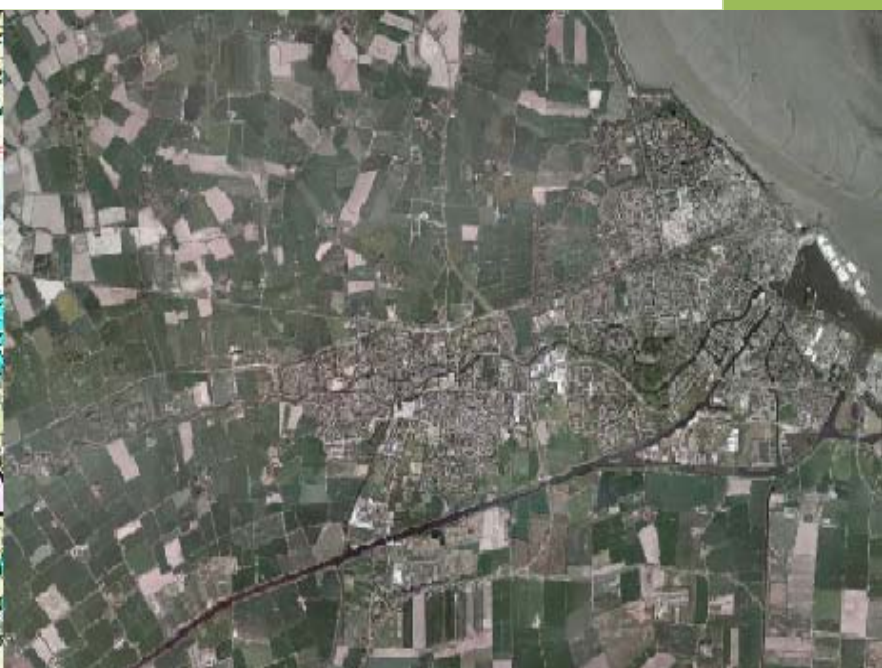
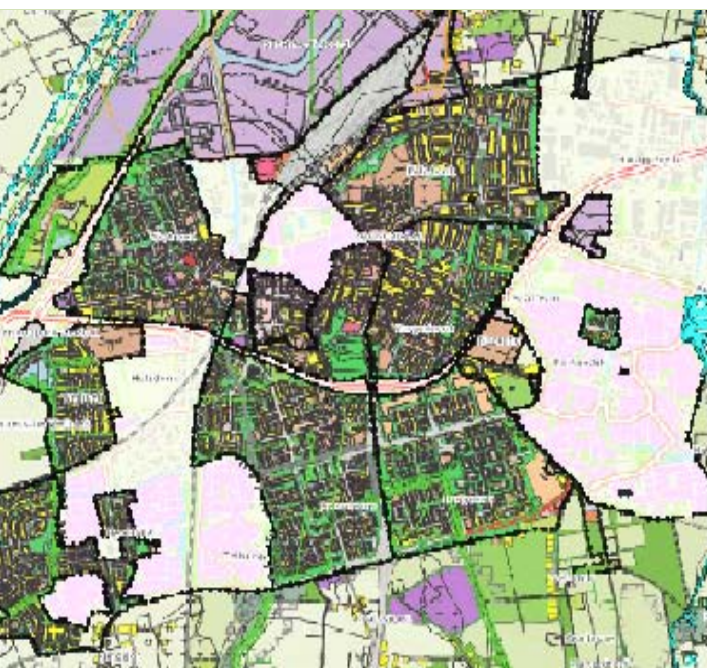


Bijlagen

Van een bestemmingsplan naar een omgevingsplan

'Een onderzoek naar de gevolgen van de Omgevingswet'



Student:	Tugce Kul
Studentnummer:	2045433
Opleiding:	HBO- Rechten
Onderwijsinstelling:	Juridische Hogeschool Avans – Fontys

Afstudeerorganisatie:	Gemeente Roosendaal, team Ruimtelijke Ontwikkeling
Afstudeermentor:	Dhr. Mr. R. Kools
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. Mr. P. van Harten
Tweede afstudeerdocent:	Dhr. Mr. Drs. R. Ritzen
Afstudeerperiode:	September 2014 – januari 2015

Roosendaal, 12 januari 2015

Bijlagen

Van een bestemmingsplan naar een omgevingsplan

'Een onderzoek naar de gevolgen van de Omgevingswet'

Student:	Tugce Kul
Studentnummer:	2045433
Opleiding:	HBO- Rechten
Onderwijsinstelling:	Juridische Hogeschool Avans – Fontys

Afstudeerorganisatie:	Gemeente Roosendaal, team Ruimtelijke Ontwikkeling
Afstudeermentor:	Dhr. Mr. R. Kools
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. Mr. P. van Harten
Tweede afstudeerdocent:	Dhr. Mr. Drs. R. Ritzen
Afstudeerperiode:	September 2014 – januari 2015

Roosendaal, 12 januari 2015

Inhoudsopgave

Bijlage 1	Inhoud van de vier nieuwe AMvB's.	4
Bijlage 2	Lijst van overleg instanties van de gemeente Roosendaal	5
Bijlage 3	Verslag interview met de heer Koning, beleidsmedewerker afdeling Ruimte, gemeente Breda	6

Bijlage 1

Inhoud van de vier nieuwe AMvB's.

Omgevingsbesluit	Besluit luchtkussen voertuigen 100%	Besluit aanwijzing bevoegd-gezaag gemeenten Wbb 100%	Besluit leges Wet beheer rijkswaterstaatswerken 100%
	Besluit risico's zware ongevallen 1999 25%	Besluit milieueffectrapportage 100%	Besluit spoorweginfrastructuur 10%
Mijnbouwbesluit	Vuurwerkbesluit 10%	Besluit omgevingsrecht 60%	Besluit zonering buitenlands luchtvaartterrein Zuid-Limburg 20%
		Besluit ontgrondingen in rijkswateren 50%	Besluit zonering buitenlandse luchtvaartterreinen Noord- en 20%
		Besluit ruimtelijke ordening 55%	Besluit lokaal spoor (in voorbereiding) PM
		Waterbesluit 35%	
Besluit omgevingskwaliteit	Besluit bodemkwaliteit 10%	Besluit maatregelen richtwaarden 100%	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening 100%
	Besluit derogatie (luchtkwaliteitseisen) 100%	Besluit niet in betekende mate bijdragen 100%	Besluit omgevingsrecht 30%
	Besluit externe veiligheid buisleidingen 40%	Besluit risico's zware ongevallen 1999 5%	Besluit ruimtelijke ordening 25%
	Besluit externe veiligheid inrichtingen 100%	Besluit saneringsmaatregelen industrieterreinen 1994 100%	Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet 100%
	Besluit geluidhinder 90%	Besluit uitvoering EG-richtlijn nationale emissieplafonds 100%	Besluit verplicht bodemonderzoek bedrijfstereinen 95%
	Besluit gevoelige bestemmingen 100%	Besluit vaststelling geluidszone Tweede Stortbesluit 95%	Waterbesluit 50%
	Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwembaden 100%	Besluit inventarisatie broeikasgassen Wlv 100%	Besluit Burgerluchthavens 90%
	Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 100%	Besluit kwaliteitseisen en monitoring water 2009 100%	Besluit spoorweginfrastructuur 30%
		Besluit militaire luchthavens 45%	Besluit zonering buitenlands luchtvaartterrein Zuid-Limburg 80%
			Besluit zonering buitenlandse luchtvaartterreinen Noord- en Luchthavenindelingbesluit Schiphol 100%
Activiteiten in de leefomgeving	Activiteitenbesluit milieubeheer 100%	Besluit hygiëne en veiligheid badinrichtingen en zwembaden 90%	Besluit omgevingsrecht 10%
	Administratiebesluit milieugevaarlijke stoffen en Asbestverwijderingsbesluit 2005 100%	Besluit kleiduivenschieten milieubeheer 100%	Besluit ontgrondingen in rijkswateren 50%
	Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij 50%	Besluit lozen buiten inrichtingen 100%	Besluit overige niet-meldingsplichtige gevallen bodemsanering 100%
	Besluit asbestwegen milieubeheer 100%	Besluit lozing afvalwater huishoudens 100%	Besluit uniforme saneringen 100%
	Besluit beheer winningsafvalstoffen 10%	Besluit LPG-tankstations milieubeheer 100%	Waterbesluit 15%
	Besluit bodemkwaliteit 70%	Besluit risico's zware ongevallen 1999 70%	Besluit Energieprestatie Gebouwen 100%
	Besluit externe veiligheid buisleidingen 60%	Besluit uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-Vuurwerkbesluit 40%	Besluit informatie inzake rampen en crises 20%
	Besluit hefschroefvliegtuigen bij ziekenhuizen milieubeheer 100%		Bouwbesluit 2012 100%
		Besluit algemene regels milieu mijnbouw 100%	Besluit militaire luchthavens 5%
Overig	Uitvoeringsbesluit EG-verordening PRTR en PRTR-Besluit kostenverevening reductie CO2-emissies 60%		
	Stortbesluit bodembescherming 5%		
	Besluit zonering buitenlands luchtvaartterrein Zuid-Limburg 20%		
	Besluit zonering buitenlandse luchtvaartterreinen Noord- en 20%		
LEGENDA:			
Milieu		EZ	
Ruimte en Water		BZK	
Bereikbaarheid		Defensie	

Bijlage 2 Lijst van overleg instanties van de gemeente Roosendaal

Bewonersplatform Binnenstad
Bewonersplatform Kalsdonk
Bewonersplatform Kortendijk
Bewonersplatform Kroeven
Bewonersplatform Landonk
Bewonersplatform Westrand
Brabant Water
Brabantse Milieu Federatie
Brandweer cluster BoZ, Rdaal en Woensdrecht
Commissie Ruimtelijke Kwaliteit Roosendaal
Dienst Vastgoed Defensie
Dow Pipeline beheer
Enexis
Gasunie
Gemeente Halderberge
GGD
GHOR
IVN
Kamer van Koophandel
KHN Regioadviseur West-Brabant
KNNV afdeling Roosendaal
KPN
Leefbaarheidsgroep Heerle
LSNed Leidingenstraat Nederland
Milieuadviesraad
Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I)/energie
NS Reizigers
Politie Midden- en West-Brabant
Prorail
Regionale Brandweer
Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed
Rijkswaterstaat
ROGEP BTB
Roosendaalse Agglomeratie Hengelsport
Seniorenraad
Staatsbosbeheer
Stichting Brabants Landschap
Veilig Verkeer Nederland Afdeling Roosendaal
Vereniging Natuurmonumenten
Voorzitter KHN Roosendaal (C. Oosterbos)
WAC
Waterschap Brabantse Delta

Bijlage 3 Verslag interview met de heer Koning, beleidsmedewerker afdeling Ruimte, gemeente Breda.

Maandag 6 oktober 2014
Gesprek met dhr. H. Koning
Beleidsmedewerker, Gemeente Breda.

Onderwerp: omgevingswet – omgevingsplan

In het kader van het onderzoek heb ik een vergadering bijgewoond tussen een medewerker van het team Ruimtelijke Ontwikkeling en een adviseur (Alfred Arbouw) van het ministerie van IenM. Uit de vergadering bleek dat de gemeente Breda vergeleken met andere gemeenten redelijk op de hoogte is van de nieuwe Omgevingswet. Tevens bleek uit de vergadering dat de gemeente Breda een omgevingsplan zal opstellen. Daarom heb ik een afspraak gemaakt met de heer Koning die zich bezig houdt met het omgevingsplan. In dit verslag worden de eerste bevindingen over het omgevingsplan van de gemeente Breda weergegeven.

Het Omgevingsplan

Het omgevingsplan is een uitgebreide versie van het bestemmingsplan. De inhoud van het omgevingsplan raakt meerdere sectoren, wetten en regels. Hierdoor zullen er regels worden opgenomen die in het huidige bestemmingsplan niet worden opgenomen. Het begrip 'goede ruimtelijke ordening' wordt in de nieuwe Omgevingswet niet meer gebruikt. Het begrip wordt vervangen door het begrip 'fysieke leefomgeving'. Dit is vastgelegd in art.1.2 Omgevingswet. In de toekomstige wet draait het omgevingsrecht dus niet meer om het begrip 'goede ruimtelijke ordening' maar om het begrip 'fysieke leefomgeving'. Het begrip 'fysieke leefomgeving' heeft een brede betekenis, waardoor het veel meer vlakken raakt.

Zoals er in de huidige wet- en regelgeving is vastgelegd, zal het omgevingsplan ook de drie elementen (regels, verbeelding en toelichting) bevatten. Wat de precieze inhoud zal zijn, staat nog niet vast. De toekomstige Omgevingswet bepaalt met het begrip 'fysieke leefomgeving' (art.1.2. Omgevingswet) wat het omgevingsplan in ieder geval moet bevatten, maar welke regelingen onder het begrip fysieke leefomgeving vallen wordt in de wet verder niet uitgelegd. Het ministerie van IenM is op dit moment bezig met het opstellen van 4 AMvB's, die de huidige 120 AMvB's zullen vervangen. In deze AMvB's wordt geregeld welke bepalingen in een omgevingsplan moeten worden opgenomen.

In een bestemmingsplan worden bestemmingen aangewezen. Met de komst van het omgevingsplan zal het begrip 'bestemming' niet meer bestaan. Het begrip zal worden vervangen door het begrip 'functies'. Doordat de inhoud van het omgevingsplan meer sectoren raakt, zullen er ook nieuwe icoontjes of kleuren nodig zijn om een functie te kunnen aanduiden in de verbeelding van het plan. Hierdoor zal ook landelijk nieuwe software worden gebruikt. Deze software is er nog niet.

26 wetten worden in zijn geheel opgenomen in de Omgevingswet. Vast staat dat de wet- en regelgeving die in de huidige situatie van toepassing zijn op het bestemmingsplan ook van toepassing zullen zijn op het omgevingsplan. Doordat het begrip 'fysiek leefomgeving' veel sectoren raakt, zullen andere wet- en regelgeving ook van toepassing zijn op de inhoud van het omgevingsplan.

Net als in de huidige situatie zullen de vaste overlegorganisaties (waterschappen, provincies en andere gemeenten) worden betrokken bij de voorbereiding van het omgevingsplan. Welke andere organisaties er nog meer bij betrokken zullen worden, zal afhangen van het gebied waar het omgevingsplan voor wordt gemaakt.

De procedures die op dit moment gelden voor een bestemmingsplan, gelden straks ook voor het omgevingsplan. Met de invoering van het omgevingsplan blijft de beroepstermijn ook hetzelfde. De ABRvS moet nog steeds binnen twaalf maanden na beroepstermijn beslissen. De vraag is alleen in hoeverre de rechter de inhoud gaat toetsen, omdat de gemeenten nu meer vrijheid krijgen om zelf de keuzes te maken over de onderwerpen dat in een omgevingsplan worden opgenomen. Waarschijnlijk zal de rechter de inhoud marginaal toetsen. Als dat niet gebeurt, is de kans dat de rechter op de stoel van overheidslagen gaat zitten, groot. Dat is natuurlijk niet de bedoeling. De versnelling van procedure

kan met de komst van de Omgevingswet vooral zitten in het maken van keuzes door de gemeente. In sommige gevallen kan de gemeente kijken met welke regelingen zij tijdwinst kan boeken. Zo kan de gemeente bijvoorbeeld in een bepaalde situatie kiezen voor een projectbesluit of in plaats daarvan gebruik maken van de coördinatieregeling.

De verandering van de procedure zit in de omgevingsvergunningen. In de huidige situatie worden beslissingen op eenvoudige aanvragen van omgevingsvergunningen uiterlijk binnen 8 weken genomen. De eenvoudige aanvragen worden via de reguliere procedure behandeld. De andere aanvragen worden via de uitgebreide procedure behandeld. De beslistermijn hiervoor is 26 weken. Met de komst van de Omgevingswet zal een aantal omgevingsvergunningen niet meer via de uitgebreide procedure worden behandeld, maar via de reguliere procedure. Dit betekent dat op die omgevingsvergunningen ook het beslistermijn van 8 weken van toepassing zal zijn. Hierdoor zal een aantal omgevingsvergunningen procedures sneller worden afgehandeld.

Project gemeente Breda 'omgevingsplan'

In het kader van het actualiseren van bestemmingsplannen moet de gemeente Breda een bestemmingsplan herzien voor het gebied Breda- Zuid- West. De Crisis- en Herstelwet maakt het mogelijk om binnen bepaalde grenzen te 'experimenteren' met het toekomstige omgevingsplan. Daarom heeft de Gemeente Breda ervoor gekozen om voor het gebied Breda- Zuid- West een project te starten om een omgevingsplan op te stellen i.p.v. een bestemmingsplan. Op deze manier wordt alvast gekeken hoe een omgevingsplan tot stand moet komen, wat de inhoud zal zijn en hoe de samenwerking tussen verschillende gemeentelijke afdelingen zal plaatsvinden.

Om het project te realiseren is er allereerst een brede werkgroep samengesteld. Inmiddels is de werkgroep bijeengekomen. De werkgroep heeft gekeken welke onderdelen in het omgevingsplan in ieder geval moeten worden opgenomen. De nieuwe Omgevingswet geeft in art.1.2 Ow aan dat er regels in het omgevingsplan moeten worden opgenomen die de fysieke leefomgeving raken. In het tweede lid is er een opsomming van onderdelen gegeven welke het omgevingsplan in ieder geval moet bevatten. Verder is in de wet niet geregeld welke onderdelen nog meer de fysieke leefomgeving raken. Straks mogen gemeente regelingen uit verordeningen opnemen in het omgevingsplan. In de wet is ook niet geregeld welke verordeningen dit zijn. Het is daarom niet duidelijk wat de inhoud van het omgevingsplan uiteindelijk zal zijn.

De nieuwe AMvB's zullen meer duidelijkheid verschaffen. Deze AMvB's zullen naar verwachting eind 2015 klaar zijn. Dit duurt nog best lang. Om het project toch te laten realiseren heeft de gemeente Breda ervoor gekozen om zelf te kijken welke mogelijke beleidsdocumenten de fysieke leefomgeving (kunnen) raken m.b.t. het gebied Breda- Zuid- West. De gemeente Breda heeft naar aanleiding hiervan 97 documenten verzameld die betrekking hebben op de fysieke leefomgeving van het gebied Breda- Zuid- West.

Vervolgens heeft de werkgroep gekeken of deregulering moet plaatsvinden. Er is veel geregeld in beleidsdocumenten. Hierdoor kan het ook zo zijn dat er vaak regels zijn opgesteld die niet gebruikt worden. De werkgroep heeft gekeken welke regels er niet gebruikt worden en of ze die regels geschrapt kunnen worden. Vervolgens heeft de werkgroep opnieuw gekeken naar de 97 documenten en heeft er opnieuw een selectie plaatsgevonden. Uiteindelijk zijn na de selectie 56 documenten overgebleven die de inhoud van het omgevingsplan voor het gebied Breda- Zuid- West gaan bepalen. Er is dus niet alleen sprake van bundeling, maar ook van deregulering en flexibilisering.

Omdat er op dit moment nog niets is bepaald over de inhoud van het omgevingsplan heeft de gemeente binnen bepaalde grenzen zelf de keuzemogelijkheid om minder of meer te reguleren. Het is de eigen verantwoordelijkheid van de gemeente. Op deze manier kan de gemeente zich meer terug trekken en meer overlaten aan de maatschappij.

Intern wordt de samenwerking erg verbreed. Veel meer afdelingen zullen moeten samenwerken met als gevolg van de invoering van de Omgevingswet. De werkwijze zal veranderen. De ambtenaren zullen zich nog meer moeten inzetten en over nog meer competenties moeten beschikken. Medewerkers moeten mee kunnen denken met andere afdelingen over bijvoorbeeld milieuregels. Indien er tegenstrijdigheden worden geconstateerd in beleid of andere documenten, zullen de medewerkers overleg moeten voeren met de betrokken afdelingen. Door de samenwerking van

verschillende afdelingen zullen ook andere kijkwijzen naar voren komen. Hierdoor kan het samenwerkingsverband een verfrissend effect hebben.

De gemeente Breda verwacht niet dat de afdelingssamenstelling zal veranderen. Om samen te kunnen werken hoef je niet per se in één afdeling te zitten. Op dit moment ziet het er naar uit dat de afdelingssamenstelling niet wordt veranderd. Mocht dit niet werken dan kan er altijd nog gekeken worden of veranderingen noodzakelijk zijn. De gemeente Breda gaat aan de hand van de medewerkers die zich bezig houden met de omgevingswet, kijken welke afdelingen betrokken moeten worden bij totstandkoming van het omgevingsplan. Dit kan nog best veel tijd in beslag nemen. De gemeente Breda gaat vooral experimenteren met de inhoud. Aan de hand daarvan zal later ook duidelijk worden welke afdelingen meer dan nu het geval is samen moeten of kunnen werken.