluitvorming over te voeren beleid of te treffen maatregelen die voornamelijk feitelijk materiaal betreffen	Artikel 3.3 lid 2 sub j Woo
Beschikkingen, met uitzondering van beschikkingen inzake belastingen, sociale verzekeringen, verlening van financiële bijstand, toeslagen of studiefinanciering, bestuurlijke strafsancities, de rechtspositie van ambtenaren, het vreemdelingenrecht en beschikkingen van een officier van justitie	Artikel 3.3 lid 2 sub k onder 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7 Woo.
Schriftelijke oordelen in klachtprocedures over gedragingen van bestuursorganen	Artikel 3.3 lid 2 sub l Woo

Overige verplichtingen	Toelichting
Openbaarmaking geschiedt binnen twee weken na vaststelling van bovenstaande informatie	Artikel 3.3 lid 4 Woo
Openbaarmaking van vergaderstukken van de gemeenteraad geschiedt gelijktijdig met de verspreiding aan de deelnemers van de betreffende vergadering	Artikel 3.3 lid 5 jo. Artikel 3.3 lid 2 sub c Woo
Openbaarmaking van agenda's van college van B&W geschiedt uiterlijk op de dag van de betreffende vergadering	Artikel 3.3 lid 5 sub c Woo
Openbaar transparantieregister	Artikel 3.2 Woo
Beslissen binnen vier weken op Wob/Woo-verzoek	Artikel 4.4 lid 1 Woo