



Het pgb: compenseren de burgers in de gemeente Hulst daar hun beperkingen mee?

Onderzoek naar het pgb in relatie tot de compensatieplicht uit de Wet maatschappelijke ondersteuning.

Hanna Manski

Hulst, juni 2008

Het pgb: compenseren de burgers in de gemeente Hulst daar hun beperkingen mee?

*Onderzoek naar het pgb in relatie tot de compensatieplicht uit de
Wet maatschappelijke ondersteuning.*

Naam afstudeerder:	Hanna Manski
Studentnummer:	2007081
Opleiding:	B - Rechten
Onderwijsinstelling:	Juridische Hogeschool Avans - Fontys
Onderwijslocatie:	Tilburg
Klas:	R4MVCT
Blok:	E3-E4 2007/2008 Afstuderen
Stageverlener:	Gemeente Hulst
Afstudeerperiode:	6 februari - 16 mei 2008
Afstudeermentor:	mevr. C.M.M. van Duyse - Michielsen
1 ^e afstudeerdocent:	dhr. mr. W.J.H. Struijlaart
2 ^e afstudeerdocent:	dhr. mr. P. van Harten
Datum:	2 juni 2008

Voorwoord

Het resultaat van mijn afstudeerstage bij de gemeente Hulst is opgenomen in deze scriptie. Met deze scriptie hoop ik mijn studietijd in Tilburg positief af te ronden.

Een studietijd die weliswaar langer duurde dan vooraf gepland, maar wel een tijd waarin ik veel waardevolle dingen heb geleerd.

Afstuderen is voornamelijk een individuele zaak. Toch zijn er mensen die daar een grote bijdrage aan hebben geleverd. Graag maak ik gebruik van de mogelijkheid om een aantal mensen in het bijzonder te bedanken.

Allereerst wil ik de heer Saeij bedanken voor de geboden mogelijkheid om stage te lopen bij de gemeente Hulst.

Vervolgens wil ik Ineke, mijn stagebegeleider en Anita, beleidsmedewerker Wmo bedanken voor de prima begeleiding en goede adviezen.

Verder wil ik alle directe collega's bedanken die hebben bijgedragen aan een plezierige stagetijd en altijd klaar stonden om te helpen.

Een woord van dank gaat ook uit aan alle anderen die hebben bijgedragen aan het eindresultaat, maar hier niet specifiek bij naam worden genoemd.

Een bijzonder woord van dank gaat uit naar mijn (eerste) afstudeerdocent, Wim Struijlaart. Zijn begeleiding namens de Juridische Hogeschool heb ik als erg prettig ervaren. Tevens richt ik een woord van dank tot mijn tweede afstudeerdocent Peter van Harten.

Vervolgens wil ik mijn zus Julita, mijn broer Sylwester en mijn ouders ontzettend bedanken voor de vele wijze woorden het afgelopen jaar, maar vooral voor de steun en het vertrouwen de afgelopen jaren.

Tot slot spreek ik de hoop uit dat deze scriptie goed van pas zal komen bij de verdere invulling van het pgb beleid in de gemeente Hulst.

Hanna Manski
Hulst, mei 2008

Lijst van afkortingen en begrippen

Awb	Algemene wet bestuursrecht
AWBZ	Algemene Wet Bijzondere Ziektekosten
CAK	Centraal Administratie Kantoor
CIZ	Centrum Indicatiestelling Zorg
GWS	Systeem dat door de gemeente Hulst wordt gebruikt om Invulling te geven aan werk, zorg en inkomen
Overheadkosten	Algemene kosten naast de productiekosten
Pgb	Persoonsgebonden budget
Pgb-houder	Burger met een pgb
St. SAP	Stichting SAP
SVB	Sociale Verzekeringsbank
VNG	Vereniging van Nederlandse gemeenten
Wmo	Wet maatschappelijke ondersteuning
Wvg	Wet voorzieningen gehandicapten
ZIN	Zorg in natura

Samenvatting

Op 1 januari 2007 is de Wmo van kracht geworden. De Wmo zorgde voor een omslag bij de gemeenten. In de wet werden (nieuwe) regels betreffende de maatschappelijke ondersteuning beschreven, waarbij de rol van de gemeenten werd versterkt. Van de ene op de andere dag kregen gemeenten dus extra taken toegewezen, waaronder het verlenen van (individuele) voorzieningen zoals bijvoorbeeld de hulp bij het huishouden voor burgers die daar zelf niet meer toe in staat zijn.

In artikel 4 Wmo is de compensatieplicht voor de gemeente weergegeven. De compensatieplicht is opgenomen in de wet zodat door de gemeente rekening wordt gehouden met de beperkingen van de aanvrager en dat wordt bekeken hoe iemand ondersteund kan worden om te participeren. Vandaar de benaming participatiewet voor de Wmo.

In artikel 6 Wmo is vervolgens opgenomen dat burgers bij de aanvraag van een (individuele) voorziening kunnen kiezen tussen een voorziening in natura of een daarmee vergelijkbaar pgb, tenzij daartegen overwegende bezwaren bestaan.

Veel gemeenten schijnen niet goed te weten hoe de verstrekking van het pgb uitgevoerd moet worden. Het probleem is dus dat een gemeente een keuze dient aan te bieden tussen een pgb of een voorziening in natura, maar vaak niet goed weet op welke manier er vorm gegeven moet worden aan het pgb, zo ook de gemeente Hulst.

Het doel van de Wmo is om iedereen deel te laten nemen aan de maatschappij en zelfstandig te laten functioneren. Het is dus van groot belang om na te gaan of verstrekking van een pgb leidt tot adequate compensatie van beperkingen van burgers.

Er kan worden gesproken van adequate compensatie van beperkingen door middel van een pgb wanneer aan het volgende is voldaan:

- bij de aanvraag van een individuele Wmo voorziening waarbij de aanvrager aangeeft die te willen ontvangen in de vorm van een pgb dient te worden nagegaan door de Zorgloket medewerkers van de gemeente Hulst wat de precieze situatie van de aanvrager is. Er dient sprake te zijn van vraagverduidelijking;
- de zorgbehoefte van de aanvrager dient in kaart gebracht te worden door gemotiveerd antwoord te geven in de beschikking op de aanvraag van de individuele Wmo voorziening op de volgende drie vragen:
 - wat voor beperking(en) heeft de aanvrager?
 - waar heeft de aanvrager behoefte aan?
 - wat is de omvang van de te treffen voorziening;
- voorts dient in de beschikking gemotiveerd te worden op welke manier de verstrekking van de individuele Wmo voorziening leidt tot zelfredzaamheid en maatschappelijke participatie;
- indien de burger aangeeft zijn individuele Wmo voorziening in de vorm van een pgb te willen verkrijgen, dient de burger een zelftoets te maken of zich te richten tot MEE voor ondersteuning bij zijn keuze voor een pgb;
- de informatievoorziening over het pgb dient van zo'n aard te zijn dat de burgers die een pgb wensen te verkrijgen, goed weten waar ze aan beginnen;
- de pgb-houders dienen op de hoogte te worden gebracht van de ondersteuningsmogelijkheden bij het beheren van hun pgb.