

Bijlagen

De rechten en plichten van de sekswerker in een gereguleerde prostitutiebranche.

Een onderzoek naar de rechtspositie van sekswerkers uit de gemeente Eindhoven en omstreken.



Phebe Sanders

In opdracht van: het lectoraat Integrale Veiligheid – Avans Hogeschool
Heumen, mei 2015

Bijlagen

De rechten en plichten van de sekswerker in een gereguleerde prostitutiebranche.

Een onderzoek naar de rechtspositie van sekswerkers uit de gemeente Eindhoven en omstreken.

Auteur:	Phebe Sanders
Studentnummer:	2047792
Onderwijsinstelling:	Juridische Hogeschool Avans-Fontys te 's-Hertogenbosch
Studie:	HBO-Rechten
Opdrachtgever:	Lectoraat Integrale Veiligheid – Avans Hogeschool
Afstudeer Mentor:	Mw. M. Kennis
Eerste afstudeerdocent:	Dhr. mr. B.F.M. Kratsborn
Tweede afstudeerdocent:	Dhr. mr. R. Ritzen
Afstudeerperiode:	Februari 2015 – juni 2015
Plaats:	Heumen
Datum:	29 mei 2015

Inhoudsopgave

Bijlage 1	Juridische Handleiding
Bijlage 2	Extra opdracht
Bijlage 3	Interviews
Bijlage 4	Handhavingsarrangement gemeente Eindhoven
Bijlage 5	Criteria van een vergunningaanvraag
Bijlage 6	Bevoegdheden Prostitutie Controle Team
Bijlage 7	Handhavingsprotocol gemeente Helmond

Bijlage 1 – Juridische Handleiding

Juridische handleiding

De rechten en plichten van de
sekswerker.

Mevr. P. Sanders
29-5-2015

avans
hogeschool



Juridische  Hogeschool
Avans-Fontys

Inleiding

Dit is een juridische handleiding opgesteld door een student van de juridische Hogeschool Avans/Fontys. De handleiding is tot stand gebracht naar aanleiding van een onderzoek naar de bestuursrechtelijke positie van sekswerkers uit de gemeente Eindhoven en omstreken.

De juridische handleiding is bedoeld voor de medewerkers van het Leger des Heils die werkzaam zijn binnen *Terecht* om de sekswerkers met een juridische vraag met raad en daad bij te staan. Sekswerkers zelf kunnen deze handleiding ook lezen als zij bijvoorbeeld een juridische vraag hebben.

Het is belangrijk om te weten dat een sekswerker recht heeft op bijstand binnen het bestuursrecht. Zij kan zich laten bijstaan door bijvoorbeeld een jurist of door een medewerker van het Leger des Heils.

Inhoud

De vergunningplicht.....	3
De vergunningaanvraag.....	5
De Bibob-toets.....	7
Een kostenoverzicht.....	9
De aanvraagprocedure	10
Een verleende vergunning	13
De toezichthouder	14
Handhaving door de gemeente.....	16
De bezwaarschriftprocedure.....	17
De beroepschriftprocedure.....	19
Een voorlopige voorziening.....	21
Hoger beroep.....	23
De wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche.	24

De vergunningplicht

Wanneer geldt er een vergunningplicht?

Seksinrichting

Als iemand een seksinrichting "runt" is diegene verplicht een vergunning aan te vragen bij de gemeente Eindhoven, anders werkt diegene illegaal.

Een seksinrichting is een:

1. voor publiek toegankelijke besloten ruimte;
Dit is een overdekt en geheel of gedeeltelijk door wanden omsloten ruimte, die al dan niet met enige beperking voor het publiek toegankelijk is.
2. waar bedrijfsmatig seksuele handelingen verrichten of bedrijfsmatig vertoningen van erotisch-pornografische aard laten plaatsvinden.
Aanwijzingen van bedrijfsmatigheid zijn:
 - Seksuele handelingen tegen betaling verrichten; of
 - Hoofdzakelijk vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden; en
 - Door adverteren of andere reclame-uitingen klanten werven; en
 - Frequent bezoek van vaste klanten.

Onder een seksinrichting valt in ieder geval (al dan niet in combinatie met elkaar):

- een prostitutiebedrijf;
Dit zijn (raam)bordelen.
- een erotische massagesalon;
Indien hier onder meer massages worden gegeven waarbij seksuele (ontspannings)handelingen worden verricht.
- een seksbioscoop;
Indien er hoofdzakelijk door middel van audiovisuele apparatuur vertoningen plaatsvinden van erotisch-pornografische aard.
- een seksautomatenhal;
Indien hier vertoningen plaatsvinden van erotisch-pornografische aard door middel van automaten.
- een sekstheater;
Indien hier de erotisch pornografische vertoningen live worden gepresenteerd;
- een parenclub.
Dit is een gelegenheid waar personen, op basis van vrijwilligheid en in beginsel om niet, aan elkaar seksuele diensten verlenen.

Escortbedrijf

Niet alleen voor een seksinrichting moet er een vergunning worden aangevraagd. Ook indien men een escortbedrijf 'runt' moet de sekswerker een vergunning aanvragen bij de gemeente.

Een escortbedrijf kan door natuurlijke personen en door rechtspersonen worden gerund. Er is sprake van een escortbedrijf indien:

- deze personen bedrijfsmatig prostitutie aanbiedt;
aanwijzingen van bedrijfsmatigheid zijn:
 - o de seksuele handelingen tegen betaling worden verricht; en
 - o door adverteren of andere reclame-uitingen klanten worden geworven; en
 - o frequent bezoek van (vaste) klanten.
- die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend.
Dit betekent dat de seksuele handelingen op een andere plaats moeten worden verricht dan in de bedrijfsruimte. Denk bijvoorbeeld aan hotels of in een huis van de klant.

Thuis werken

Soms moet de sekswerker een vergunning aanvragen als ze als zelfstandige sekswerker thuis werkt. Je wordt volgens de gemeenten dan aangemerkt als een seksinrichting of escortbedrijf. Je bent vergunningplichtig indien je bedrijfsmatig werkzaam bent.

Van bedrijfsmatigheid is sprake indien:

- de sekswerker hiermee voorziet in haar levensonderhoud; en
- de sekswerker actief klanten werft door het plaatsen van advertenties.

Daarbij komt dat je vergunningplichtig als seksinrichting indien:

- Je als sekswerker je eigen woning gebruikt als woning en hier ook prostitutie uitoefent wordt dit ook geacht een voor publiek toegankelijke ruimte te zijn. Het is niet doorslaggevend of je zelf bepaald wie je wel of niet binnen laat of dat elke willekeurige passant jouw woning kan binnentreden.

Of je bent vergunningplichtig als escortbedrijf indien:

- Je de seksuele handelingen op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte. In dit geval is de bedrijfsruimte je eigen huis.

Let op! In de gemeente Veldhoven is thuissekswerk niet toegestaan.

De vergunningaanvraag

Waar en bij wie moet een vergunning worden aangevraagd?

Je moet een vergunning aanvragen bij de burgemeester of bij het college van burgemeester en Wethouders.

- Indien er een vergunningplicht geldt voor een **seksinrichting** moet de vergunning worden aangevraagd bij de **burgemeester**.
- Indien er een vergunningplicht geldt voor een **escortbedrijf** moet de vergunning worden aangevraagd bij **het college van burgemeester en wethouders**.

Wat moet er in een vergunningaanvraag?

Wat er in een vergunningaanvraag dient te staan is geregeld in de wet en in de APV van de gemeenten bij wie de vergunning wordt aangevraagd, echter kennen de meeste gemeenten een model aanvraagformulier die je moet invullen.

Er moet onder andere de volgende gegevens instaan:

- de persoonsgegevens van de exploitant;
Dit is degene die de seksinrichting of het escortbedrijf exploiteert.
- de persoonsgegevens van de beheerder;
Dit is degene die feitelijk de seksinrichting of het escortbedrijf beheert, vaak is dit dezelfde persoon als de exploitant.
- de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf
Welke diensten worden er verricht, e.d.

Eindhoven

De gemeente Eindhoven hanteert nog een aantal extra eisen voor een vergunningaanvraag en wil dat er de volgende dingen in een vergunningaanvraag worden opgenomen:

- door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden geëxploiteerd;
- door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden beheerd;
- het aantal werkzame prostituees;
- de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf;
- de plaatselijke en kadastrale ligging van de inrichting door middel van een situatietekening waarop ten minste twee straten staan aangegeven met een schaal van tenminste 1:1.000;
- de plattegrond(en) van de inrichting door middel van een tekening met een schaal van tenminste 1:100;
- bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de KvK¹;
- bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de seksinrichting.

Bibob-vragenformulier

Naast een gewone vergunningaanvraag willen de gemeenten vaak dat je een ingevulde Bibob-vragenformulier inlevert bij de vergunningaanvraag. Op dit formulier staan persoonlijke vragen over de aanvrager en vragen over de wijze van financiering van de seksinrichting en/ of het escortbedrijf. Bij zo'n vragenformulier kunnen desgevraagd stukken worden overhandigd.

Geschiktheidsverklaring

In sommige gemeenten dient er indien er een aanvraag van een vergunning voor een seksinrichting en/ of escortbedrijf wordt aangevraagd een geschiktheidsverklaring bij het

¹ Men dient dus te zijn ingeschreven in de KvK alvorens een seksinrichting te kunnen exploiteren.

college te worden aangevraagd. Met een geschiktheidsverklaring wordt gekeken of het bouwwerk geschikt is en voldoet aan een aantal criteria.

Gebruiksvergunning

In sommige gemeenten dient er indien er een aanvraag van een vergunning voor een seksinrichting en/of escortbedrijf wordt aangevraagd een geschiktheidsverklaring bij het college te worden aangevraagd. Een gebruiksvergunning is nodig om te weten of een inrichting of bedrijf brandveilig gebruikt wordt.

Omgevingsvergunning

Soms komt het voor dat een gemeente wil dat er een omgevingsvergunning wordt aangevraagd. Met een omgevingsvergunning wordt gekeken of een seksinrichting ruimtelijk toelaatbaar is in de omgeving bijvoorbeeld indien ze niks hebben geregeld in een bestemmingsplan voor seksinrichtingen of escortbedrijven. Maar een omgevingsvergunning kan ook nodig zijn om te weten of een seksinrichting of escortbedrijf brandveilig wordt gebruikt of wanneer een seksinrichting en/ of escortbedrijf wordt gebouwd.

Een tabel ter verduidelijking:

Gemeente	Aanvraag-formulier	Bibob-vragenformulier	Geschiktheids-verklaring	Gebruiks-vergunning	Omgevings-vergunning
Eersel	X	X	-	-	X
Eindhoven	X	X	X	X	-
Helmond	X	X	X	X	-
Veldhoven	X	X	-	-	-

De Bibob-toets

Wat is een Bibob-toets?

De Bibob-toets is afgeleid van de Wet Bibob. De Wet Bibob staat voor: de Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur. Het doel van de Bibob-toets heeft tot doel om niet-gewilde facilitering van criminele activiteiten en de integriteit van de gemeente te waarborgen.

Een Bibob-toets wordt uitgevoerd bij de aanvraag van een vergunning voor een seksinrichting of escortbedrijf. De toets wordt in eerste instantie uitgevoerd door ambtenaren van Bureau Bibob van de gemeente. Het onderzoek start met het beoordelen van het Bibob-vragenformulier. Indien er aanleiding voor is bestaat de mogelijkheid om aanvullende vragen te stellen aan de sekswerker of een eigenstandig Bibob-onderzoek uit te voeren. Dit houdt in dat Bureau Bibob van de gemeenten aan de hand van indicatorenlijsten die zij bezit beoordelen of er mogelijk sprake is van ernstig gevaar. Als er duidelijke risicofactoren zijn, maar het Bureau Bibob van de gemeente beschikt niet over voldoende informatie, dan kan er een Bibob-advies worden aangevraagd bij het Landelijk Bureau Bibob. Het Landelijk Bureau Bibob doet onderzoek naar de betrokkene en diens zakelijke relaties.

Naar aanleiding van de Bibob-toets door Bureau Bibob van de gemeente Eindhoven of het Landelijk Bureau Bibob wordt beoordeeld of er sprake is van ernstig gevaar dat:

- de vergunning mede zal worden gebruikt om uit gepleegde strafbare feiten verkregen of te verkrijgen, op geld waardeerbare voordelen te benutten; en/of
- de vergunning mede zal worden gebruikt om strafbare feiten te plegen.

Het is aan het bestuursorgaan om te oordelen of hij uiteindelijk wel of niet een vergunning zal verlenen ongeacht of er sprake is van ernstig gevaar. Wel zijn er richtlijnen die kunnen worden nageleefd:

- bij **ernstig gevaar** kan een vergunning worden geweigerd;
- bij **mindere mate van gevaar** kan er positief worden beslist op de aanvraag en kunnen er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
- bij **geen gevaar** kan de vergunning worden verleend.

Let op! Voor een Bibob-toets kunnen er kosten in rekening worden gebracht door de gemeente. Neem hiervoor contact op met desbetreffende gemeente.

Is de sekswerker verplicht een Bibob-vragenformulier in te vullen?

De sekswerker kan er voor kiezen om geen Bibob-vragenformulier in te vullen, maar hieruit kan men afleiden dat er in ieder geval sprake is van ernstig gevaar. Dit geldt ook indien de sekswerker weigert het Bibob-vragenformulier (volledig) in te vullen of aanvullende gegevens te verstrekken.

Hoelang duurt het voordat een vergunning wordt verleend?

Een bestuursorgaan dient binnen 12 weken te beslissen over een vergunningaanvraag. Dit kan eenmaal worden verlengd met nogmaals 12 weken.

De gemeente doet niks met een aanvraag, wat nu?

Als het bestuursorgaan niet binnen 12 weken, of 24 weken indien de termijn is verlengd, heeft geoordeeld over een aanvraag kunnen de volgende stappen worden ondernomen:

1. Allereerst moet het bestuursorgaan in gebreke worden gesteld. Dit is een schriftelijke mededeling van jou waarbij het bestuursorgaan wordt aangemaand om alsnog een beslissing te nemen. Je geeft het bestuursorgaan hiervoor 2 weken.

2. Indien na twee weken alsnog geen besluit is genomen dan verbeur je een dwangsom. Dit betekent dat je recht hebt op een vergoeding voor elke dag dat hij niet over een aanvraag beslist tot een maximum van 42 dagen. Dit bedraagt:
 - a. De eerste 14 dagen (na de twee weken), €20,- per dag;
 - b. De daaropvolgende 14 dagen €30,- per dag;
 - c. De overige 14 dagen €40,- per dag.
3. Na deze 42 dagen mag je direct beroep instellen bij de rechter. De rechter behandelt het beroep zonder zitting binnen acht weken. Indien er een zitting nodig wordt geacht wordt dit binnen 13 weken gedaan.
4. Als het gegrond wordt geacht wordt het bestuursorgaan verplicht alsnog een beslissing te nemen.

Een kostenoverzicht

Aan een vergunningaanvraag zijn kosten verbonden. Dit is per gemeente verschillend. Hieronder is te lezen welke kosten welke gemeente in rekening brengt.

Eindhoven

Aanvraag voor een vergunning van een seksinrichting of escortbedrijf:	€ 3.143,-
Geschiktheidsverklaring die moet worden aangevraagd:	€1.572,-

Eersel

Aanvraag voor een vergunning van een seksinrichting of escortbedrijf:	€ 2.195,-
---	-----------

Ook moet er een omgevingsvergunning worden aangevraagd bij de aanvraag van een vergunning van een seksinrichting. De kosten van deze vergunning is afhankelijk van een aantal criteria en zal men moeten navragen bij de gemeente Eersel.

Helmond

Aanvraag voor een vergunning voor een seksinrichting:	€2.840,-
<u>Let op!</u> De kosten voor vergunningaanvraag voor seksbioscoop bedraagt:	€ 1.420,-
Aanvraag voor een vergunning voor een escortbedrijf:	€ 1.420,-

Veldhoven

Aanvraag voor een vergunning voor een seksinrichting of escortbedrijf:	€ 281.35
--	----------

Het kan zijn dat de gemeente naast deze kosten nog andere kosten hanteert, neem voordat er een vergunning wordt aangevraagd met desbetreffende gemeente.

De aanvraagprocedure

Wanneer wordt een aanvraag geweigerd?

Eindhoven

Een vergunning **kan** worden geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu. Het is aan de ambtenaar om een afweging te maken tussen de belangen van het verlenen van een vergunning en de belangen die hierboven staan.

Een ambtenaar is **verplicht** een vergunning te weigeren indien:

- wegens handelen in strijd met de gedragseisen van de exploitant en de beheerder;
- wegens strijd met het bestemmingsplan of stadsvernieuwingsplan;
- er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met art. 273a WvSr of met het bij of krachtens de WAV of de Vreemdelingenwet bepaalde;
- indien de aanvraag niet strookt met de feitelijke toestand.

Eersel

Een ambtenaar **kan** een vergunning wordt geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu. Daarnaast **kan** de vergunning worden geweigerd in het belang van het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of het beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de verkeersvrijheid of –veiligheid, de gezondheid of zedelijkheid of de arbeidsomstandigheden van de prostituee. Het is aan de ambtenaar om een afweging te maken tussen de belangen van het verlenen van een vergunning en de belangen die hierboven staan.

Een ambtenaar is **verplicht** een vergunning te weigeren indien:

- de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de gedragseisen;
- de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met het geldend bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan, voorbereidingsbesluit, stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening;
- er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met art. 273a WvSr of met het bij of krachtens de WAV of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Helmond

Een ambtenaar **kan** een vergunning wordt geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu. Daarnaast **kan** de vergunning worden geweigerd in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of het beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de verkeersvrijheid of –veiligheid, de gezondheid of zedelijkheid of de arbeidsomstandigheden van de prostituee. Het is aan de ambtenaar om een afweging te maken tussen de belangen van het verlenen van een vergunning en de belangen die hierboven staan.

Een ambtenaar is **verplicht** een vergunning te weigeren indien:

- de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de gedragseisen;
- de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan of stadsvernieuwingsplan;
- er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met art. 273a WvSr of met het bij of krachtens de WAV of de Vreemdelingenwet bepaalde;

- er door vergunningverlening meer vergunningen verleend zouden worden dan het door het bevoegd bestuursorgaan bepaalde aantal vergunningen.

Veldhoven

Een ambtenaar **kan** een vergunning wordt geweigerd in het belang van de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu. Daarnaast **kan** de vergunning worden geweigerd in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of het beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de verkeersvrijheid of –veiligheid, de gezondheid of zedelijkheid of de arbeidsomstandigheden van de prostituee. Het is aan de ambtenaar om een afweging te maken tussen de belangen van het verlenen van een vergunning en de belangen die hierboven staan.

Een ambtenaar is **verplicht** een vergunning te weigeren indien:

- de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de gedragseisen;
- de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf in strijd is met het geldend bestemmingsplan, stadsvernieuwingsplan of leefmilieuverordening;
- er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met art. 273f WvSr of met het bij of krachtens de WAV of de vreemdelingenwet bepaalde.

Wat zijn gedragseisen?

Gedragseisen zijn opgenomen in de APV en gelden voor de exploitant en de beheerder. Het betreft de volgende eisen:

- De exploitant en de beheerder:
 - o staan niet onder curatele en zijn niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
 - o zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag;² en
 - o hebben de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.
- Daarnaast zijn de exploitant en de beheerder niet:
 - o met toepassing van art. 37 Wetboek van Strafrecht in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van art. 37a Wetboek van strafrecht ter beschikking gesteld;
 - o binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland incl. de openbare lichamen Bonaire, Saba en Sint-Eustatius, Aruba, Curaçao en Sint Maarten, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis als gevolg van art. 67 lid 1 Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
 - o binnen de laatste vijf jaar bij ten minste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van €500,- of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in art. 9 lid 1 onder a Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:
 - bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;
 - de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 250a, 252, 273a, 300 tot en met 303, 416, 417, 417bis, 426, 429quater en 453 Wetboek van Strafrecht;
 - de artikelen 8 en 162 lid 3 alsmede art. 6 jo. art. 8 jo. art. 163 Wegenverkeerswet 1994;
 - de artikelen 1 onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b Wet op de kansspelen.

² Slecht levensgedrag ziet op de geschiktheid van de exploitant of de beheerder van een seksinrichting of escortbedrijf.

- de artikelen 2 en 3 van de Wet op de Weerkorpsen;
- de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.
- Als een veroordeling wordt gelijk gesteld:
 - een vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in art. 74 lid 1 onder a Wetboek van Strafrecht of art. 76 lid 3 onder a, van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan €375,- bedraagt;
 - een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.
- De periode van vijf jaar, die hierboven is genoemd, wordt:
 - bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;
 - bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning;
- De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor tenminste één maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten of waarvan de vergunning is ingetrokken, tenzij aannemelijk is dat hem hierover geen verwijt treft.

Wanneer wordt er in strijd met het bestemmingsplan e.d. gehandeld?

Een prostitutiebedrijf mag het woon- en leefklimaat van een buurt niet verstoren. De vestiging mag dus niet in strijd zijn met planologische regels zoals bestemmingsplannen, stadsvernieuwingsplannen en leefmilieuverordeningen. Men zal dus goed moeten informeren bij een gemeente over de bestemming waar de sekswerker zich wel wil vestigen, om te weten welke regels er gelden en of het mogelijk is om daar een seksinrichting of escortbedrijf legaal te vestigen.

Wat houdt art. 273f WvSr, de WAV en de Vreemdelingenwet in?

Deze eis gaat over de vraag of er aanwijzingen zijn dat er sprake zou zijn van mensenhandel (art. 273f Wetboek van Strafrecht), de Wet Arbeid Vreemdelingen of de Vreemdelingenwet. Het hier met name om dat er mensen werkzaam zijn in de seksinrichting of het escortbedrijf terwijl zij niet mogen werken. Ze zijn bijvoorbeeld minderjarig of niet in het bezit van een geldige verblijfsvergunning.

Wat wordt er bedoeld met de feitelijke toestand?

In de aanvraag wordt er het een en ander beschreven over de seksinrichting of het escortbedrijf. Indien men bij een controle constateert dat het in feite (de feitelijke toestand) anders eraan toe gaat, komt het aangevraagde niet overeen met de feitelijke toestand.

Wanneer zijn er meer vergunningen verleend dan zou mogen?

Sommige gemeenten hanteren een **maximumbeleid**. Dit houdt in dat er een maximum wordt gesteld aan het aantal seksinrichtingen binnen een gemeente. Er worden niet meer vergunningen verleend dan is vastgesteld.

De volgende gemeenten hanteren een maximum-beleid:

- **Helmond**
 - Er is een maximum van twee seksinrichtingen, waarvan maximaal één seksbioscoop.
 - Er worden géén vergunningen verleend voor raambordelen.
- **Veldhoven**
 - Er is een maximum van één seksinrichting.
 - Er worden géén vergunningen verleend voor raambordelen.

Een vergunning wordt geweigerd, wat nu?

Als een sekswerker het niet eens bent met het besluit van de gemeente een aanvraag te weigeren kan de sekswerker bezwaar maken en hierna beroep instellen.

Een verleende vergunning

Aan welke regels is een sekswerker met een verleende vergunning gebonden?

Indien de sekswerker een vergunning ontvangt zijn hier voorschriften aan verbonden. Deze kunnen voortvloeien uit de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeente of aan nadere regels die gemaakt zijn op naast de APV.

De meeste gemeenten hebben de volgende voorschriften opgenomen in de APV:

- de aanwezigheid van en toezicht door de exploitant en de beheerder;
 - o Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de exploitant of beheerder die op de vergunning staat aanwezig is;
 - o De exploitant en/of de beheerder ziet er voortdurend op toe dat in de seksinrichting:
 - Geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten: misdrijven tegen zeden, misdrijven tegen de persoonlijke vrijheid, mishandeling, diefstal en heling van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie; en
 - Geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.
- de sluitingstijden van een seksinrichting.

De sluitingstijden zijn in elke gemeente anders geregeld:

- **Eindhoven:**
 - o Een seksinrichting is gesloten voor bezoekers tussen 02.00 uur en 08.00 uur.
- **Eersel:**
 - o een seksinrichting is gesloten voor bezoekers op maandag tot en met vrijdag tussen 01.00 en 08.00 uur en op zaterdag en zondag tussen 02.00 uur en 08.00 uur.
- **Helmond:**
 - o de sluitingstijden worden door middel van een vergunningvoorschrift vastgesteld.
- **Veldhoven**
 - o een seksinrichting is gesloten voor bezoekers tussen 02.00 uur en 08.00 uur.

Daarnaast hebben twee gemeenten nog voorschriften waaraan een seksinrichting en/of een escortbedrijf aan dient te voldoen. Dit is bij nadere regels vastgesteld en gaat over de inrichting, hygiëne, gezondheid en de brandveiligheid. De gemeente Eindhoven heeft dit vastgesteld in *Nadere regels voor seksinrichtingen* en de gemeente Helmond in *nadere regels voor seksinrichtingen en escortbedrijven Helmond*.³

Mogen er regels verbonden worden aan een vergunning?

Ja, dit mag. Een bestuursorgaan mag bijvoorbeeld een maximum stellen aan het aantal werkzame prostituees. Het mag echter niet buiten het doel liggen dan waarvoor een vergunning wordt verleend.

³ Zijn te vinden op de website van de gemeenten.

De toezichthouder

Wie houdt er toezicht in binnen de gemeenten?

Het Prostitutie Controle Team houdt toezicht binnen de regio Oost-Brabant, wat 41 gemeenten omvat. Zij houdt toezicht in de gemeente **Eindhoven**, **Helmond** en **Veldhoven**. Het Prostitutie Controle Team bestaat uit 2 coördinatoren en één administrator. Daarnaast zijn er 20 leden van de politie werkzaam binnen het PCT als nevenfunctie. In de gemeente Eersel is er een afdeling Toezicht die toezicht houdt binnen de branche. Daarnaast komt de G.G.D of de belastingdienst geregeld langs. De G.G.D. controleert onder andere op de gezondheids- en hygiënevoorschriften. De belastingdienst controleert of de belastingplichtige sekswerker zich wel houdt aan de belastingplicht. Zij zijn **geen toezichthouder**.

Mogen toezichthouders zomaar een woning of bedrijfspand binnentreden?

Ja, dit mag. Dit is vastgelegd in de Algemene Plaatselijke Verordening van de gemeenten. Ze hebben de bevoegdheid om elke plek binnen te treden, waaronder woningen. Ze mogen woningen binnen treden zonder toestemming. Indien nodig kan de toezichthouder zich toegang verschaffen met behulp van de politie.

Is een sekswerker verplicht zich te legitimeren aan een toezichthouder?

Ja, dit is verplicht. Ook voor personen die de leeftijd van veertien jaar nog niet hebben bereikt. Er hoeft bij deze bevoegdheid geen sprake te zijn van verdenking van mensenhandel. Het geldt niet alleen voor sekswerkers in een escortbedrijf of een seksinrichting, maar ook voor sekswerkers die op straat prostitueren.

Wat mag een toezichthouder nog meer?

De toezichthouders hebben ook een aantal andere bevoegdheden en plichten uit de Algemene wet bestuursrecht. Het zijn onder andere de volgende bevoegdheden:

1. Het betreden van elke plaats. Benodigde apparatuur mag worden meegenomen (art. 5:15 lid 1 Awb).
2. Zonodig zich de toegang verschaffen met de hulp van de sterke arm (politie) (art. 5:15 lid 2 Awb)
3. Zich laten vergezellen door personen die daartoe door hem zijn aangewezen (art. 5:15 lid 3 Awb)
4. Inlichtingen te vorderen (art. 5:16 Awb)
5. Inzage te vorderen van een identiteitsbewijs (art. 5.16a Awb)
6. Inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden (art. 5:17 lid 1 Awb)
7. Van die bescheiden kopieën te maken (art. 5.17 lid 2 Awb)
8. Als niet ter plaatse een kopie kan worden gemaakt, mogen de bescheiden voor dat doel korte tijd worden meegenomen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs (art. 5:17 lid 3 Awb);
9. Zaken te onderzoeken, aan opneming te onderwerpen en daarvan monsters te nemen (art. 5:18 lid 1 Awb)
10. daartoe verpakkingen te openen (art. 5:18 lid 3 Awb)
11. Indien onderzoek, opneming en monsterneming niet ter plaatse kan geschieden, zaken voor dat doel voor korte tijd mee te nemen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs (art. 5:18 lid 4 Awb);
12. vervoermiddelen te onderzoeken met betrekking tot waartoe hij een toezichthoudende taak heeft (art. 5.19 lid 1 Awb)
13. vervoermiddelen waarmee naar zijn redelijk oordeel zaken worden vervoerd met betrekking waartoe hij een toezichthoudende taak heeft, op hun lading te onderzoeken (art. 5.19 lid 2 Awb)

14. van de bestuurder van een vervoermiddel inzage te vorderen van de wettelijk voorgeschreven bescheiden met betrekking waartoe hij een toezichthoudende taak heeft.(art. 5.19 lid 3 Awb)
15. met het oog op de uitoefening van deze bevoegdheden van de bestuurder van een voertuig of van de schipper van een vaartuig te vorderen dat deze zijn vervoermiddel stilhoudt en naar een door hem aangewezen plaats (art. 5.19 lid 4 Awb)
16. ieder moet (binnen een door de toezichthouder gestelde redelijke termijn) medewerking verlenen aan de toezichthouder (art. 5:20 lid 1 Awb).

Handhaving door de gemeente

Een sekswerker werkt zonder een verplichte vergunning, wat nu?

Indien er zonder verplichte vergunning wordt gewerkt door een sekswerker kan dit een reden zijn voor de gemeente om over te gaan tot handhaving. De sekswerker ontvangt eerst een schriftelijke waarschuwing met daarin het verzoek te stoppen met werken. Het kan voorkomen dat er in de brief staat dat de sekswerker binnen een bepaalde tijd een vergunning moet aanvragen. Wat zeker in de brief staat is welke vervolgstappen de gemeente doet indien je niet doet wat er in de brief staat.

Wat gebeurt er als ik mij niet aan de voorschriften houd?

Indien er in strijd met de voorschriften wordt gehandeld kan dit een reden zijn tot handhaving voor de gemeente. De sekswerker ontvangt eerst een schriftelijke waarschuwing. Indien na de schriftelijke waarschuwing wordt geconstateerd dat de voorschriften nog steeds niet worden nageleefd worden er vervolgstappen genomen.

Wat zijn de vervolgstappen?

Welke vervolgstappen er worden genomen is afhankelijk van de situatie en in welke gemeente de overtreding zich voortdoet. De vormen van handhaving zijn de volgende:

1. het opleggen van beperkte openingstijden;
Er worden dan tijdelijk andere sluitingsuren vastgesteld dan in de vergunning is voorgescreven.
2. de (tijdelijke) sluiting van een seksinrichting;
Er kan worden bevolen dat de gehele of een gedeelte van de seksinrichting tijdelijk dan wel voor bepaalde tijd wordt gesloten. Een bepaalde tijd is drie maanden, tenzij uitdrukkelijk een andere termijn staat vermeld. Indien aan het sluitingsbevel geen gevolg wordt gegeven komt de toepassing van bestuursdwang aan de orde.
3. de intrekking van de vergunning;
Een vergunning kan worden ingetrokken na een Bibob-toets, maar ook nadat voorschriften niet worden nageleefd.
4. het opleggen van een last onder dwangsom;
Dit is een bepaalde som geld die de overtreder aan het bestuursorgaan verschuldigd is zo vaak of zo lang hij niet voldoet aan de verplichting die hem per beschikking is opgelegd. De dwangsom wordt verbeurd verklaard indien na de begunstigingstermijn de overtreding niet ongedaan is gemaakt. Als de dwangsom is voldaan, is daarmee de overtreding niet ongedaan gemaakt.
5. het opleggen van een last onder bestuursdwang.
In een last onder bestuursdwang worden de herstelmaatregelen vermeld en het termijn waarbinnen dit moet worden uitgevoerd. Het niet naleven van de last brengt de bevoegdheid voor ambtenaren van de gemeente mee om de last door feitelijk handelen ten uitvoer te leggen, wanneer die niet of niet volledig binnen de daarvoor gestelde termijn is uitgevoerd. Hierdoor kunnen ook derden worden ingeschakeld. Een voorbeeld is de sluiting van een seksinrichting. Kosten worden verhaald op de overtreder.

Is de sekswerker het niet eens met het handhaven van de gemeente?

Als de sekswerker een schriftelijke waarschuwing ontvangt van de gemeente kan diegene hier nog niks tegen doen. De sekswerker wordt gewaarschuwd, maar er verandert nog niks in zijn of haar rechten en plichten. De sekswerker wel zijn of haar zienswijze naar voren brengen. Als er aan de schriftelijke waarschuwing geen gehoor wordt gegeven en de sekswerker ontvangt een brief waarin staat dat er ook daadwerkelijk overgegaan wordt tot handhaven, door bijvoorbeeld het opleggen van een last onder dwangsom kan de sekswerker wel stappen ondernemen. De sekswerker kan dan bezwaar maken en hierna in beroep gaan.

De bezwaarschriftprocedure

Hoe wordt er bezwaar gemaakt?

Bezwaar wordt gemaakt door het indienen van een bezwaarschrift. Een bezwaarschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Het bezwaarschrift moet de volgende gegevens te bevatten:

- Adres en de naam van de indiener;
- De dagtekening (vermelding van de datum);
- De gronden van bezwaar (waarom is de indiener het niet eens met het besluit);
- De omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- Het bezwaarschrift moet worden ondertekend.

Bij wie wordt bezwaar gemaakt?

Bezwaar wordt gemaakt bij degene die het primaire besluit heeft genomen. Dit is dus het college of de burgemeester.

Binnen welke termijn moet er bezwaar worden gemaakt?

Een bezwaarschrift moet tijdig zijn ingediend. De sekswerker dient binnen zes weken na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt bezwaar te maken.

Het is tijdig indien het voor het einde van de termijn is ontvangen. Indien bezwaar per post is verstuurd is het tijdig indien het voor het einde van de termijn en binnen een week na afloop van de termijn is ontvangen.

Wat gebeurt er als niet aan de criteria is voldaan?

Indien er niet aan voornoemde criteria is voldaan kan de sekswerker niet-ontvankelijk worden verklaard en wordt er niet over het bezwaar geoordeeld. De sekswerker moet wel de mogelijkheid hebben gekregen om het verzuim te herstellen binnen een daartoe gestelde termijn.

Wat gebeurt er in de verdere procedure?

Nadat het bezwaarschrift is ingediend loopt de bezwaarschriftprocedure waarin het bezwaar inhoudelijk zal worden beoordeeld. De sekswerker en eventueel andere belanghebbende worden in de gelegenheid gesteld om te worden gehoord, voordat er wordt beslist op het bezwaar. Soms blijft een hoorplicht achterwege. Bovendien kan de sekswerker tot 10 dagen voor het horen nadere stukken indienen. Alle ingediende stukken worden voor belanghebbenden ter inzage gelegd.

Binnen welke termijn wordt er beslist op mijn bezwaar?

Het bestuursorgaan dient binnen zes weken, na de dag waarop de termijn voor het indienen van een bezwaarschrift is verstreken, een beslissing nemen op het bezwaar. Indien deze termijn is overschreden kan men net als bij het uitblijven van een beslissing het bestuursorgaan in gebreke stellen en hierna direct in beroep.

Wat kan er worden beslist?

Het volgende kan worden beslist:

- de sekswerker wordt niet-ontvankelijk verklaard;
Dit betekent dat de sekswerker niet bevoegd was om bezwaar te maken.
- het bezwaar wordt gegrond verklaard;
Dit betekent dat het bezwaar terecht is en het bestuursorgaan zal dus een nieuw besluit moeten nemen.
- het bezwaar wordt afgewezen.
Dit betekent dat het bezwaar niet gegrond is en het bestuursorgaan blijft bij het primaire besluit.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het maken van bezwaar zijn geen kosten verbonden.

Hoe wordt de sekswerker op de hoogte gesteld van het bezwaar?

Het besluit op het bezwaar wordt toegezonden of uitgereikt aan de sekswerker.

Geen schorsende werking

Het is van belang om te weten dat een bezwaarschriftprocedure geen schorsende werking heeft. Dit houdt in dat de werking van een besluit niet wordt opgeschort.

De beroepschriftprocedure

Hoe wordt er beroep ingesteld?

Beroep wordt ingesteld door een beroepschrift in te dienen. Een beroepschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Zo dient het beroepschrift de volgende gegevens te bevatten:

- Adres en de naam van de indiener;
- De dagtekening (vermelding van de datum);
- De gronden van beroep (waarom is de indiener het niet eens met het besluit);
- De omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht;
- Het beroepschrift moet worden ondertekend.

Bij wie wordt beroep ingesteld?

Beroep wordt ingesteld bij de rechtbank sector bestuursrecht. Welke rechtbank bevoegd is is afhankelijk van het rechtsgebied waar het bestuursorgaan zetel heeft. Voor de gemeente Eindhoven, Eersel, Veldhoven en Helmond is dit de Rechtbank Oost-Brabant.

Binnen welke termijn moet ik beroep hebben ingesteld?

Beroep dient net als bezwaar tijdig worden ingesteld. Dit is indien het binnen zes weken is ingesteld na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt. Het is tijdig indien het voor het einde van de termijn is ontvangen, Indien het beroep per post is gestuurd is het tijdig indien het voor het einde van de termijn en binnen een week na afloop van de termijn is ontvangen.

Wat gebeurt er als niet aan de criteria is voldaan?

Indien er niet aan de criteria is voldaan wordt de sekswerker niet-ontvankelijk verklaard. Dit houdt in dat zij niet bevoegd wordt verklaard om het beroep in te stellen. De sekswerker moet wel de mogelijkheid hebben gekregen om het verzuim te herstellen binnen een daartoe gestelde termijn.

Wat gebeurt er in de verdere procedure?

In de procedure wordt enkel de rechtmatigheid van het besluit getoetst. De procedure bestaat uit een vooronderzoek en een onderzoek ter terechtzitting. Het vooronderzoek heeft tot doel de zaak helder te krijgen en de rechter heeft dan ook een aantal instrumenten ter beschikking om meer inzicht in de zaak te krijgen. Na het vooronderzoek worden de partijen uitgenodigd om ter zitting te verschijnen. Hiervoor worden de partijen minimaal drie weken voor de zitting opgeroepen.

Hier kan van worden afgezien indien duidelijk is dat:

- de rechtbank onbevoegd is (een verkeerde rechtbank);
- het beroep niet-ontvankelijk is;
- het beroep ongegrond is;
- het beroep gegrond is.

Wanneer doet de rechter uitspraak?

Nadat het onderzoek ter terechtzitting is gesloten doet de rechtbank binnen zes weken uitspraak. Dit kan zowel mondeling als schriftelijk. De uitspraak is:

- Onbevoegdheid van de rechtbank
- Niet-ontvankelijkheid van het beroep;
- Ongegrond verklaring van het beroep; of
- Gegrondverklaring van het beroep.

In dit geval vernietigt de bestuursrechter het besluit geheel of gedeeltelijk. Indien het gaat om een last onder dwangsom of een bestuurlijke boete is het geschil opgelost. Als de bestuursrechter het beroep gegrond verklaard zal hij moeten beoordelen of hij het geschil zelf definitief zal beslechten of terug zal sturen naar het bestuursorgaan.

Zijn er kosten aan verbonden?

Aan het instellen van beroep zijn griffierechten verbonden. Voor natuurlijke personen is dit €167,- en voor rechtspersonen is dit €331,-.

Geen schorsende werking

Het is van belang om te weten dat een beroepschriftprocedure geen schorsende werking heeft. Dit houdt in dat de werking van een besluit niet wordt opgeschort.

Een voorlopige voorziening

Wat is een voorlopige voorziening?

Een bezwaar- en beroepschriftprocedure hebben geen schorsende werking. Toch kan het soms wenselijk zijn om wel een schorsende werking te hebben bijvoorbeeld indien een vergunning is ingetrokken of wanneer een seksinrichting is gesloten. De sekswerker kan dan de voorzieningenrechter van de rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening procedure te starten. Dit is een spoedprocedure voor het treffen van een voorlopige voorziening.

Wanneer kan het worden ingesteld?

Het is alleen mogelijk een voorziening procedure in te stellen indien er bezwaar is gemaakt of beroep is ingesteld. Het is enkel mogelijk een voorlopige voorziening procedure in te stellen indien er sprake is van onverwijlde spoed.

Door wie?

Het verzoek kan worden gedaan door de indiener van het bezwaarschrift of indien het een beroepsprocedure betreft door beide partijen.

Bij wie wordt een verzoek ingediend?

Het verzoek wordt ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank die bevoegd is te oordelen over het geschil aar het beroep of bezwaarschrift is ingesteld.

Wat staat er in een verzoekschrift?

Het verzoek wordt ingesteld door een verzoekschrift in te dienen. Een verzoekschrift moet aan een aantal eisen voldoen. Zo dient het verzoekschrift de volgende gegevens te bevatten:

- Adres en de naam van de indiener;
- De dagtekening (vermelding van de datum);
- De gronden van verzoek (waarom is de indiener het niet eens met het besluit);
- De omschrijving van het besluit waartegen het verzoek is gericht;
- Het verzoekschrift moet worden ondertekend.

Wat gebeurt er in de verdere procedure?

Na het indienen van het verzoekschrift start de behandeling ter zitting. Tot één dag voor de zitting kunnen partijen nadere stukken indienen. De behandeling ter zitting blijft achterwege indien duidelijk is dat:

- De voorzieningenrechter onbevoegd is
- Het verzoek niet-ontvankelijk is;
- Het verzoek gegrond is; of
- Het verzoek ongegrond is.

Wanneer doet de rechter uitspraak?

Na de behandeling ter zitting zal de voorzieningenrechter zo spoedig mogelijk uitspraak doen. Dit wordt mondeling of schriftelijk gedaan. De rechter doet de volgende uitspraken:

- Onbevoegdheidsverklaring van de voorzieningenrechter;
- Het verzoek niet-ontvankelijk verklaren;
- Gegrondheid van het verzoek
- Ongegrondheid van het verzoek.

Ook kan de voorzieningenrechter bepalen wanneer de voorlopige voorziening vervalt. Deze vervalt indien ieder geval wanneer de bestuursrechter uitspraak heeft gedaan. Tegen een uitspraak in voorlopige voorziening kan geen beroep worden ingesteld.

Zijn er kosten aan verbonden?

Ja hier zijn griffierechten aan verbonden. Deze bedraagt voor natuurlijke personen €45,- en voor rechtspersonen €331, -

Hoger beroep

Wanneer kan er hoger beroep worden ingesteld?

Hoger beroep kan worden ingesteld door de sekswerker eventueel andere belanghebbende en het bestuursorgaan.

Bij wie kan Hoger beroep worden ingesteld?

Hoger beroep kan worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Heeft het een schorsende werking?

Ja, hoger beroep schort de uitspraak van de rechtbank of de voorzieningenrechter op totdat de termijn voor het instellen van hoger beroep is verstreken of indien hoger beroep is ingesteld.

Wat gebeurt er tijdens de procedure?

In hoger beroep wordt de zaak opnieuw en volledig door de hogere rechter bekeken. De rechter controleert de rechtspraak van de rechter waar het beroep bij de rechtbank is ingesteld. De rechter:

- bevestigt de uitspraak met geheel hetzij met overneming of verbetering van de gronden;
- doet uitspraak met geheel of gedeeltelijke vernietiging van de uitspraak van de rechtbank; of
- verwijst de zaak terug naar de rechtbank.

Zijn er kosten aan verbonden?

Ja, aan hoger beroep zijn griffierechten verbonden. Voor natuurlijke personen is dit €167,- en voor rechtspersonen €331,-.

De Wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche.

Welke gevolgen heeft dat voor de sekswerkers?

Indien de Wet Regulering Prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche en de Novelle van deze wet in werking treedt zal dit enkele gevolgen hebben binnen het vergunningenbeleid van gemeenten. De volgende veranderingen zullen er plaatsvinden:

- er komt een uniform vergunningenstelsel;
- er komt een landelijk register voor vergunningen van prostitutiebedrijven en escortbedrijven;
- de gemeente kan een maximum- of nulbeleid instellen;
- de leeftijdseis wordt verhoogd;
- het zal gevolgen hebben voor het toezicht en handhaving van de gemeente.

Wat is een uniform vergunningenstelsel?

Een uniform vergunningenstelsel houdt in dat er in alle gemeenten dezelfde vergunningplicht hanteren voor seksbedrijven, tenzij ze hebben bepaald dat er in de gemeente geen vergunning wordt verleend voor seksbedrijven.

Een seksbedrijf is:

- het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot het zich beschikbaar stellen voor het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen betaling; of
- het bedrijfsmatig aanbieden van erotisch-pornografische vertoningen in een seksinrichting; en
- het bedrijfsmatig gelegenheid geven tot het verrichten van seksuele handelingen voor een ander.

Onder seksbedrijf vallen prostitutiebedrijven en escortbedrijven. Onder een prostitutiebedrijf wordt onder andere aangemerkt: peepshows, sekstheaters, het bedrijfsmatig tegen betaling verzorgen van webcamseks, bordelen, erotische massagesalons en parenclubs of seksbioscopen.

De bedrijfsmatigheid is afhankelijk van de volgende factoren:

- het oogmerk om (een aanvulling op) een inkomen te genereren;
- het aantal uren dat aan de activiteit wordt besteed;
- de wijze van klantwerving (reclame met behulp van medium);
 - o bij deze factor is er zeker sprake van bedrijfsmatigheid indien:
 - er zodanig met dat adres wordt geadverteerd dat het tot passanten leidt; of
 - er reclame-uitingen aan het pand zichtbaar zijn.
- de organisatiegraad en de omvang van het prostitutieaanbod.
 - o bij deze factor is zeker sprake van bedrijfsmatigheid indien:
 - er personeel in dienst is; of
 - er meerdere prostituees op hetzelfde adres werkzaam zijn.

Het kan zijn dat de gemeente nadere regels stelt in haar APV met betrekking tot seksbedrijven.

Is een thuissekswerker ook vergunningplichtig?

In het wetsvoorstel wordt een zelfstandige sekswerker die op haar thuisadres werkzaam is zonder andere prostituees in beginsel gezien als een aan huis gebonden beroep, waardoor er geen vergunningplicht geldt. Maar dit is enkel zolang er geen sprake is van overlast en de werkzaamheden voor de buitenwereld niet of nauwelijks zichtbaar zijn.

Dit is anders wanneer de activiteiten van de thuissekswerker een zakelijke uitstraling hebben. In dat geval wordt de sekswerker wel als vergunningplichtig gezien.

Van een zakelijke uitstraling is sprake indien:

- er zodanig met dat adres geadverteerd wordt dat het tot passanten leidt;
- er reclame-uitingen aan het pand zichtbaar zijn; of
- indien er meerdere prostituees op hetzelfde adres werkzaam zijn.

Het kan zijn dat de gemeente nadere regels stelt in haar APV met betrekking tot de thuisprostitutie.

Waar moet mijn aanvraag aan voldoen?

Als een sekswerker vergunningplichtig is krachtens de Wrp, dient de sekswerker de regels na te leven die gesteld zijn in de Wrp. Aan de vergunningaanvraag zijn ook eisen gesteld in de Wrp. Zo moet de vergunning bij de burgemeester worden aangevraagd en moet de aanvraag voldoen aan de eisen genoemd in art. 12 Wrp.

De aanvraag dient onder andere de volgende gegevens bevatten:

- de persoonsgegevens;
- het KVK-nummer bevatten;
- het adres en de contactgegevens van de exploitant en/of de beheerder;
- een bedrijfsplan krachtens art. 24 lid 3 Wrp.

Wat gebeurt er als er zonder vergunning wordt gewerkt?

Indien er een seksbedrijf zonder een vergunning wordt uitgeoefend is diegene in overtreding van de Wet Economische Delicten. De overtreding wordt gekwalificeerd als een misdrijf als het opzettelijk is en indien opzet ontbreekt als een overtreding. In geval van een misdrijf wordt het feit bestraft met een gevangenisstraf van ten hoogste twee jaar of een geldboete van de vierde categorie, dit bedraagt €20.250,-.

Nu al een vergunning op basis van de APV

Na de inwerkingtreding van het wetsvoorstel kan het voorkomen dat een bedrijf al actief is in de branche en een vergunning heeft op basis van de APV voor een seksinrichting of escortbedrijf. Er moet een nieuwe vergunning worden aangevraagd, omdat een seksinrichting en escortbedrijf wordt aangemerkt als een seksbedrijf en vergunningplichtig is op grond van het Wetsvoorstel.

Een voor de inwerkingtreding verkregen vergunning voor een seksbedrijf maakt het nog enige tijd mogelijk/ bevoegd het bedrijf voort te zetten. Het bedrijf dient dan wel binnen deze enige tijd een nieuwe vergunning aan te vragen. Deze periode bedraagt 12 maanden: 28 weken voor de aanvraag van een nieuwe vergunning en een periode van maximaal twee keer 12 weken voor de beslissing op de aanvraag. Wordt op de aanvraag negatief op beslist dan

vervalt de oude vergunning. Indien er positief wordt beslist ontvangt het bedrijf een nieuwe vergunning.

Nu niet vergunningplichtig, maar straks wel?

Het kan voor komen dat een sekswerker eerst niet verplicht was een vergunning aan te vragen, maar met de inwerkingtreding van de Wrp vergunningplichtig wordt.

Deze sekswerkers hebben de mogelijkheid om gedurende 28 weken na inwerkintreding van de Wrp een vergunning aan te vragen, zonder strafbaar te zijn op grond van de WED. indien een aanvraag is ingediend geldt deze 'niet strafbaarheid' tot het moment dat op de aanvraag is beslist.

Hoeveel kost zo'n vergunning?

Het is nog onduidelijk welke kosten zijn verbonden aan een vergunningaanvraag.

Wat is een landelijk register?

Met de invoering zal er een landelijk register komen, waarin geweigerde, ingetrokken en geschorste vergunningen van prostitutiebedrijven en verleende of gewijzigde vergunningen van escortbedrijven zijn geregistreerd.

Wat is maximum- of nulbeleid?

Een **maximumbeleid** houdt in dat de gemeente een maximum kan stellen aan het aantal seksbedrijven. Dit kan enkel ter bescherming van de openbare orde, woon- en leefomgeving of de veiligheid en gezondheid van prostituees en klanten.

Een **nulbeleid** houdt in dat de gemeente kan bepalen om geen vergunningen te verlenen voor prostitutiebedrijven. Ook dit kan enkel ter bescherming van de openbare orde, woon- en leefomgeving of de veiligheid en gezondheid van prostituees en klanten. Dit geldt enkel voor een bijzondere categorie van seksbedrijven namelijk de prostitutiebedrijven. Bij gemeentelijke verordening kan niet worden besloten dat er geen vergunning voor thuisprostitutie wordt afgegeven.

Wat is de nieuwe leeftijdseis?

In artikel 2 Wrp is opgenomen dat de leeftijd van een sekswerker wordt gesteld op eenentwintig jaar. Het is daarnaast ook voor vergunninghouders verboden om een sekswerker onder de leeftijd van eenentwintig werkzaam te hebben in het seksbedrijf. De sekswerker die in strijd met de leeftijdseis handelt wordt gestraft met een geldboete van de eerste categorie, dit is €405,-. Dit geldt niet voor degene die onder dwang tot het plegen van strafbare feiten wordt vervolgd.

Nog geen 21, maar nu wel sekswerker?

Om geen inkomenseffecten te veroorzaken bij werkzame sekswerkers onder de 21 jaar, wordt de inwerkintreding van dit artikel gesteld op één jaar na de inwerkingtreding van de wet.

Gevolgen voor het toezicht en handhaving?

Een toezichthouder mag op grond van de Wrp elke plaats waar een prostitutiebedrijf wordt uitgeoefend binnentreden. Dit geldt ook indien het gaat om een prostitutiebedrijf in een woning. Door de invoering van de leeftijdseis mag een toezichthouder bij een vermoeden individuele sekswerkers controleren op hun leeftijd.

De gemeente kan bij misstanden gebruik maken van haar bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten. Ter aanvulling en versterking van de aanpak van de misstanden in de prostitutie voorziet de Wrp van een aantal strafbepalingen. Mocht er in een specifiek geval sprake zijn van zodanige feiten en omstandigheden dat een strafrechtelijke sanctie wenselijk is, dan is het mogelijk die weg te bewandelen.

Bijlage 2 – Extra Opdracht

2015

's-Hertogenbosch

9 mei 2015

(vernieuwde versie van pilot
voorstel 21 april 2015)

Een bottom-up initiatief voor het ontwikkelen van
een goede praktijk

VOORSTEL PILOT
zzp'er erotische dienst-verlening
GEMEENTE 'S-HERTOGENBOSCH

Onafhankelijk en kleinschalig sekswerk
op basis van veiligheid, waardigheid en kwaliteit

Geschreven door drie studentonderzoekers bij het lectoraat Integrale Veiligheid van Avans Hogeschool, in samenwerking met een ervaringsdeskundige erotische dienst-verlener. Met input van adviseurs van de belangenvereniging PROUD.

21 april 2015

Aanvankelijk is dit pilot plan in enkele weken geschreven door drie studentonderzoekers bij het lectoraat Integrale Veiligheid van Avans Hogeschool te 's-Hertogenbosch, als onderdeel van hun afstudeeropdracht, onder leiding van de onderzoeker van dit lectoraat. Dit is gebeurd in nauwe samenspraak met een onafhankelijke ervaringsdeskundige in deze regio: ze heeft meer dan tien jaar als zelfstandige gewerkt, steeds ingeschreven bij de KvK en belasting afgedragen, zonder misstanden. Ze is door de gemeente 's-Hertogenbosch uitgenodigd om haar ideeën te geven over hoe 'gezond' sekswerk toegestaan en zo mogelijk gelegaliseerd zou kunnen worden in de nabije toekomst. De studentonderzoekers hebben diverse ontmoetingen met haar gehad, waaronder een keer bij haar thuis.

9 mei 2015

Naar aanleiding van commentaar op de tekst in het eerste plan, gedateerd 21 april 2015, is dit nieuwe gewijzigde plan tot stand gekomen. Dit is gebeurd met behulp van de bijdrage van diverse experts van de belangenvereniging van en voor (ex) sekswerkers PROUD, hierna opgevoerd als adviseurs, waarvoor hartelijk dank. Met behulp van hun visie en expertise is dit plan op cruciale punten gewijzigd, om mensenrechten te beschermen en discriminatie, die door interpretatieverschillen zou kunnen ontstaan, in de toekomst te voorkomen. Dit voorstel zal binnenkort aan de Gemeente 's-Hertogenbosch gepresenteerd worden.

Geschreven door:

Studentonderzoekers lectoraat Integrale Veiligheid:

Floor van Eeten	studentonderzoeker Sociale Studies 's-Hertogenbosch, Avans Hogeschool
Evi Oskam	studentonderzoeker Sociale Studies 's-Hertogenbosch, Avans Hogeschool
Phebe Sanders	studentonderzoeker Juridische Hogeschool, Avans-Fontys

Onderzoeker lectoraat Integrale Veiligheid:

Maria Kennis

Op grond van ideeën en informatie van:

Ervaringsdeskundige:

Renate Roelofs-Pesch

Andere informanten:

Mevr. J. den Otter, burger en direct omwonende
Hr. X, een klant (naam bekend bij ervaringsdeskundige)

Met belangrijke aanvullingen en wijzigingen van:

Adviseurs:

Mevr. Marjan Wijers, Mevr. Roos Schippers en Mevr. Jacqueline SW, alsmede Mevr. Christy ten Broeke van PROUD.

Waarschuwing:

Niets van deze tekst mag openbaar worden gemaakt of naar derden verspreid zonder voorafgaande expliciete toestemming van de onderzoeker van het lectoraat Integrale Veiligheid: mce.kennis@avans.nl

Samenvatting

Positieversterking van de zelfstandig werkende erotische dienst-verlener sluit aan bij de huidige beleidsprincipes zoals empowerment en eigen kracht. Versterking van de sociale en maatschappelijke positie van de sekswerker is een stap in de richting van een 'schone' sekswerkbranche zonder misstanden. Hierdoor kunnen het stigma en het risico op sociaal-maatschappelijke uitsluiting afnemen.

In dit plan wordt het voorstel gedaan om een tweejarige pilot te starten op grond van de discretionaire ruimte die de Gemeentewet biedt. Deze toekomstige mogelijkheid om legaal, kleinschalig sekswerk thuis uit te voeren zonder pooier of exploitant, wordt zorgvuldig 'onderzoekend' verkend, met het doel om een goede praktijk te ontwikkelen voor onafhankelijk en kleinschalig sekswerk. De toekomstige betrokken sekswerkers in deze pilot verklaren zich akkoord met de in dit plan beschreven condities.

Er zijn verschillende juridische mogelijkheden uitgewerkt in hoofdstuk 3, te weten werken met vergunning of juist niet vergunningplichtig werken. In beide gevallen wordt aan de voorwaarden voldaan die door de gemeente zijn opgelegd, waarbij de constructie niet in strijd is met het wetsvoorstel Wrp.

In hoofdstuk 1 en 2 wordt beschreven welke ideeën zijn verzameld: de zzp'er die als deelnemer aan de pilot meedoet dient aan een aantal voorwaarden te voldoen, zoals inschrijving bij de KvK en diverse andere verplichtingen, die vooraf door de zelfstandige zelf zijn beschreven in een compleet ondernemingsplan. Hierdoor wordt de veiligheid gewaarborgd en overlast voorkomen. De zelfstandige neemt deel aan verplichte scholingsbijeenkomsten en daarna aan bijscholing naar eigen keuze, zodat professionaliteit duurzaam is gewaarborgd, inclusief ondersteunende en leerzame ontmoetingen met collega's.

De pilot wordt in dit voorstel op criteria gemonitord via bijeenkomsten door de Gemeente, via een taakgroep die wordt samengesteld met diverse instanties, twee vertegenwoordigers van PROUD en de betrokken zzp'ers. Er vinden controles en inspecties plaats bij de zzp'ers die deelnemen aan de pilot.

Eventueel wordt een soort 'kwaliteitskeurmerk' ingesteld, dat na twee jaar consequente en bewezen betrouwbaarheid wordt uitgereikt. Erotische dienstverleners met dit keurmerk hebben dan mogelijk een voortrekkersrol en modelfunctie, onder andere in de voorgestelde scholings- en bijscholingsbijeenkomsten.

Inhoudsopgave

1	Start kleinschalige onderneming: eisen vooraf	p. 4 - 9
2	Scholing, bijscholing en eventueel kwaliteitskeurmerk	p. 10 - 12
3	Juridische aspecten	p. 13 - 15

Introductie

Wanneer heeft een thuiswerkende sekswerker een prostitutiebedrijf? In het Wetsvoorstel regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche (Wrp) staat in de memorie van toelichting dat er niet gesproken kan worden van een prostitutiebedrijf:

'indien de prostituee op haar thuisadres werkzaam is en zij geen andere prostituees in haar woning laat werken (TK 2009-2010, 32211-3). In dat geval is er sprake van een aan huis gebonden beroep en is er geen vergunning vereist, zolang er geen sprake is van overlast en de werkzaamheden voor de buitenwereld niet of nauwelijks zichtbaar zijn. Wanneer de werkzaamheden wel een bedrijfsmatig karakter hebben, bijvoorbeeld wanneer er uitgebreid geadverteerd wordt om de werkzaamheden onder de aandacht te brengen en klanten te trekken of wanneer er meerdere prostituees in dienst zijn op hetzelfde adres, is er wel een vergunning vereist. Gemeenten krijgen de bevoegdheid om bij nadere verordening regels vast te stellen met betrekking tot het bedrijfsmatige karakter en de uiterlijke waarneembaarheid van prostitutie. Hiermee kunnen gemeenten voorkomen dat er van thuiswerk een publiekstekkende werking uitgaat.'

Nijkamp, Sijtsma, Snippe & Bieleman, 2014, p. 3¹

Zojuist genoemde auteurs hebben uitgebreid onderzoek gedaan naar de aard en omvang van niet-legale prostitutie in Nederland in 2014. Zij concluderen dat de maatschappelijke gevolgen van niet vergunde prostitutie gering lijken. Zij stellen dat de impact hiervan voornamelijk op fiscaal vlak ligt (Nijkamp, Sijtsma, Snippe & Bieleman, 2014, p. 135).

De gemeente heeft op grond van artikel 151a van de Gemeentewet discretionaire bevoegdheden in het reguleren en beheersen van de lokale seksbranche. Op grond van de zojuist genoemde beperkte (fiscale) impact en op basis van de wens van sommige sekswerkers om zelfstandig - zonder tussenkomst van een exploitant - te kunnen werken, wordt hier het voorstel gedaan deze discretionaire bevoegdheid te gebruiken om een tweejarige pilot in te stellen ten aanzien van in de huidige situatie niet-vergunde prostitutie. Deze pilot dient om op een gereguleerde wijze te experimenteren met kleinschalig veilig, gezond zelfstandig sekswerk aan huis, zonder misstanden zoals seksuele uitbuiting. In veel gemeenten zijn thuiswerkers niet vergunningplichtig, omdat de woning van een thuisprostituee niet wordt beschouwd als een seksinrichting (Nijkamp, Sijtsma, Snippe & Bieleman, 2014, p. 27). In andere gemeenten is thuiswerk verboden of alleen toegestaan als dit niet bedrijfsmatig plaatsvindt, waarin niet duidelijk is wat onder 'bedrijfsmatig' wordt verstaan.

In de komende paragrafen wordt ingegaan op sekswerk, op het schrijven van een ondernemingsplan door de zzp'er en er wordt vermeld hoe de gemeente de pilot zou kunnen monitoren (1.3). In paragraaf 1.4 wordt een format voorgesteld voor hoe het ondernemingsplan door de zzp'er ingedeeld kan worden.

1.1 Geen onderscheid tussen vormen van sekswerk

Er zou om tot beleidsvernieuwing te komen géén onderscheid gemaakt moeten worden tussen verschillende vormen van sekswerk. Voor webcam, telefoonseks, penetrerende en niet-penetrerende contacten, SM, erotische massage met en zonder hoogtepunt en "klassieke" prostitutie van mensen die thuis willen werken of in een thuis-gelijke situatie zoals escort, zouden dezelfde regels moeten gelden. Een opschoning van de seksbranche kan alleen plaatsvinden met

¹ Nijkamp, R., Sijtsma, M., Snippe, J., Bieleman, B. (september 2014). *Verboden rood in beeld. Onderzoek aard en omvang niet-legale prostitutie in 2014*. Groningen-Rotterdam: Intraval, Onderzoek en Advies. In opdracht van het Wetenschappelijk Onderzoek- en Documentatiecentrum van het Ministerie van Veiligheid en Justitie.

regels die zoveel mogelijk ook voor andere beroepen gelden waarin men als zzp'er aan de slag kan. Wel zijn deze regels in dit geval aangepast aan en toegespitst op de branche, om misstanden en overlast te voorkomen en gezondheids- en veiligheidsrisico's te verlagen. Een opsplitsing van diverse werkvormen in de erotische dienstverlening zou echter inhouden dat er discriminatie plaatsvindt.

1.2.1 Ondernemingsplan schrijven

Om een onderneming te starten als zelfstandige thuiswerker in de seksbranche is het, net zoals in andere branches, van belang een ondernemingsplan op te stellen. Een ondernemingsplan is een op schrift vastgelegd plan waarin aangegeven wordt welke doelen voor een bepaalde periode worden nagestreefd en op welke wijze en met welke middelen de gewenste ontwikkeling van de onderneming is vastgelegd en onderbouwd. In dit geval geldt dat er aandacht besteed wordt aan specifieke eisen, zoals onder andere de veiligheid, hygiëne, gezondheid, werkplek vereisten, toestaan inspecties zoals overeengekomen en het voorkomen van overlast. Een aandachtspunt is dat de ondernemer in spe enig support nodig kan hebben bij het schrijven van sommige onderdelen van het ondernemingsplan. In het kader van het ondernemingsplan kan de betrokken sekswerker aangeven op welke punten hij of zij eventueel ondersteuning zou willen hebben bij het starten van zijn/haar onderneming.

1.2.2 Criteria voor deelname aan de pilot

Voor deelname aan de pilot moet de zelfstandige sekswerker aan een aantal criteria voldoen, namelijk: zij of hij dient minimaal eenentwintig jaar te zijn, legaal te verblijven in Nederland (en niet op een toeristenvisum) en het werk vrijwillig en geïnformeerd te doen. Daarnaast dient de zelfstandige een recente verklaring omtrent het gedrag te hebben. Zij of hij moet daadwerkelijk zelfstandig werken en in principe over een aparte werkruimte beschikken². Een samenwerkingsverband met exploitanten is niet toegestaan. Net zoals andere zzp'ers kunnen zelfstandige sekswerkers een partner en/of kinderen hebben: partners en gezins- of familieleden worden niet automatisch als 'pooier' aangemerkt, ook niet wanneer zij delen in het inkomen van de sekswerker.

De persoon moet voldoende vaardig zijn in de Nederlandse taal voor deze pilot³. Daarnaast moet de dienstverlener minimaal reeds een half jaar in het huis wonen waar het werk zal gaan plaatsvinden op het moment dat hij of zij start met het werk. Het huis dient op naam te staan van diegene zelf en/of van de partner (indien hij/zij een samenlevingscontract of huwelijk hebben gesloten). De zelfstandige werkt onafhankelijk als zzp'er en laat géén andere sekswerkers in huis werken. Een huurwoning is toegestaan, mits het van een woningcorporatie is.

1.2.3 Boekhouder

De pilot zou de voorwaarde kunnen stellen dat zelfstandige sekswerker een boekhouder inschakelt bij het onderhouden van de administratie, behalve als de zelfstandige duidelijk over deze competentie beschikt.⁴ Het doel hiervan is (waar nodig) te waarborgen dat de financiële gegevens op de juiste manier bij de belastingdienst en andere instanties terecht komen. Deze voorwaarde kan eventueel gesteld worden in plaats van een vergunningsbijdrage van de zelfstandige sekswerker (zie hoofdstuk 3).

² Eventueel kan er een uitzondering worden verleend bij een bepaald type erotische dienstverlening, wanneer er geen sprake is van een (of meerdere) inwonende kind(eren).

³ Na de eerste tweejarige pilot is te overwegen of in plaats van Nederlands sprekend, voldoende Engels spreken toelaatbaar is.

⁴ Eventueel draagt de Gemeente een lijst aan van hiervoor geschikte boekhouders in de regio, met wie eerder goede ervaringen werden opgedaan.

1.2.4 Filtering ongewenste situaties

Door de criteria in 1.2.2 en door de eis van een ondernemingsplan wordt de beroepsgroep 'thuiswerkers' gefilterd. Alleen competente, zelfstandige sekswerkers kunnen toestemming of een vergunning krijgen en deelnemen aan de pilot. Niet iedereen zal namelijk aan de criteria voldoen en niet iedereen zal een compleet ondernemingsplan willen schrijven. Hij/zij laat op die manier zien dat het besluit weloverwogen is. Door de beroepsgroep op deze manier te filteren nemen randverschijnselen en misstanden af. Daarnaast wordt de thuiswerkende zzp'er in de seksbranche in kracht versterkt en worden zelfstandigheid, positie en imago verbeterd.

1.2.5 Goedkeuring ondernemingsplan door taakgroep gemeente

Het ondernemingsplan wordt door de gemeente in samenwerking met andere belanghebbende instanties goed- of afgekeurd. De gemeente zou een taakgroep met beslissingsbevoegdheid kunnen oprichten om de ondernemingsplannen te beoordelen en de pilot te monitoren. Hier zouden de GGD en het prostitutie controle team (hierna: PCT) deel van kunnen uitmaken. De zelfstandige sekswerker krijgt bij goedkeuring een 'proeftijd' van een half jaar met een voorlopige permissie, waarmee hij/zij thuis kan werken. Zo nodig wordt in de loop van de tijd het ondernemingsplan door hem- of haarzelf bijgeschaafd en aangescherpt. In dit geval krijgt de taakgroep een vernieuwde versie van het ondernemingsplan, waarbij de nieuwe delen duidelijk gearceerd zijn.

1.2.6 Voorlopige toestemming en evaluatie

Tijdens de proeftijd van een half jaar kan de voorlopige toestemming na een waarschuwing of bij ernstige misstanden zonder waarschuwing, worden ingetrokken⁵. Een half jaar na goedkeuring van het ondernemingsplan vindt een gezamenlijke evaluatie plaats door (een vertegenwoordiger van) de taakgroep en de zelfstandige. In het kader van de evaluatie wordt de boekhouding gecontroleerd en wordt een bezoek aan de werkplek gebracht. De controle van de boekhouding zal één maal per jaar plaatsvinden, daarnaast moet er driemaandelijks voldaan worden aan de btw-aangifteplicht. De werkplek wordt gecontroleerd door de GGD (die in de voorgestelde taakgroep zit). De evaluatie is tevens een moment waarop over en weer vragen kunnen worden gesteld en het functioneren van de pilot kan worden besproken (zijn de criteria werkbaar, ontbreken er criteria, zouden er criteria geschrapt moeten worden enz.). Alle criteria moeten in orde zijn voordat permissie voor een tweede half jaar wordt verleend. Na dit tweede half jaar vindt er opnieuw een evaluatie plaats. Als dan alle criteria nog steeds op orde zijn, wordt er toestemming verleend voor het tweede jaar.

1.2.7 Eventueel: kwaliteitskeurmerk

Wanneer de zelfstandige sekswerker gedurende twee jaar (vanaf het moment van goedkeuring van het ondernemingsplan) alles goed op orde heeft, krijgt hij/zij een kwaliteitskeurmerk. Aan het toekennen van het kwaliteitskeurmerk worden verschillende voorwaarden gesteld. Deze zijn te lezen in hoofdstuk 2.

1.2.8 Controle

De zelfstandige, maar ook de gemeente en andere betrokken instanties dienen zich aan het ondernemingsplan te houden en kunnen op het plan terugvallen, ook wanneer blijkt dat één van de partijen zich er niet aan houdt. In de pilot van twee jaar wordt gemiddeld drie keer een controle gehouden bij de zelfstandige.

Wanneer de sekswerker deelneemt aan de pilot, geeft hij/zij automatisch toestemming dat er tijdens de pilotperiode van twee jaar vertegenwoordigers van de taakgroep of door deze

⁵ Bij misdrijven wordt de voorlopige toestemming meteen ingetrokken. Bij overtredingen is intrekking te overwegen, afhankelijk van de soort overtreding. Wanneer er niet volgens het ondernemingsplan wordt gewerkt op een cruciaal punt, kan de voorlopige toestemming meteen worden ingetrokken.

aangewezen personen de bevoegdheid hebben om zonder aankondiging vooraf binnen te treden om te kijken of daadwerkelijk volgens het ondernemingsplan wordt gewerkt. De controles vinden plaats volgens het protocol van het PCT. Daarbij wordt uiteraard rekening gehouden met de eventuele aanwezigheid van klanten. Na de pilot van twee jaar zullen de inspecties op de reguliere manier, zoals bij andere bedrijven in deze branche, plaatsvinden.

1.3 Pilot monitoring bijeenkomsten: twee keer per jaar

Tijdens de tweejarige pilot zal er twee keer per jaar een bijeenkomst met alle relevante instanties en deelnemers aan de pilot plaatsvinden. Dit zou mogelijk bij **TERECHT** kunnen plaatsvinden: dit is een nieuw inloop- en adviescentrum voor (ex-) sekswerkers in Eindhoven. Alle betrokkenen zullen hierbij aanwezig zijn, zoals de betreffende zzp'ers, twee leden van PROUD, de gemeente, de GGD, de belastingdienst en het PCT.

Tijdens deze bijeenkomsten kunnen de zelfstandige sekswerkers en leden van de taakgroep ieder hun ervaringen uitwisselen, eventuele vergissingen, hiaten en leerervaringen bespreken, vragen stellen, kennis opdoen en overleg plegen om een goede praktijk te vestigen. Ook kan tijdens de bijeenkomsten de voortgang van de pilot in breder verband worden gemonitord. Van de aan de pilot deelnemende zelfstandigen wordt verwacht dat zij zich committeren om tijdens de pilot periode aan deze monitorbijeenkomsten deel te nemen, tenzij zwaarwegende redenen dit verhinderen, zoals bijv. ziekte, overlijden van een naaste, of andere reden. Minimaal dient hij of zij drie van de vier bijeenkomsten gedurende de tweejarige pilotperiode bij te wonen. Na twee jaar is de pilot afgelopen en worden een definitieve structuur en juridische status vastgelegd. Op dat moment hebben enkele deelnemende zelfstandigen het kwaliteitskeurmerk behaald en uitgereikt gekregen. Daarmee verkrijgen zij definitieve toestemming voor het thuis uitoefenen van hun beroep.

1.4 Inhoudscriteria ondernemingsplan

In deze paragraaf wordt ons voorstel voor de indeling van het te schrijven ondernemingsplan door de zzp'er uiteengezet.

Hoofdstuk 1: Inleiding

Hoofdstuk 2: Persoonlijke gegevens

- Voor- en achternaam
- Geboortedatum / leeftijd
- Adres, postcode, woonplaats
- Werkervaring(en)
- Opleiding(en) + diploma('s)
- Eigenschappen en competenties
- Persoonlijke omstandigheden
 - (On)gehuwd en/of samenwonend
 - Eventuele nevenwerkzaamheden

Hoofdstuk 3: Motivatie en doelstelling

- Motivatie om een eigen bedrijf op te zetten en deel te nemen aan de pilot en ambitie
- Doelstelling

Hoofdstuk 4: De onderneming

- Omschrijving van het bedrijf
 - De naam het bedrijf
 - Het Kamer van Koophandel nummer

- Startdatum van het bedrijf
 - Vestiging van het bedrijf (adres)
 - Product
- Diensten
 - Welke diensten worden aangeboden?
 - Wat zijn eventueel de expliciete grenzen van de dienst?
 - Hoe is de betalingswijze door de klant?
- Weergave van een lokaal marktonderzoek
 - Omschrijving van de klantendoelgroep
 - Wat maakt dit bedrijf onderscheidend van andere vergelijkbare bedrijven?
- Veiligheid & privacy
 - Hoe is de beveiliging geregeld in het huis (ook de brandveiligheid)?
 - Hoe wordt de privacy van de klant zoveel mogelijk gewaarborgd⁶?
 - Hoe bewaakt de zelfstandige sekswerker de eigen privacy en veiligheid?
 - Hoe bewaakt de zelfstandige sekswerker de veiligheid en privacy van anderen die aanwezig zijn in het huis?
 - Welke ARBO maatregelen worden er gehanteerd voor dit thuiswerk in de persoonlijke situatie van de zzp'er?
- Hygiëne & gezondheid
 - Hoe wordt de hygiëne in acht genomen met betrekking tot (onderdelen van) de werkruimte en werkmaterialen?
 - Hoe wordt gezorgd voor de eigen gezondheid en hygiëne van de zzp'er?
 - Hoe wordt gezorgd voor de gezondheid en hygiëne van de klant?
- Vereiste werkruimte
 - Beschrijving van de werkruimte die de zelfstandige ter beschikking heeft en eventueel aanwezige werkmaterialen/benodigdheden
- Werktijden
 - Hoeveel uur/dagen wordt beoogd te werken?
 - Wat zijn de 'openingstijden' en werktijden?
- Omgeving
 - Hoe zorgt de zelfstandige sekswerker ervoor dat de omgeving geen geluidsoverlast ondervindt?
 - Hoe zorgt de zelfstandige sekswerker ervoor dat de omgeving geen parkeeroverlast en andere overlast ondervindt van het werk?
- Mogelijkheden promoten/adverteren
 - Hoe beoogt de zelfstandige sekswerker klanten te werven? Benoem hierbij ook het bouwen van een eventuele website en een domeinregistratie.
 - Wil de zelfstandige adverteren? Zo ja: waar wil de zelfstandige sekswerker zijn/haar bedrijf adverteren en met welke kosten?
- Administratie
 - Hoe houdt de zelfstandige sekswerker zijn/haar administratie bij? Wordt er gebruik gemaakt van een boekhouder en/of belastingadviseur? Zo ja, wie?
 - Wie regelt de belastingen en dergelijke? De zelfstandige sekswerker zelf of derden? In het geval van derden, wie?
- Sociale kaart
 - Welke beroepsmatige instanties in de regio zijn betrokken binnen het vakgebied (huisarts, GGD, belangenvereniging, hulpverleningsinstanties, prostitutie controle team, **TERECHT** etc.)?
- Begroting
 - Exploitatieprognose (uitwerking en overzicht van totstandkoming: omzet, brutowinst, bedrijfskosten, nettowinst voor belasting en nettowinst na belasting).

⁶ Hoe wordt omgegaan met klantgegevens van betrokken partijen aan derden?

- Kwaliteitskeurmerk
 - Hoe wil de zelfstandige toewerken naar de toekenning van het eventuele kwaliteitskeurmerk?
 - Op welke termijn gaat hij/zij de verplichte scholingsbijeenkomsten volgen?
 - Welke keuzeworkshops wil de zelfstandige daarna gaan volgen en waarom?

Bijlage: Curriculum Vitae

Introductie

Nadat de zelfstandige thuiswerker twee jaar aan alle eisen heeft voldaan, komt hij/zij desgewenst in aanmerking voor een kwaliteitskeurmerk. Dit kwaliteitskeurmerk wordt verstrekt door de gemeente 's-Hertogenbosch. De zelfstandige moet daarvoor - naast het nakomen van de vastgelegde onderdelen in het ondernemingsplan - scholing en bijscholing volgen (zie 2.3.1 en 2.3.2) en deelnemen aan de monitor bijeenkomsten met de gemeente (zie 1.3).

Heeft de zelfstandige minimaal voldaan aan de voorwaarden en eisen, zoals beschreven in het eigen ondernemingsplan, dan wordt na twee jaar de toestemming verlengd. Heeft de zelfstandige daarentegen goed of uitstekend voldaan aan alle voorwaarden en eisen, zoals beschreven in het ondernemingsplan, wordt eventueel een keurmerk uitgereikt. De taakgroep van de gemeente beoordeelt dit.

2.1 Waarde kwaliteitskeurmerk

De bezoeker van de zelfstandige thuiswerker kan aan de hand van het kwaliteitskeurmerk zien dat de onderneming van de zelfstandige als 'goed' bekend staat bij de gemeente en instanties. Er is geen sprake van gedwongen sekswerk en/of andere misstanden en er is geen samenwerkingsverband met een exploitant. De bezoeker kan er van uitgaan dat de zelfstandige een bonafide en solide onderneming heeft. Daarbij is zowel de veiligheid kan de klant, als van de sekswerker gewaarborgd.

Het eventueel uitreiken van kwaliteitskeurmerken zorgt tevens voor een stap in de richting van het opschonen van de seksbranche. De zelfstandige thuiswerker heeft gedurende langere tijd aan zeer diverse eisen voldaan. Hij/zij is professioneel, proactief en open te werk gegaan en heeft zich toegankelijk en controleerbaar opgesteld en aan scholingsverplichtingen voldaan. Daarmee heeft hij/zij zich verder geprofessionaliseerd en ook bijgedragen aan de professionalisering van anderen.

2.2 Eisen kwaliteitskeurmerk

De volgende eisen zouden kunnen worden gesteld voordat het kwaliteitskeurmerk wordt toegekend:

- minimaal twee jaar werkzaam zijn aan de hand van de beschreven voorwaarden in het ondernemingsplan, waarbij is voldaan aan alle beschreven criteria op het gebied van veiligheid en gezondheid;
- er heeft geen misstand plaatsgevonden en er is geen omgevingsoverlast geweest; indien nodig is er effectief en oplossingsgericht gecommuniceerd met betrokken partijen;
- er is actief deelgenomen aan de twee verplichte scholingsbijeenkomsten, de bijscholing en de monitor bijeenkomsten met de gemeente-taakgroep;
- de zelfstandige heeft zich professioneel ontwikkeld;⁷
- uit de evaluaties met de monitorende taakgroep blijkt, ook uit zijn/haar inbreng, dat de zelfstandige gedurende de volle twee jaar het predicaat 'goed' kan worden toegekend.⁸

2.3 Scholing en bijscholing

In de volgende paragrafen wordt ingegaan op de gewenste scholing en bijscholing om het versterken van het welbevinden van zelfstandige sekswerkers en het voorkomen van misstanden duurzaam te waarborgen.

⁷ Criteria moeten nader worden vastgesteld.

⁸ Criteria moeten nader worden vastgesteld in samenwerking met de zelfstandige sekswerkers.

2.3.1 Scholing

De scholing wordt eventueel verzorgd door het nieuwe inloop- en adviescentrum voor sekswerkers **TERECHT** te Eindhoven. Wanneer de zelfstandige thuiswerker in aanmerking wil komen voor het kwaliteitskeurmerk, dient zij/hij deel te nemen aan de twee verplichte scholingsbijeenkomsten (en daarna aan bijscholing via minimaal twee keuzeworkshops per jaar).

De twee verplichte scholingsbijeenkomsten vergroten de noodzakelijke kennis over zakelijke en emotionele elementen die samenhangen met zzp'er zijn in de erotische dienstverlening.

Scholing 1: zakelijke aspecten van een eigen onderneming.

In deze scholing krijgt de zelfstandige informatie, ondersteuning en begeleiding in het runnen van een eigen onderneming. Hierin komen de volgende thema's aan bod: *Hoe onderscheid ik mezelf van de anderen? Wat vind ik in mijn bedrijf van belang? Waar liggen mijn grenzen in hoe ik me profileer? Welke financiële aspecten komen bij een eigen onderneming aan bod? Hoe kan ik mezelf blijven ontwikkelen? Wat zijn mijn rechten en plichten als zzp'er en als ondernemer?*

Scholing 2: emotionele en lichamelijke impact van sekswerk.

In deze scholing wordt aandacht besteed aan de zorg voor de eigen fysieke en emotionele gezondheid en de impact van sekswerk. De scholing wordt in samenwerking met ervaren sekswerkers georganiseerd zodat er overdracht van ervaring is. Hierin komen de volgende thema's aan bod, hetzij in groepsverband, hetzij één op één: *Hoe ga ik om met het stigma op sekswerk? Hoe stel ik mijn grenzen? Hoe herken ik mijn emoties? Hoe kan ik ervoor zorgen dat ik weerbaar ben? Bij welke klanten voel ik me op mijn gemak? Bij welke klanten wil ik geen dienst verlenen? Hoe geef ik vorm aan mijn sociale kring? Hoe kom ik voor mezelf op? Bij wie kan ik terecht als het werk een te grote impact op mijn welbevinden heeft?*

2.3.2 Bijscholing

Na de verplichte scholing krijgt de zelfstandige de gelegenheid en de verplichting om per jaar twee aanvullende keuzeworkshops te volgen. Deze workshops dienen als bijscholing op de twee hierboven beschreven scholingsbijeenkomsten.

Mogelijke keuzeworkshops zijn:

- Weerbaarheid binnen het sekswerk
- Boekhouding voor een eigen onderneming
- Gezondheid en hygiëne binnen het sekswerk
- Belangenbehartiging sekswerkers
- Vormgeven van relaties in het eigen sociale leven
- PR en profilering van een sekswerk onderneming
- Rechten en plichten als sekswerker
- Emoties bij bepaalde klanten
- Hoe organiseer ik sociale ondersteuning
- Effectief hanteren van lastige interacties
- Seksuele educatie met specifieke doelgroep
- Gebruik maken van de sociale kaart

Na het volgen van de scholing en bijscholing krijgt de zelfstandige telkens een bewijs van deelname uitgereikt. Dit dient als bewijsstuk wanneer men in aanmerking wil komen voor het eventuele kwaliteitskeurmerk.

2.4 Ervaringsdeskundigheid

Indien de zelfstandige zelf bijdraagt aan een (bij)scholing als inleider of begeleider, draagt dit vanzelfsprekend bij aan de verwerving van het kwaliteitskeurmerk. Dit geldt met name wanneer de betrokkene is gevraagd als, of zich heeft aangemeld als inleider of begeleider. In dit geval wordt het delen van de ervaringsdeskundige kennis vermeld op het bewijs van deelname en dit geldt als een pre. Bij de scholing geldt sowieso het uitgangspunt dat niet alleen een beroep gedaan wordt op

het ontvangen van beroepsrelevante kennis, maar zeker ook op het delen van eigen kennis en expertise.⁹

⁹ Ons idee is dat een sekswerker die een kwaliteitskeurmerk heeft verworven een ervaringsdeskundig rolmodel kan zijn voor anderen. Hij/zij zal in staat zijn relevante expertise te delen, ook in de scholing en bijscholing. Mogelijk kan deze als professional en ervaringsdeskundige structureel een rol als begeleider of inleider verzorgen in de (bij)scholingsbijeenkomsten.

Hoofdstuk 3 Juridische aspecten

Om als thuiswerker legaal werkzaam te kunnen zijn binnen de gemeente 's-Hertogenbosch stellen wij twee mogelijkheden voor. De gemeente 's-Hertogenbosch dient een keuze te maken tussen deze mogelijkheden tot legaal thuiswerk.

3.1 Vergunningplicht en meldingsplicht

Er worden twee situaties voorgesteld namelijk:

- situatie 1 de vergunningplichtige zelfstandige sekswerker **of**;
- situatie 2 de niet-vergunningplichtige/meldingsplichtige zelfstandige sekswerker.

Uiteindelijk komt het er op neer dat in beide situaties voldaan moet zijn aan dezelfde verplichtingen. In de eerste situatie is er sprake van een vergunningplicht. De vergunning wordt verleend indien is voldaan aan de in de APV genoemde voorwaarden. De APV dient hiervoor te worden aangepast, omdat er een nieuwe vergunningplicht komt voor zelfstandige sekswerkers in een thuissituatie. In de tweede situatie geldt een uitzondering op de vergunningplicht, zoals is vastgelegd in de APV, voor seksinrichtingen en/ of escortbedrijven, mits voldaan is aan de in de APV genoemde voorwaarden. Ook in dit geval dient de APV aangepast te worden. Wel dient de zelfstandige sekswerker te voldoen aan de meldingsplicht.

De gevallen waarvoor dit plan wordt geschreven dienen onder de volgende omschrijving te vallen:

'Zij of hij die als zelfstandig ondernemer werkzaam is als sekswerker in of vanuit de eigen woning, waarbij hij of zij bedrijfsmatig werkzaam is of in een omvang alsof hij of zij bedrijfsmatig werkzaam is, en in een besloten ruimte seksuele diensten verricht.'

Uitleg omschrijving:

Iemand is een zelfstandig sekswerker indien hij of zij zich heeft ingeschreven in de Kamer van Koophandel onder de daar geldende omschrijving persoonlijke dienstverlening. Onder de eigen woning valt 'het huis waarin de zelfstandige sekswerker woonachtig is op basis van een huur- of koopovereenkomst'. Bedrijfsmatig is hij of zij die seksuele handelingen verricht anders dan om niet, met advertenties of andere reclame-uitingen klanten werft en frequent bezoek ontvangt van klanten. De besloten ruimte duidt op een ruimte die zich niet in de open lucht bevindt. Het moet gaan om een overdekt en geheel of gedeeltelijk door wanden omsloten ruimte die, al dan niet met enige beperking voor het publiek toegankelijk is.¹⁰ Hierbij is het niet doorslaggevend of de prostituee zelf bepaalt wie zij wel of niet binnen laat. Het is niet noodzakelijk, dat elke willekeurige passant vrijelijk het pand in en uit kan lopen.¹¹ Onderdeel van de omschrijving is de mogelijkheid om via moderne media te adverteren. Immers zonder deze mogelijkheid is klandizie werven onmogelijk. Websites in eigen beheer, websites van derden, advertenties in de kranten en wat verder gebruikelijk is moet worden toegestaan teneinde een kans te hebben op levensvatbaarheid van het bedrijf.

Een dergelijke omschrijving dient te worden opgenomen in de APV van de gemeente, met hetzij een aangepaste vergunningplicht, of alleen een meldplicht. Zie de beide geschetste modellen hierboven. Zoals in hoofdstuk 1 is voorgesteld zou daarbij geen onderscheid moeten worden gemaakt tussen diverse soorten erotische dienstverlening.

¹⁰ Toelichting VNG op Model APV

¹¹ Rb. Breda 16 november 2005, ECLI:NL:RBBRE:2005:AU9278

3.2.1 (Vergunnings)voorwaarden

De voorwaarden waar in beide situaties aan dient te worden voldaan zijn de volgende:

1. zij/hij dient een ondernemingsplan op te stellen met hierin een aantal vaste onderdelen, zie hiervoor paragraaf 1.4. Het ondernemingsplan dient te worden goedgekeurd door de gemeente, resp. de voorgestelde taakgroep;
2. zij/hij dient de leeftijd van eenentwintig jaar te hebben bereikt en te beschikken over een recente verklaring omtrent het gedrag;
3. hij/zij moet over voldoende kennis van de Nederlandse taal beschikken;
4. hij/zij moet minimaal reeds een half jaar in het huis wonen waar het werk zal gaan plaatsvinden op het moment dat hij of zij start. Het huis dient op naam te staan van diegene zelf en/of van de partner (indien hij/zij een samenlevingscontract of huwelijk hebben gesloten);
5. zij/hij dient binnen de woning over een aparte werkruimte te beschikken;
6. er zijn geen openlijke uitingen aan het huis of bij de voordeur, waaruit blijkt dat hij/zij zelfstandig sekswerk verricht;
7. zij/hij werkt onafhankelijk als zzp'er en laat geen andere sekswerkers in huis werken.
8. zij/hij is verplicht een boekhouder voor het eerste jaar in de arm te nemen, tenzij zij/hij kan aantonen dat boekhouden expliciet binnen haar/zijn competenties valt;
9. zij/hij neemt gedurende de pilot deel aan het scholings- en bijscholingsprogramma, eventueel opgesteld door **TERECHT** (zie 2.3);
10. zij/hij neemt gedurende de pilot actief deel aan de evaluatie- en monitorbijeenkomsten (zie 1.3);
11. zij/hij dient ingeschreven te staan bij de Kamer van Koophandel;
12. er dient geen omgevingsvergunning te worden aangevraagd, omdat een zzp'er in de erotische dienstverlening wordt erkend als een aan huis gebonden beroep;
13. de werkzaamheden leveren aantoonbaar geen overlast op voor de omgeving;
14. zij/hij stemt er mee in dat tijdens de pilot periode vertegenwoordigers van de taakgroep of daarvoor aangewezen personen de bevoegdheid hebben om zonder aankondiging vooraf binnen te treden om te kijken of daadwerkelijk volgens het ondernemingsplan wordt gewerkt.

Tenzij anders overeengekomen, mag de betrokkene gedurende de periode dat het ondernemingsplan ter goedkeuring bij de gemeente ligt niet werken; indien dit wel gebeurt, kan dit reden zijn geen toestemming meer te verlenen voor deelname aan de pilot.

3.2.2 Gemeente

De gemeente verbindt zich om binnen een termijn van 6 weken het ondernemingsplan te beoordelen. In geval van twijfel kan deze termijn met 6 weken verlengd worden. In deze periode worden de twijfels met de betrokken sekswerker besproken en krijgt de sekswerker de kans het ondernemingsplan zo nodig aan te passen op grond hiervan. Waar van toepassing kan eventueel op vertrouwelijke basis extra advies gevraagd worden van andere betrokken partijen.¹² De sekswerker wordt hierover geïnformeerd.

Inschrijving bij de Kamer van Koophandel is voldoende. Er is geen verplichting om de aanvraag openbaar te publiceren; dit hoeft bij andere zzp'ers ook niet.

De gemeente biedt, al dan niet in samenwerking met **TERECHT**, de genoemde scholing en bijscholingscursussen aan gedurende de pilot.

¹² In overleg nader overeen te komen.

3.3 Voldaan aan de voorwaarden

Situatie 1

Als aan de voorwaarden is voldaan wordt er een voorlopige vergunning verleend. Deze voorlopige vergunning kan, mits voldaan is aan de bovenbeschreven criteria, na twee jaar worden omgezet in een definitieve vergunning. Het eerste jaar is een voorwaardelijk jaar en kunnen er onaangekondigde controles plaats door (vertegenwoordigers van) de taakgroep of door deze aangewezen personen. Indien er misstanden worden geconstateerd krijgt betrokkene, afhankelijk van de ernst van de misstand, de kans deze te corrigeren. Bij ernstige misstanden of indien blijkt dat geen stappen zijn ondernomen om de misstand te corrigeren, kan beslist worden de voorwaardelijke vergunning in te trekken. Het tweede jaar zullen de controles minder vaak voorkomen, maar is de vergunning nog steeds voorwaardelijk. Na twee jaar wordt de voorwaardelijke vergunning omgezet in een definitieve vergunning.

Situatie 2

Als voldaan is aan de voorwaarden wordt de zelfstandige vrijgesteld van de vergunningplicht zoals deze voor seksinrichtingen gelden. Door het indienen van een ondernemingsplan is meteen voldaan aan een *meldingsplicht* bij de gemeente. Het eerste jaar is een voorwaardelijk jaar en kunnen er onaangekondigde controles plaats door (vertegenwoordigers van) de taakgroep of door deze aangewezen personen. Indien er misstanden worden geconstateerd krijgt betrokkene, afhankelijk van de ernst van de misstand, de kans deze te corrigeren. Bij ernstige misstanden of indien blijkt dat geen stappen zijn ondernomen om de misstand te corrigeren, kan de ontheffing van vergunningplicht worden ingetrokken. Het tweede jaar zijn er minder controles, maar er kan nog steeds regelmatig worden gecontroleerd. Na het tweede jaar wordt er (eventueel) beoordeeld of er een kwaliteitskeurmerk wordt verleend aan de zelfstandige.

In beide situaties worden na deze twee jaar pilot nog steeds controles uitgevoerd, maar dit gebeurt op reguliere wijze zoals gebruikelijk is in de branche.

Na twee jaar is de zelfstandige nog steeds verplicht om - jaarlijks of een keer per twee jaar - een bijscholing te volgen, of hieraan bij te dragen als begeleider of inleider.

Bijlage 3 – Interviews

- Interview 1 - mevr. M. Van Stempvoort, Beleidsmedewerker Stichting Humanitas PMW.
- Interview 2 - mevr. H. Dee, voorzitter Sekswork Nederland.
- Interview 3 - mevr. M. Majoor, bestuurslid PIC en PROUD.
- Interview 4 - mevr. S. Van Halder, projectleider Veiligheid & Bestuursondersteuning gemeente Eindhoven.
- Interview 5 - mevr. E.G.J. Kraus, handhavingsjurist gemeente Veldhoven.
- Interview 6 - dhr. A.P.M.M. (Arno) Van de Graaf, coördinator Prostitutie Controle Team.
- Interview 7 - mevr. H. (Helmi) Vlemmix, Sociaal Verpleegkundige Prostitutie Basiszorg.
- Interview 8 - dhr. F. Van der Wiel, Team Coördinator Vergunningen gemeente Eersel.
- Interview 9 - dhr. H. (Henk) Van Diggelen, Regio coördinator prostitutie belastingdienst.
- Interview 10 - mevr. K. (Karen) Van Houtert, Raamexploitant Baekelandplein.

INTERVIEW 1

Organisatie: Stichting Humanitas Prostitutie en Maatschappelijk Werk Rotterdam

Respondent: mevr. M. (Marije) Van Stempvoort, beleidsmedewerkster.

Datum/tijdstip: 9 maart 2015/ 10.37 uur.

De organisatie

Humanitas PMW verleend hulp aan sekswerkers en aan slachtoffers van mensenhandel. Zo heeft de stichting een uitstapprogramma, opvang voor slachtoffers mensenhandel en heeft ze een project begeleid wonen. Samen met Den Haag organiseert de stichting de landelijke coördinatie van projecten binnen Nederland. Ook biedt zij in samenwerking met het advocatenkantoor *Leidraad Advocaten* rechtshulp aan voor met name de slachtoffers van mensenhandel. Dit advocatenkantoor regelt een wekelijks spreekuur binnen Humanitas PMW. De respondent is beleidsmedewerker binnen Humanitas en houdt zich met name bezig met subsidierelaties. Humanitas PMW heeft jaarlijks ongeveer 300 cliënten. Deze cliënten worden door het gehele traject begeleid. Daarnaast zijn er sekswerkers die bellen met een vraag of zich aanmelden bij de stichting, maar uiteindelijk niet cliënt worden. De doelgroep bestaat voor 65% uit slachtoffers van mensenhandel, waarvan de helft Nederlands en de andere helft niet-Nederlands. De leeftijd van de cliënten varieert, maar een enkeling is minderjarig. Om cliënt te worden van Humanitas PMW moet men woonachtig of werkzaam zijn in Rotterdam. Het uitstapprogramma is daarentegen, uitgebreid tot de gemeenten eromheen, zonder Den Haag. De cliënten zijn werkzaam in de verschillende sectoren van de prostitutiebranche, er is geen sector die sterk overheerst. Humanitas PMW is kritisch naar de vraag die een cliënt heeft en of het te maken heeft met het werk in de seksindustrie in het heden of het verleden. Wanneer dit niet zo is zal de sekswerker worden doorgestuurd naar het algemeen maatschappelijk werk.

Hoe dient de rechtspositie van sekswerkers te worden verbeterd.

De respondent geeft aan dat de overheid de doelgroep zeer intensief zou moeten betrekken bij het maken van beleid. Dit is de enige manier om beleid te maken dat in het voordeel is van de sekswerkers. De overheid maakt beleid dat achter het bureau is bedacht. Het is moeilijk om zelfstandig te blijven als sekswerker. De sekswerkers die niet zelfstandig werken hebben in feite allerlei rechten maar dit wordt in praktijk nageleefd. En hier kunnen ze niets tegen doen.

Meest voorkomende problematiek

De respondent geeft aan dat het een zeer diverse groep is, dus er is niet één problematiek die de grootste rol speelt bij de sekswerkers. Als er moet worden gekozen dan is het meest voorkomende probleem het stigma.

Problematiek op het gebied van wonen

Het komt wel eens voor, dat de sekswerker binnen de werkcontext afhankelijk is van de woning die ze krijgt van haar exploitant. Wanneer de sekswerker stopt met werken, verliest zij hiermee ook haar woning. Zij kunnen in aanmerking komen voor een huurwoning, maar hierbij speelt de regiobinding een issue, volgens de respondent. Wanneer de regiobinding goed is dan is het te regelen. Als dit niet zo is, is het voor de sekswerker lastiger. Binnen de regio Rotterdam zijn voldoende woningen beschikbaar, bovendien is de particuliere markt in Rotterdam betaalbaarder dan in andere regio's.

Problematiek op het gebied van werken

Volgens de respondent ondervinden starters voornamelijk problemen met de gemeente en de wijze waarop dingen zijn georganiseerd binnen de gemeente. De sekswerkers willen zelfstandig werken, maar dit lukt vaak niet. Gemeenten zien liever vergunde seksinrichtingen en dat de sekswerkers binnen deze seksinrichting werkzaam zijn, terwijl een deel van de

sekswerkers zelfstandig willen werken. Dit is lastig, omdat de sekswerkers die thuis willen werken niet mogen adverteren. De respondent is van mening dat het probleem met name te maken heeft met het gemeentelijk beleid, wat niet werkzaam is. Het beleid bevordert niet de normale ondernemerschap zoals in andere beroepsgroepen. Het komt voor dat sekswerkers niet op de hoogte zijn van het gemeentelijk beleid en wanneer ze dit wel zijn komen ze erachter dat het beleid niet werkzaam is. De sekswerkers weten vaak niet dat er een vergunning wordt gevraagd voor zelfstandige arbeid en als ze dit wel weten is het nog de vraag hoe de sekswerker aan de vergunning komt.

De sekswerkers die al in het vak zitten kunnen, volgens de respondent, allerlei problemen ondervinden. Zij hebben met name te leven met een stigma. Dit maakt het werken binnen de prostitutiebranche lastig. Mensen in de omgeving weten vaak niet dat diegene een sekswerker is en wanneer ze dat wel weten, ondervinden de sekswerkers hier weer problemen van. Daarnaast hebben ze een aantal rechten binnen de seksindustrie, zoals de opting-in. Deze rechten krijgen de sekswerkers in de praktijk vaak niet. Zo worden de sekswerkers bijvoorbeeld gedwongen om aanwezig te zijn in de seksinrichting vanaf een bepaald tijdstip. De respondent is van mening dat de sekswerkers de nadelen van zelfstandigheid en de nadelen van loondienst ondervinden. Dit terwijl ze de voor- en nadelen van zelfstandigheid moeten hebben. De sekswerkers klagen niet veel over conflicten op de werkvloer tussen hen en de exploitant. Het komt wel eens voor dat sekswerkers klagen over slechte arbeidsomstandigheden. De respondent geeft een voorbeeld van een sekswerker die geen btw-bonnen kreeg van de exploitant. De sekswerker ondervond hierdoor problemen met de belastingdienst. De respondent geeft nogmaals aan dat Humanitas PMW niet vaak wordt benaderd over problemen op de werkvloer. De grootste problemen zijn: weinig klanten, weinig verdiensten, slechte arbeidsomstandigheden, de onmogelijkheid om misstanden te melden en zelfstandig te werken.

Problematiek op het gebied van verblijf

Eerst was er de associatie landen Bulgarije en Roemenië. Deze sekswerkers mochten niet in de opting-in werken, maar dit is nu wel mogelijk. Zij kunnen ook in loondienst. Ze hebben meer mogelijkheden.

Problematiek op het gebied van gezondheid

Volgens de respondent was er voorheen met zwangerschap wel eens problematiek. Maar nu is er een vangnet voor iedere zelfstandige die zwanger is. Zij kunnen hier gebruik van maken. De meeste sekswerkers werken via een opting-in. Zij zijn dus zelfstandigen en hebben niets om op terug te vallen bij ziekte. De opting-in wordt in het algemeen veel gebruikt. Zelfstandigen hebben geen vangnet. Volgens de respondent zijn er vrijwel geen arbeidsongeschiktheidsverzekeringen voor sekswerkers.

Problematiek binnen het gemeentelijk beleid

Er is weinig contact tussen sekswerkers en de gemeente.

Zienswijze Wetsvoorstel Wrp

De respondent denkt niet dat het wetsvoorstel effectief is. Bovendien staat er vrijwel niets meer in deze wet. Een landelijk register van geweigerde vergunningen wanneer het gaat om exploitanten is prima. Het is volgens de respondent terecht dat een vergunning wordt geweigerd indien iemand een vergunning aanvraagt in Rotterdam, die in het verleden een zedendelict heeft gepleegd. Het is goed dat het dan niet in een andere stad wel kan worden afgegeven. Maar wat men vergeet is dat bijvoorbeeld zelfstandige escorts ook een vergunningplicht wordt opgelegd. De persoonsgegevens van deze sekswerkers worden ook in een landelijk register opgenomen. Dit maakt volgens de respondent dat de sekswerkers illegaal gaan werken, omdat ze vanwege de privacy geen vergunning meer willen. Het is een van de dingen waaraan men kan zien dat de sekswerkers niet betrokken zijn bij het maken van het beleid. De privacy van de sekswerkers komt hierdoor in het geding. Daarnaast heeft iedere gemeente de vrijheid een eigen beleid te maken. In heel Nederland is het

verschillend, dit maakt het heel ingewikkeld en willekeurig. In Rotterdam mag thuis worden gewerkt, maar niet worden geadverteerd. Dan heb je geen klanten en werkt het niet. In Amsterdam mag thuis worden gewerkt, maar mag je niet ingeschreven staan in de Kamer van Koophandel, terwijl je wettelijk verplicht bent je in te schrijven in het Handelsregister wanneer je geld verdient binnen deze branche. Elke gemeente heeft een niet-werkzaam beleid. Er zijn ook gemeenten zonder beleid, hier kunnen sekswerkers van profiteren. Het wetsvoorstel had de potentie deze willekeur en niet-werkzaamheid op te lossen, door alles landelijk hetzelfde te maken. Dit is niet zo en vandaar verwacht ze weinig van het wetsvoorstel.

Problematiek binnen de gedwongen prostitutie

Het is volgens de respondent erg verschillend waar deze sekswerkers tegenaan lopen. Er zijn sekswerkers die door de politie zijn gesignaleerd en zichzelf melden. Wanneer ze dan uit het circuit zijn gaan de vragen over het doen van aangifte, het recht op verblijf in Nederland, de re-integratie in Nederland en het leren van de taal. Natuurlijk speelt traumaverwerking en gezondheidsaspecten ook een rol. Het is verschillend in de angst om aangifte te doen. De sekswerkers die afkomstig zijn van buiten de EU krijgen alleen verblijfsrecht wanneer zij aangifte doen. De motivatie is hierdoor wat groter, omdat ze anders terug moeten naar het land van herkomst. Voor de Nederlandse slachtoffers bestaat deze motivatie niet, omdat zij al recht op verblijf hebben en gebruik kunnen maken van verschillende voorzieningen. Onder deze groep ligt de rede dat zij aangifte doen bij het voorkomen van meerdere slachtoffers. De mate waarin de sekswerkers op de hoogte zijn van hun rechten en plichten hangt af van het feit in welk stadium van het traject zij zitten. Het is wel een van de dingen waaraan de maatschappelijk werker samen met de advocaten van Humanitas PMW aan werkt. De bewijsmogelijkheid speelt een grote rol, omdat het vaak criminelen zijn die andere assistenten hebben. Op basis hiervan kunnen zij opgepakt worden. Humanitas PMW maakt geen onderscheid tussen de verschillende vormen van mensenhandel. Het is vaak zo dat sekswerkers migreren voor sekswerk, maar daarbij in een uitbuitingssituatie terecht komen. De meest voorkomende vorm van uitbuiting is de vorm waarbij de persoon zich wel bewust is van het type werk (sekswerk), maar de omstandigheden slecht zijn. Soms worden ze als slecht ervaren door de sekswerker, maar soms ook als acceptabel. De gemeente Rotterdam zet zich zeer actief in voor uitbuiting van mensenhandel.

Problematiek binnen het fiscaal recht

Het komt volgens de respondent wel eens voor dat er fraude wordt gepleegd door sekswerkers of exploitanten. Er zijn wel eens cliënten die een periode geen belasting hebben betaald. Achteraf komen zij dan naar Humanitas PMW en willen zij gebruik maken van de spijtoptantenregeling. Dit houdt in dat je achteraf alsnog belasting kan betalen. Als de sekswerker hiervoor kiest voordat zij wordt betrap op fraude kun je nog een hoop regelen. Er moet veel worden terugbetaald. Maar wanneer de belastingdienst erachter komt, zorgen zij voor een schatting en dit bedrag zal hoger uitvallen, wat zeer nadelig is voor de sekswerker. Bovendien is Humanitas PMW ermee bekend dat exploitanten sjoemelen. Sekswerkers die wit willen werken, ontvangen maar een bepaald bedrag (bijvoorbeeld €500,) wit, hierdoor hebben de sekswerkers niet een aantoonbaar inkomen en kunnen ze geen leven opbouwen. Er zijn natuurlijk ook exploitanten en sekswerkers die het goed doen en er wel uit komen. Dit is zeer verschillend.

Oorzaak van schuldenproblematiek van sekswerkers

Volgens de respondent is de oorzaak van schulden een combinatie tussen het niet in staat zijn de uitgaven aan te passen aan de inkomsten. Ook liggen de verdiensten laag (heel) hoog.

Discriminatie bij bedrijven

De respondent gaf aan dat discriminatie bij de ING en het ABN-AMRO voornamelijk ging over het openen van een zakelijke rekening. Dit is sinds een half jaar wel mogelijk. Het

probleem ligt voornamelijk bij het stigma en het feit dat de bank niet geassocieerd wil worden met de seksbranche. Met verzekeringen bestaan er nog steeds problemen, bijvoorbeeld als de zelfstandige onderneming zich wil verzekeren voor vormen van arbeidsongeschiktheid. De sekswerkers worden niet geaccepteerd. Zij worden geweigerd vanwege de risico's die de sekswerkers met zich zouden meebrengen. In principe komt het zeer weinig voor dat sekswerkers vanwege medische redenen niet kunnen werken. Sekswerkers komen niet vaak op voor hun rechten door het starten van een procedure. Dit zal met name komen door het stigma dat er heerst. Het is per persoon verschillend of zij überhaupt opkomen voor de rechten.

INTERVIEW 2

Organisatie: Sekswerk Nederland

Naam: Mevr. H. (Hella) Dee, voorzitter (tevens oud-sekswerker)

Datum/tijdstip: 3 maart 2015/10.00 uur

De organisatie

Sekswerk Nederland is een onderzoeksorganisatie voor en door sekswerkers. Naast het beoordelen van onderzoeken over sekswerk, doet Sekswerk Nederland zelf ook onderzoek. Ten slotte houdt Sekswerk Nederland zich bezig met de zichtbaarheid en representativiteit van sekswerkers uit Nederland. De organisatie is voornamelijk bezig met vergaring en verspreiding van informatie. Dit doet zij onder andere door het geven van voorlichting aan beleidsmakers en professionals over sekswerk. De respondent is voorzitter van Sekswerk Nederland en werkt mee aan de onderzoeken die worden uitgevoerd door de organisatie. Verder geeft zij voorlichting en houdt zich bezig met het uitbreiden van het netwerk. Sekswerk Nederland heeft een informeel netwerk bestaande uit 200 tot 300 sekswerkers. Met ongeveer 50 van deze sekswerkers heeft Sekswerk Nederland regelmatig contact. De andere sekswerkers benaderen Sekswerk Nederland direct middels de mail met een probleem en die ze via het netwerk ontmoet. De groep die Sekswerk Nederland benaderen is heel divers. Het zijn voornamelijk (vrouwelijke) sekswerkers die werken in de (zelfstandige) escort, in privéhuisen, clubs of de raamprostitutie. Daarnaast zijn het ook veel sekswerkers die klanten thuis ontvangen of in de straatprostitutie werken. Het opleidingsniveau van de sekswerkers varieert van laagopgeleid tot hoogopgeleid. Het zijn sekswerkers die zowel vrijwillig zijn begonnen als tijdelijk sekswerk verrichten uit financiële nood. De leeftijd van de sekswerkers is zeer divers. De leeftijd van de sekswerkers die contact opnemen met Sekswerk Nederland, ligt vooral tussen de 20 en de 30 jaar oud, maar er is een significante groep tussen de 40 en de 50 jaar. Het aantal tieners (minderjarig of meerderjarig) dat contact opneemt met Sekswerk Nederland komt vrijwel niet voor. De respondent heeft het idee dat Sekswerk Nederland minder mannelijke sekswerkers bereikt, dan representatief is. De mannelijke sekswerkers zijn vrijwel onzichtbaar voor de organisatie. De afkomst van deze sekswerkers is voornamelijk Nederlands, maar er zijn ook veel sekswerkers uit het Oostblok.

De rechtspositie van sekswerkers

De respondent ervaart de rechtspositie van sekswerkers als zwak. Het overheidsbeleid rondom prostitutie maakt sekswerkers zwak. Sekswerkers hebben veel plichten, maar kunnen nauwelijks legaal aan het werk terwijl ze dit wel willen. Ondertussen heeft de sekswerker als werkende (migrant) weinig rechten. De overheid heeft de rechten van sekswerkers niet goed beschermd. Het wordt minder beschermd als in andere beroepsgroepen.

Meest voorkomende problematiek

Sekswerk Nederland krijgt voornamelijk vragen over het gemeentelijk beleid. Sekswerkers ervaren het gemeentelijk beleid vaak als niet inzichtelijk. Zo geeft de gemeente aan dat sekswerkers legaal kunnen werken, maar in de praktijk wordt het als anders ervaren. Daarnaast neemt de gemeente maatregelen, waardoor de sekswerkers niet (goed) legaal meer kunnen werken. Er ontstaat bij sekswerkers veel onduidelijkheid. Daarnaast heerst er veel wantrouwen bij sekswerkers, omdat zij het idee hebben dat de gemeente er niet is om ze te helpen en het niet mogelijk willen maken om legaal te werken. Ten tweede weten sekswerkers niet goed hoe ze om moeten gaan met de vervelende aandacht van politie. Dit wordt veroorzaakt door de problematische relatie die er bestaat tussen sekswerkers en de politie. Zo is er veel controle door de politie bij sekswerkers ook door specialistische teams. De problematiek die sekswerkers ondervinden wordt voornamelijk veroorzaakt door het stigma dat hangt rondom sekswerk. Dit stigma houdt in dat ze denken dat sekswerkers slachtoffer zijn van mensenhandel en indien dit niet zo is zij zelf crimineel zijn.

Problematiek op het gebied van wonen

Volgens de respondent is het voor sekswerkers heel moeilijk om een woning te huren of te kopen. Een groot deel van de particuliere verhuurders of verkopers weigeren sekswerkers. Dit gebeurt zowel expliciet als impliciet. Woningcorporaties zijn iets gemakkelijker, echter kunnen sekswerkers alleen huren wanneer ze beneden modaal verdienen. Wat betreft wonen is er veelal sprake van discriminatie. Sekswerkers lossen dit probleem op door te liegen over hen inkomsten. Het probleem hiermee is dat indien de verhuurder erachter komt dat er is gelogen, de sekswerker op straat komt te staan. Ook de politie werkt dit in de hand door te dreigen met het contact opnemen met de verhuurder en het beroep op te geven van de sekswerker. Een andere oplossing is dat de sekswerker de huur op naam van de partner zet.

Problematiek op het gebied van werken

De respondent is van mening dat de arbeidsomstandigheden van sekswerkers goed is. Zij zijn tevreden over hygiëne, gezondheid en de manier van kamers huren. Als zij problemen ondervinden ligt het voornamelijk in het contact met de werkgever of de exploitant. Werkgevers bestaan vrijwel niet meer. Het gaat voornamelijk om zzp-ers die problemen ondervinden. In de praktijk zijn exploitanten de werkgevers, omdat zij de werktijden, de praktijkdiensten en de manier van werken bepalen. Hieruit vloeien de meeste problemen voort. Zij ondervinden namelijk de nadelen van het zelfstandig werken. Hierbij kan gedacht worden aan het geen geld ontvangen bij ziekte of bij ontslag. De sekswerker ontvangt dan geen 70% loon van haar loon. Daarnaast ondervinden de sekswerkers de nadelen van het werknemerschap. De klanten zijn in de praktijk geen klanten van de sekswerkers maar van de exploitant. Zo willen exploitanten de huur van sekswerkers weigeren wanneer de sekswerker met de klant naar een andere exploitant gaat. Het is voor sekswerkers mogelijk om dit soort misstanden te melden, maar hierdoor is de kans groot dat de exploitant zijn vergunning kwijtraakt. Sekswerkers maken het zich hierdoor alleen maar lastiger. Er is sprake van lichte financiële uitbuiting door de exploitant. Exploitanten zijn op papier verhuurders, maar in de praktijk ontvangt de exploitant een percentage van de inkomsten als huur. De respondent verwijst hierbij naar de rechtspraak (uitspraak uit 2014) in deze uitspraak worden mensen veroordeeld voor mensenhandel en uitbuiting. De exploitant vroeg in ruil voor het doen voor administratie en werken van klanten, 50% van de inkomsten van de sekswerker. Volgens de respondent is dit in de praktijk standaard voor de exploitant. Naast financiële uitbuiting zijn er problemen zoals een zelfstandige sekswerker die geen eigen "klanten" heeft, niet op verschillende plekken kan werken en de exploitant die iemand huur kan weigeren als zij niet bepaalde dingen doet op het gebied van veilig vrijen, maar dit komt volgens de respondent weinig voor.

Problematiek op het gebied van verblijf

Voor sekswerkers die naar Nederland willen komen of sinds kort in Nederland verblijven is het voornaamste probleem dat zij ondervinden dat zij niet legaal hulp kunnen vinden. Het zijn sekswerkers die uit Oost-Europa, maar ook uit Zuid-Europa en Zuid-Amerika komen. Dit zorgt ervoor dat je noodgedwongen moet inladen met mensen die de wet breken. Dit werkt volgens de respondent mensenhandel in de hand, tenzij de sekswerker iemand kent die de wet kent. Sekswerkers die al een tijdje in de Nederlandse seksbranche werken en de administratie hebben geregeld en een accountant hebben willen vaak voor korte tijd veel geld verdienen en volledige vrijheid en zelfstandigheid werken. Deze sekswerkers zijn vaker ingeschreven als zzp-er dan de Nederlandse sekswerkers. Zij ondervinden problemen, op basis van het stigma, met de politie. De politie verwacht vaak dat emigranten slachtoffer zijn van mensenhandel.

Problematiek op het gebied van gezondheid

De problematiek binnen dit onderwerp verschilt volgens de respondent. De meeste sekswerkers gaan er vanuit dat ze een probleem hebben wanneer ze ziek worden. Alle sekswerkers werken op papier zelfstandig en tegelijkertijd dragen ze veel geld af aan de

exploitant. Omdat sekswerkers zo divers zijn vindt de respondent het lastig hier één uitspraak over te doen. Hierbij noemt de respondent een scenario waarbij een sekswerker een uitkering werd geweigerd toen ze als thuiswerker niet meer mocht adverteren van de gemeente. De gemeente noemde als argument dat de sekswerker vast nog wel uit de voeten kon komen met haar vaste klanten. Sekswerkers lopen tegen dezelfde problemen aan als alle andere zelfstandigen bij ziekte, maar met het bijkomende probleem dat zij zich niet goed kunnen verdedigen. Bovendien ondervinden sekswerkers problemen bij de aanvraag van een verzekering. Er moet dan gedacht worden aan werk gerelateerde verzekeringen. Volgens de respondent gaat hier met name om sekswerkers die zelfstandig een bedrijf hebben, maar ook sekswerkers die voor een exploitant werken. Verzekeraars weigeren de sekswerkers expliciet, omdat ze geen zaken willen doen met dubieuze branches. Heel veel sekswerkers hebben parttime een andere baan, zodat ze op die manier zich kunnen verzekeren. Sekswerkers die fulltime werken ondervinden voornamelijk deze problematiek. Dit heeft tot gevolg dat de sekswerkers niet goed verzekerd zijn.

Problematiek binnen het gemeentelijk beleid

Volgens de respondent is het nummer één probleem waar sekswerkers tegenaan lopen het feit dat het in de praktijk vrijwel onmogelijk is om een seksbedrijf op te richten. Dit geldt voor zowel de exploitant als de zelfstandig werkende. Het is vrijwel altijd onmogelijk om een vergunning te krijgen. Sekswerkers komen met veel vragen hierover. Dit geeft tot probleem dat zij geen misstanden melden bij hun exploitant, omdat ze hierdoor minder opties krijgen. Bovendien is er door deze problematiek geen concurrentie en geen marktwerking. De mensen met een seksbedrijf die in 2000 gedoogd werden en hierna werden gelegaliseerd, hebben een monopolie binnen de regio en een sterke machtspositie ten opzichte van sekswerkers. Verder hebben een aantal gemeenten een ontmoedigingsbeleid en zijn gemeenten vaak slecht geïnformeerd. Er kan pas een vergunning worden aangevraagd bij de gemeente, wanneer de sekswerker een pand heeft. Sekswerkers kunnen vaak niet huren en als ze al kunnen huren ondervinden ze het probleem dat de gemeente alsnog weigert. Er wordt vaak bedreigd met het opleggen van hoge boetes wanneer sekswerkers onvergund thuiswerken. Sinds de legalisatie van bordelen zijn er vrijwel geen bedrijven bijgekomen. Degene die erbij kwamen hadden al een bedrijf. Volgens de respondent zijn er veel bedrijven zijn er weggegaan: 1/3^e van de ramen 1/3^e van de bordelen is verdwenen. Er zijn veel sekswerkers zonder vergunning die zelfstandig werken in een woning of hiervoor een apart appartement huren. In de afgelopen jaren is het aantal onvergunde thuiswerkers volgens de respondent enorm toegenomen. Niet duidelijk is hoeveel het er zijn. Wel ziet de respondent een causaal verband tussen het aantal seksbedrijven die sluiten en de toename van het aantal thuiswerkers. De onvergunde thuiswerkers zeggen veelal dat indien ze legaal kunnen werken zij dit ook zouden doen. Het is voornamelijk uit onmacht dat ze als thuiswerker gaan werken. Het is volgens de respondent zeer onaantrekkelijk om thuis te werken, omdat de sekswerkers automatisch verdacht worden van illegale mensenhandel praktijken, de vriend wordt opgepakt of dat de belastingdienst vindt dat de sekswerker teveel heeft gewerkt. Toch is het de enige optie, omdat ze wel hun baan willen blijven behouden. Het optreden van de gemeente naar sekswerkers is in sommige gevallen uitermate negatief. Bij veel gemeente is duidelijk dat ze geen sekswerkers binnen de gemeente willen. Dit maakt sekswerk automatisch onveilig. In andere gevallen zijn er zeker goede bedoelingen maar zijn de gemeenten niet goed geïnformeerd. De gemeenten weten niet goed wat er binnen hun gemeente speelt en wanneer er sprake is van serieuze misstanden of van sekswerk die hulp nodig heeft.

Zienswijze Wetsvoorstel wet regulering prostitutie en bestrijding misstanden seksbranche

De respondent geeft aan heel blij te zijn dat de eerste versie is gewijzigd door de Eerste Kamer, omdat ze een registratieplicht voor sekswerkers niet ziet zitten. Als er geen anonimiteit kan worden gegarandeerd voor een omstreden beroep dan is het fout. Wat positief wordt bevonden is de wens om het beleid op gemeente niveau meer uniform te

maken. Er worden hier voordelen in gezien voor vrijwillige sekswerkers en voor het opsporen van misstanden en van dwang. In theorie is de respondent erg positief over deze verandering, maar als kanttekening geeft zij aan dat wanneer in de praktijk niemand een vergunning krijgt er weinig verandert. Er zijn een aantal dingen waarvan de respondent ziet dat het erg veel sekswerkers bang maakt. Met name het feit dat de politie bij misstanden zomaar huizen van sekswerkers mag binnenkomen. Of wanneer er iemand thuis prostitutie bedrijft, dat er een huis binnen mag worden gekomen. Dat vinden sekswerkers eng, met name vanwege de problematische relatie die zij met de politie heeft en het idee hebben vaak onterecht te worden verdacht. Uit mensenrechtenperspectief vindt de respondent dat het eigenlijk niet kan. Als het voor andere beroepsgroepen onacceptabel is, moet het ook voor sekswerk onacceptabel zijn. Een ander kritiekpunt is het feit dat het wetsvoorstel de gemeenten mogelijk maakt een nulbeleid te hanteren wat betreft vergunningen. Aangezien het gebrek aan vergunningen al ontzettend groot probleem is, maakt dit nulbeleid het probleem alleen maar groter.

Problematiek binnen de gedwongen prostitutie

Volgens de respondent zijn er drie type zaken bij mensenhandel. Bij het eerste type speelt arbeidsmigratie een grote rol speelt en arbeidsmigranten worden uitgebuit. Zij worden aan het werk gezet, waarbij ze nog niet wisten welk werk ze moesten verrichten. Bij het tweede type zijn vrouwen in een misbruikrelatie terecht gekomen, ze hebben een foute relatie die haar fysiek misbruikt, maar ook op andere manieren uitbuit. Hierbij kan gedacht worden aan een drugsverslaafde vriend. Hier komt incidentele basis prostitutie bij kijken. Het derde type is de minderjarige prostituee. Hierbij zie je dat het om vrouwen gaat die niet thuis willen wonen en veel in contact zijn geraakt met jeugdzorg en dergelijke. Ze hebben slechte ervaringen en willen los zijn en in hen eigen levensonderhoud voorzien door middel van prostitutie. Hierbij is de problematiek het duidelijkst. Deze meisjes zijn niet gedwongen tegen hun wil. Ze zoeken hulp bij een meerderjarige om te werken als prostituee. Er wordt erg gefocust op de criminele dader die gestraft moet worden. Na zo'n zaak kan een jonge vrouw een paar duizend euro aan schadevergoeding vorderen, maar is er niks aan de problematiek gedaan. Er is geen vangnet voor deze meisjes. Zij zien prostitutie als oplossing. Het komt voor dat vrouwen bang zijn om aangifte te doen, maar dit gebeurt niet vaak. Ten eerste doen mensen vrij vaak aangifte. Bij misbruikrelaties zie je dat de pooiers vaak snel worden opgepakt. Hier moet je ook mee uitkijken, omdat vaak wordt gezegd dat ze aangifte moeten doen terwijl ze geen pooier hebben. Dit wordt versterkt door het stigma. Mensenhandel komt zeker voor bij branches met ongeschoold werk, maar dat dit net zoals in andere branches van ongeschoold werk voorkomt.

Problematiek binnen het fiscaal recht

Volgens de respondent is er behoefte aan meer informatie hoe het precies zit op dit vlak. Hierbij gaat het met name om sekswerkers die binnen de opting-in regeling vallen. Deze regeling zorgt voor veel verwarring, omdat sekswerkers het niet goed weten. De exploitant maakt hier misbruik van door belastingen die zij zelf moeten betalen af te schuiven op de sekswerkers. De opting-in regeling heeft geen enkel voordeel voor sekswerkers. Sekswerkers heeft de administratie niet in eigen hand en heeft niet de voordelen van zelfstandigheid met betrekking tot belastingen. De meeste exploitanten zijn er zelf ook niet blij mee, omdat het hun extra tijd en kosten brengt. Bij sekswerkers die onvergund werken is er een groot deel die geen belasting betaald. Bovendien schrijven sekswerkers zich in bij de Kamer van Koophandel onder een andere titel. In de praktijk frauderen zij dan op papier.

Oorzaak van schuldenproblematiek van sekswerkers?

Binnen het netwerk van Sekswerk Nederland is schulden een niet veel voorkomend probleem. Wat wel vaak voorkomt is dat sekswerkers in de prostitutie gaan, omdat ze al schulden hebben. Ze zijn er naar de mening van de respondent er wel, maar kan de oorzaak ervan niet aangeven.

Overheid die zich inzet tegen het stigma

Volgens de respondent zijn er een aantal goede initiatieven. Er zijn gesubsidieerde organisaties voor en door sekswerkers en er komt een klachtenloket voor sekswerkers. Hier is de respondent zeer positief over. Op gemeentelijk niveau zijn er gemeenten die actief aan het kijken zijn hoe ze het sekswerkbeleid kunnen aanpassen in samenwerking met sekswerkers of sekswerkorganisaties. De pogingen zijn gefragmenteerd, maar er is niet één duidelijke aanpak. Op landelijk niveau is er op dit moment meer kwaad dan goed door de overheid. Er wordt door de overheid gesproken over een problematisch verschijnsel als het om sekswerk gaat. Het wordt in discussies niet beschouwd als beroep en sekswerkers worden weinig betrokken. Verder zijn er partijen die expliciet tegen sekswerk zijn en deze voeren op dit moment het hoogste woord. Kortom de respondent is niet al te positief.

Problematiek bij ex-sekswerkers

Met enige regelmaat wordt Sekswerk Nederland benaderd door ex-sekswerkers, maar zij hebben geen problemen met betrekking tot sekswerk.

Privacy van sekswerkers

Sekswerkers binnen Nederland zijn op dit moment zo anoniem mogelijk als ze kunnen zijn. Als er wordt gewerkt bij een exploitant is er een kopie van het identiteitsbewijs nodig en als je je inschrijft bij de KvK, sta je hier ingeschreven. Verder is de anonimiteit in de sector volgens de respondent goed gewaarborgd. Dit is niet zo wanneer sekswerkers thuis willen werken. Als een thuiswerker bedrijfsmatig is moet er een vergunning worden aangevraagd, indien er wordt geadverteerd binnen de gemeente Eindhoven. Voor de aanvraag van de vergunning zou de sekswerker dan wel met naam en toenaam in de krant worden opgenomen dat de vergunning is verleend.

Positie van sekswerkers worden verbeterd

Er is volgens de respondent veel winst te behalen in korte tijd. Allereerst door te verzekeren dat sekswerkers als ze zelfstandig willen werken of in groepen willen samenwerken op een eigen werklocatie dat ze hier een vergunning voor moeten kunnen krijgen. Dit lost alle vormen van financiële uitbuiting op. Ten tweede is het feit dat er serieus moet worden gekeken naar de interactie tussen sekswerkers en de politie. Er moet voorlichting worden gegeven aan beide kanten over rechten en plichten. Ten derde is het stigma en discriminatie die er bestaat binnen de sociale omgeving en met betrekking tot huur en verzekeringen.

Gemeente Eindhoven

Volgens de respondent maakt de gemeente Eindhoven het onmogelijk om er zelfstandig te werken. Er zitten goede exploitanten op het gebied van clubs en privéhuizen bovendien zijn de controles heel redelijk en netjes. Ook het PCT speelt een stigma. Ze zijn berucht onder de sekswerkers, omdat ze vooral bezig met het opsporen van criminele sekswerkers. Gemeente Eindhoven stoppen met het zien van sekswerkers als criminelen en belastingontduikers, maar moeten zich meer richten op de misstanden. Als thuiswerkers legaal kunnen werken zullen de misstanden binnen de gemeente Eindhoven veel efficiënter kunnen werken. De thuiswerkers willen legaal werken, maar het is vrijwel onmogelijk. Momenteel verdwijnen de zaken van dwang en mishandel in het onvergonde circuit, omdat er veel onvergonde thuiswerkers zijn.

INTERVIEW 3

Organisatie: PIC & PROUD

Respondent: Mevr. M. (Mariska) Majoor, bestuurslid

Datum/tijdstip: 4 & 11 maart 2015/ 11.00 uur

De organisatie

Momenteel doet de respondent heel veel. Ze is werkzaam binnen het Prostitutie Informatiecentrum (PIC). Binnen PIC is iedereen welkom met vragen of problemen in de meest ruime zin van het woord. Het is een actiecentrum waar vergaderingen en besprekingen plaatsvinden, maar ook het huiskamer en aanloopcentrum voor iedereen. Studenten, toeristen, mensen die onderzoek doen, mensen die het vak in en uit willen, klanten, politie en politiek komen er over de vloer. Zelf komt respondent ook uit het vak. Ze was jong toen ze begon en jong toen ze stopte met werken. De behoefte bij de respondent groeide steeds meer om iets met het onderwerp te doen om mensen van informatie te voorzien. De respondent geeft hier presentaties, lezingen en voert gesprekken met mensen. Sinds januari is de respondent officieel een tweede organisatie begonnen: PROUD. Dit is de belangenvereniging voor sekswerkers. Het is een landelijke vereniging die de belangen behartigt en wil behartigen van sekswerkers in het vak. PROUD is een vereniging die belangen behartigt van iedereen die iets doet in de erotische dienstverlening, dit gaat verder dan enkel prostitutie of raamprostitutie. Binnen PROUD lopen momenteel twee onderzoeken rondom positieverbetering. Daarnaast is PROUD gevraagd om een rol te spelen in het gemeentebordeel van Amsterdam. De respondent probeert nationaal en internationaal positief te beïnvloeden met haar input. Sekswerkers komen steeds meer naar het centrum, met name na de start van PROUD. In het verleden kwamen zij ook al, alleen was de werkwijze vanuit PIC anders. Met PIC maakte zij informatiemateriaal en bracht ze naar de werkplekken, door materiaal neer te leggen bij het kantoor. Als iemand echt een probleem heeft dan verwijst ze door naar het Prostitutie Gezondheidscentrum.

Er komen allerlei soorten sekswerkers, escort, thuisontvangst, webcamsekswerkers, stripteasers en burlesques. De leeftijd ligt tussen 16 en 88 jaar. De meeste sekswerkers zijn tussen de 30 en de 45 jaar. Een kleinere groep ligt daarboven. De overgrote meerderheid is vrouwen. De groep mannen in het vak wordt geschat op 10% maar dit zit voornamelijk in het grijze gebied. De afkomst is niet te generaliseren. Het is afhankelijk per gebied, per stad en per werkvorm. Volgens de respondent zal je wanneer je naar een privéhuis gaat meer Nederlandse vrouwen vinden, dan bijvoorbeeld het Wallengebied. Hier is nog geen 10% Nederlands, terwijl in de Singel al weer meer Nederlandse vrouwen vindt. Het kunnen Latina's, en Afrikaanse vrouwen, sekswerkers uit het Oost-Blok.

Rechtspositie sekswerkers

De respondent vindt het lastig hierin dat prostitutie legaal is in Nederland. De respondent geeft aan dat je uitsluitend kan werken als je het bedrijfsmatig aanpakt en waar een prostitutiebestemming op rust. Dit maakt thuisontvangst of werken voor jezelf zonder tussenkomst van een exploitant lastig volgens de respondent. Dit maakt ook dat de rechtspositie van sekswerkers ingewikkeld ligt. Als je werkt bij een bedrijf die een vergunning heeft dan is het allemaal volgens de respondent vrij goed geregeld. Als sekswerker heb je dezelfde rechten als elk ander mens, maar omdat het nog steeds een taboe is in Nederland en de sekswerker nog steeds gestigmatiseerd wordt, maakt het de sekswerker moeilijk om voor zichzelf op te komen en voor de rechten die ze wel heeft. De respondent geeft aan dat je hebt pas iets aan rechten vanuit de maatschappij hebt als je de mogelijkheid krijgt om voor die rechten op te komen. Het is niet eens zo slecht gesteld met de rechtspositie van sekswerkers in Nederland, maar omdat het zo'n maatschappelijk stigma is, ondermijnt het de positie van sekswerkers. De respondent geeft aan dat het makkelijker is om te vechten voor rechten als je die rechten nog niet hebt, dan op te komen voor de rechten van sekswerkers waarbij het lastig is om er iets mee te doen vanwege het stigma. De sekswerker geeft dan haar anonimiteit op en dan wordt het openbaar en dat willen de meeste sekswerkers niet.

De respondent geeft als voorbeeld dat sekswerkers zich moeten inschrijven bij de KVK indien zij zelfstandige sekswerker zijn. Het KVK is een openbaar register waar iedereen kan inzien wie je bent en wat je doet. Volgens respondent zou dit potentieel gevaarlijk kunnen zijn, maar levert het voornamelijk gevaar op voor de kenbaarheid. Anonimiteit en waarborging van privacy is het toppunt van sekswerkers. Daarom is het ook heel lastig om sekswerkers te betrekken bij belangenbehartiging vindt de respondent.

Het is ook de hulpverlening en de media die het stigma in stand houdt vindt de respondent. Sekswerkers die vrijwillig werken worden vaak niet geloofd. Maar het kan ook voorkomen dat sekswerkers die zeggen dat ze vrijwillig werken ook werkzaam zijn onder een pooier, terwijl je dit niet weet. Maar de respondent vindt dat je hier niet vanuit mag gaan. Iedereen gaat er altijd maar vanuit dat iets is, zoals diegene het ziet. De media helpt niet mee.

Het is natuurlijk wel zo dat de problemen waarover gesproken wordt ook bestaan. Het is volgens de respondent alleen lastig om als belangenvereniging in de verdediging gedrukt te worden, terwijl ze ook juist andere dingen naar voren willen brengen. De respondent vindt het jammer dat ze het niet kan hebben over de rechtspositie van sekswerkers, wat heel belangrijk is, omdat mensen het alleen maar over mensenhandel willen helpen. Uiteindelijk zijn het volgens de respondent de mensen die prostitutie bestrijden, die het over mensenhandel hebben: zij vegen alles van tafel wat positief ruikt.

Zelf probeert de respondent en de vereniging realistisch te zijn. Ze erkennen dat ze te maken hebben met een groot probleem, maar het is niet eerlijk om het alleen daarover te hebben. De respondent denkt dat het niet handig is om beleid te maken gebaseerd op mensenhandel.

Meest voorkomende vragen van sekswerkers

Er zijn volgens de respondent heel veel vragen over administratieve zaken. Dit is van de afgelopen jaren een van de belangrijkste vragen geweest. Wat er volgens de respondent nu bij komt zijn vragen als: ik werk in die stad en ik wil thuisontvangst doen hoe kan ik dit het beste aanpakken? Dit is lastig, vindt de respondent omdat elke stad eigen regels heeft. Bij sommige steden wordt je al aangepakt na het plaatsen van één advertentie, terwijl dit in een andere stad niet zo is. Het is in de regel zo dat je thuis mag ontvangen, maar zodra je adverteert run je het bedrijfsmatig en zodra je het bedrijfsmatig runt ben je vergunningplichtig. Bovendien zijn er in een aantal steden een maximum aan vergunningen gesteld, waardoor je de vergunning die je nodig hebt al niet krijgt. Hier krijgt de respondent veel vragen over. Over de opting-in zijn ook vragen, maar de respondent krijgt voornamelijk vragen van zelfstandigen dan van sekswerkers werkzaam in de opting-in. Dit komt volgens respondent doordat alles wel een beetje voor de sekswerker wordt geregeld. Als er vragen over de opting-in worden gesteld aan de respondent dan gaan de vragen over de berekening, of er wel echt aangifte wordt gedaan en zaken zoals het niet krijgen van loonstroken en jaaropgaven. Maar dit zijn volgens de respondent voornamelijk klachten.

Meest voorkomende problemen op fiscaal gebied

De respondent geeft aan dat als iemand wil beginnen met het werk het afhankelijk is van de stad of je je moet inschrijven in de KvK. De KvK in Amsterdam doet volgens de respondent direct melding aan de belastingdienst waardoor je een BTW nummer toegekend krijgt. Nadat de sekswerker papieren heeft gekregen, zijn dit papieren die je nodig hebt om te kunnen werken. Dit is volgens de respondent vrij gemakkelijk uit te vinden en te doen. Vervolgens moet de sekswerker op zoek gaan naar een administratiekantoor. Dit kan volgens de respondent nog wel lastig zijn, omdat het is niet zo is dat elke willekeurige boekhouder bereid is om met dit onderwerp te werken. Ook voelen sekswerker een drempel. De respondent vindt het belangrijk om een sociale kaart te hebben met een lijstje van boekhoudkantoren die bereid zijn om met dit onderwerp te werken. Vervolgens vindt zij ook dat het belangrijk is voor het boekhoudkantoor om het onderwerp te kennen, omdat ze niet alle bonnetjes mogen verrekenen. Zo mogen van lingersetjes geen BTW worden afgehouden. De respondent vindt het belangrijk om de financiële dienstverlening die iets

doet met prostitutie goed te informeren: hoe het goed gedaan moet worden en hoe te voorkomen dat de sekswerker in de problemen komt. De sekswerker is namelijk de verantwoordelijke. Zelf is de belastingdienst ook niet altijd handig bezig vindt de respondent. Binnen de opting-in heb heeft de sekswerker te maken met onkostenvergoeding van 20. 20% van het bedrag dat de sekswerker uitgekeerd krijgt van de exploitant is hierdoor onbelast. Dit willen de belastingdienst eruit halen. Als PROUD willen ze ervoor zorgen dat dit blijft en dat het ook toepasbaar wordt gemaakt voor zelfstandigen. De respondent geeft aan er natuurlijk ook belastingfraude plaatsvindt, maar dat dit overal plaatsvindt.

Oorzaak schuldenproblematiek

Behalve dat het vaak de eigen schuld van sekswerkers is, is het niet anders dan de schuldenproblematiek in het algemeen, aldus de respondent. Volgens haar gaan sekswerkers soms in de prostitutiebranche werken om te proberen de schulden op te lossen. Dit kan hun eigen schuld zijn, maar ook van familie. De respondent geeft aan dat de sekswerkers die uit andere landen komen met moeilijke economische situaties naar Nederland komen om de familieschulden op te lossen. De familie is in dit geval de pooier. Maar de sekswerker wil dit zelf ook, om de situatie thuis op te lossen. Ook geeft de respondent als voorbeeld dat er zijn sekswerkers zijn die niet uit hele armoedige omstandigheden komen maar waar het ook niet mogelijk is om het gezin voldoende te onderhouden. Het kan ook economische uitbuiting of dwang zijn waar sekswerkers mee te maken hebben. Economische uitbuiting is een groot probleem vindt de respondent, omdat het om vrouwen gaat die vaak niet zien dat zij worden uitgebuit. Zij doen dan ook niet zomaar aangifte, tenzij ze worden uitgenodigd dit te doen. Pas als er wordt uitgelegd dat het niet gebruikelijk is dat ze zoveel geld moeten betalen, terwijl ze het zelf ook kunnen regelen hebben ze pas door dat ze inderdaad worden uitgebuit. De respondent ziet dat het zin heeft om in die landen zelf ook informatie hierover te geven.

Loondienst of ZZP-er

Sekswerkers in loondienst komen volgens de respondent vrijwel niet meer voor in Nederland. De opting-in regeling is geen loondienst. Problemen op administratie zijn wel verschillend volgens de respondent. Omtrent het werken via de opting-in gaan de klachten over het al dan niet krijgen van salarisstroken, de verdeling van het geld en of er wel aangifte wordt gedaan. Als zelfstandige sekswerker gaan de klachten over te hoge BTW of het niet kunnen aftrekken van de lingerie van de belasting. Daarnaast kan het volgens de respondent zijn dat de sekswerker niet maandelijks maar eens in de drie maanden belasting afdraagt. Het advies van de respondent is om dit maandelijks te doen en de BTW apart te houden. Veel zelfstandige ondernemers, niet alleen in deze branche, gaan de boot in met het betalen van belasting. De respondent vindt dat de opting-in regeling in het begin voor veel onrust en onduidelijkheid zorgde. Nu is er best wel rust gekomen. De respondent is geen tegenstander van de opting-in, maar het is volgens haar niet ideaal. Wat volgens de respondent wel fout is, is dat de belastingdienst een voorwaardenpakket heeft gesteld waaraan bedrijven zich moeten houden, maar dit niet doen. Hierin staat bijvoorbeeld dat een sekswerker zelf de tijden en prijzen mag bepalen, maar dit wordt helemaal niet gedaan. Volgens de respondent denken de sekswerkers hier zelf veel te weinig over na, protesteren ze er niet over en vragen ze er te weinig naar. Bordeelhouders willen graag zelf alles regelen, omdat het anders voor chaos zorgt. De respondent snapt beide partijen wel, maar de belastingdienst die controleert dit niet. De meeste sekswerkers willen zelfstandig zijn, maar dat is in de besloten werkvormen niet gebruikelijk en ook niet gebruikelijk geweest. De overheid is volgens de respondent de grootste boosdoener.

Vragen en problemen op het gebied van werken

Volgens de respondent hangt het af van de werkvorm waar de vragen en problemen over gaan bij sekswerkers. In de raamprostitutie kan het volgens de respondent een probleem zijn dat je per se volle weken moet huren of moet doorbetalen terwijl je ziek bent. Dit vindt de respondent niet helemaal onterecht, omdat de exploitant zijn inkomsten veilig wilt stellen. Als

een sekswerker in een besloten bedrijf werkt moet zij de hele dag of nacht aanwezig zijn. Het kan ook zijn dat de sekswerker geen klanten heeft, maar dan hoeft de sekswerker volgens de respondent geen huur te betalen.

Arbeidsomstandigheden

Er wordt niet veel over arbeidsomstandigheden geklaagd, maar komt wel voor volgens de respondent. Wat de respondent een groter probleem vindt, is dat veel Nederlandse vrouwen thuis willen werken, maar dit niet mogen. En wanneer zij dit wel doen krijgen ze problemen krijgen met de huurder, de verhuurder of de gemeente wanneer ze geen vergunning hebben. De respondent vindt dat hier te hysterisch over zijn. De klanten en de sekswerkers hechten veel aan anonimiteit en privacy. De respondent denkt dat de gemeenten bang zijn dat er sprake is van overlast, maar hier is pas sprake van wanneer er meerdere sekswerkers werkzaam zijn en hier komt het volgens de respondent gauw genoeg achter.

Arbeidsrecht problemen

Arbeidsrecht is volgens de respondent vooral van toepassing op mensen die in een bedrijf werken en voor een baas werken. Dat is in de prostitutiebranche al behoorlijk ingewikkeld. Wel wordt er volgens de respondent vaak gesproken over arbeidsomstandigheden. Zo geeft zij aan dat de sekswerker recht heeft op een veilige en schone werkplek, waar je niet gedwongen wordt om langer te blijven dan je wil, waar je goed behandeld wordt en dergelijke. De sekswerker is hierbij afhankelijk van diegene die de plek beheert of verhuurt. Daar valt volgens de respondent nog veel in te doen. Soms kunnen werkplekken schoner en beter ingericht zijn, maar de respondent vindt dat het aan de sekswerker is zelf om hierover te protesteren. Niemand heeft zin om dit voor zichzelf te gaan doen. De mate van klachten zijn niet dramatisch, zeker niet vergeleken met werkomstandigheden in andere landen, maar de respondent vindt dat er nog zat aan te verbeteren is.

Gezondheid

De respondent geeft aan dat de sekswerker een basis ziektekostenverzekering heeft, waardoor ze niet tegen hele hoge ziektekosten aanhikt, waar ze rekening mee moet houden. Daarnaast geeft de respondent aan dat sekswerk wordt gezien als een risicogroep wat betreft het oplopen van SOA's en HIV. De sekswerker kan zich hierdoor gratis laten testen op dit gebied. Dit wordt volgens de respondent ook heel erg gepromoot. Verder heb je huisartsen en politie. Praktisch iedere sekswerker is verzekerd, maar de sekswerker is niet verzekerd van inkomsten bij ziekte. De respondent geeft aan dat dit geldt voor iedere zelfstandige in Nederland. Volgens de respondent is een arbeidsongeschiktheidsverzekering lastig en tot nu toe vrijwel onmogelijk om te krijgen, omdat verzekeringsmaatschappijen sekswerkers weigeren. Hier is PROUD wel mee bezig, maar het zal volgens de respondent altijd zo zijn dat de verzekeringsmaatschappijen dingen blijven uitsluiten voor sekswerkers.

Vervolg 11 maart 2015 09.30 uur

Vergunningenbeleid

De problemen die sekswerkers ondervinden binnen het vergunningenbeleid zijn afhankelijk van de gemeente zelf. Dit maakt het volgens de respondent nog een probleem. De respondent hoopt dat door de Wrp, hier verandering in zal komen. Het is volgens de respondent zo dat je in principe een eigen bedrijf start als je voor jezelf bedrijfsmatig werkt. Vooral de gemeente Eindhoven is er volgens de respondent al jarenlang vrij streng mee en tolereren dit vrijwel niet. Zodra er een advertentie wordt geplaatst staat de gemeente al dan niet samen met het PCT en de belastingdienst voor de deur. In andere gemeenten zijn ze volgens de respondent wat relaxter. De respondent geeft aan dat de hoeveelheid van thuissekswerkers momenteel zo groot is, dat het voor geen enkele gemeente mogelijk is om hier tegenaan te vechten. Het is volgens de respondent belangrijk dat gemeenten hierop inspelen en dat ze te streng zijn. De respondent vindt dat, mits het echt thuiswerk is, dat

thuiswerk moet kunnen, omdat het ook een beetje zelfbeschikkingsrecht is. De respondent geeft aan dat het niet zo is dat door het steeds minder verlenen van een vergunning er steeds meer sekswerkers thuis gaan werken. De sekswerker gaat thuis werken omdat ze de belastingdienst wilt ontduiken, of als indien het gaat om een raamprostituee, omdat ze helemaal gek werd van alle controles en intakegesprekken en alle privacy overschrijdingen. Als de sekswerker in een werkvorm gaat werken is zij niet degene die aan de vergunningplicht moet voldoen, dan heeft de sekswerker helemaal niet te maken met de vergunningen. De respondent vindt niet dat er helemaal geen regels moeten worden gemaakt om de strafbare prostitutie aan te pakken, maar zij vindt dat de regels zo gericht zijn op de misstanden en het ontmoedigen en het opmaken van barrières dat dit het ondergrondse circuit stimuleert. De respondent geeft aan dat het heel gemakkelijk is om als sekswerker erachter te komen of er een vergunningplicht geldt door op de website van de gemeente te kijken indien zij dit duidelijk hebben beschreven. Als het dan niet duidelijk is dan kan er gebeld worden naar de gemeente. Als de sekswerker dat niet durft of ze wilt volledig anoniem blijven dan zijn er verschillende organisaties om hiervoor te bellen. De respondent zegt dat het wel ingewikkelder is binnen gemeenten die het voor zichzelf niet duidelijk hebben hoe ze het hebben. Er zijn gemeenten die al jaren geen duidelijk prostitutiebeleid hebben. Wat volgens de respondent ook heel onduidelijk is, is het feit dat elke gemeente zijn eigen beleid bepaald. Als zelfstandige prostituee kan je, zeker als escort, te maken krijgen met beleid van verschillende gemeenten. Terwijl de sekswerker denkt te voldoen aan de regels van de ene gemeente kan zij in overtreding zijn van een andere gemeente. Een landelijke wet zal dus veel bijdragen aan duidelijkheid.

Problemen aanvraag vergunning

In principe kan je in een gemeente alleen een seksbedrijf starten indien het de bestemming prostitutie of seksbedrijf heeft. De respondent zegt dat een sekswerker geen vergunning aanvragen op de plaats waar die bestemming niet op ligt. Als de sekswerker een bedrijf wil starten ga zij met de gemeente overleggen waar dit mogelijk is of ze gaat in een bestaand pand en dan is het de vraag of de sekswerker door de Bibob komt. In de meeste gemeenten is er een maximum gesteld aan de aanvragen en er wordt hierna geen vergunningen verleend. Deze sekswerkers zullen dan of illegaal werken of voor een exploitant die al reeds in het bezit is van een vergunning. Volgens de respondent is het stigma het grootste probleem voor alles. Soms direct of indirect, je komt uit bij het stigma. Als een sekswerker zich gestigmatiseerd voelt, maakt dit het moeilijk om op te komen voor haar rechten en uit te komen voor wat ze doet. Dit geldt niet alleen voor de sekswerkers in het vak, maar ook voor de exploitant en alles eromheen zoals de bank de verzekering. Iedereen heeft angst of gêne om geassocieerd te worden met de branche. Als de sekswerker altijd de druk voelt van het maatschappelijk stigma, dan voelt zij zich volgens de respondent prettiger ondergronds waar niemand haar ziet. Als de sekswerker gaat klagen worden dingen misschien veel erger: ze heeft dan problemen op de werkvloer, maar misschien ook met de gemeente.

Problemen uitkering

Volgens de respondent zijn er nog steeds sekswerkers die werken en een uitkering hebben. Dit wordt alleen niet door de uitkerende instantie getolereerd, tenzij de sekswerker in een opting-in systeem werkt en beperkt verdient. Dan heeft de sekswerker bewijzen van inkomsten die ze kan overleggen en kan worden ingehouden van haar uitkering. Er zijn volgens de respondent nog steeds uitkeringsinstanties die uitkeringen inhouden en onderzoeken instellen indien ze prostitutie horen, omdat de sekswerker dan wel zou frauderen. Dit is volgens de respondent niet terecht.

Als de sekswerker haar zaken professioneel aanpakt en zelfstandige is, heeft ze geen recht op een uitkering. De respondent vindt dat zij in principe aanspraak zou moeten kunnen maken op een uitkering voor mensen die te weinig verdienen. Iemand die ZZP-er is en slecht verdient kan contact opnemen met het zelfstandige loket en voor een bepaalde periode aanvullende bijstand kunnen krijgen of een renteloze lening voor onkosten.

Uitkeringsinstanties zullen hier volgens de respondent niet happig op zijn. Als de sekswerker via de opting-in werkt draagt de exploitant volgens de respondent eerst BTW, inkomstenbelasting en de VZW af. Dit draagt de sekswerker verplicht af aan de belastingdienst en heeft te maken met de ziektewet, alleen krijgen de sekswerkers volgens de respondent geen vergoeding als ze ziek zijn. Daarover gaat PROUD in overleg met de belastingdienst.

Het wetsvoorstel

De respondent is van mening dat het door het wetsvoorstel nodeloos ingewikkeld wordt gemaakt. De respondent vindt dat iedereen zo gefocust is op de misstanden dat ze de wet zo in elkaar te sleutelen om misstanden tegen te gaan, zonder dat het beter wordt voor sekswerkers. De respondent vindt dat ze het wetsvoorstel helemaal van tafel moeten vegen en helemaal moeten beginnen vanaf het begin en dan niet meer spreken van het legaliseren van prostitutiebedrijven, maar van het decriminaliseren van de branche. Hierdoor wordt volgens de respondent prostitutie gelijk gesteld met elke andere werkvorm, waarop alle bestaande regels van toepassing zijn. De respondent denkt dat ze zich dan eigenlijk nog bezig hoeven te houden met misstanden die ze in het algemeen tegenkomen. Van alles wat nu wordt bedacht, wordt iets speciaals gemaakt waarmee iedereen in de knoei komt. Dat helpt volgens de respondent niet en dit jaagt iedereen ervandaan. Dit heeft meer te maken met het bestrijden van zaken dan het verbeteren van de arbeidsomstandigheden. De respondent ziet niet meer voordelen of verbeteringen in het voorstel dan er al bestaan. Ze willen de leeftijd verhoren en er zijn nog steeds mensen die pleiten voor een registratieplicht. Hier ziet de respondent geen voordelen in. De respondent geeft aan dat ze wel regels wil en een voorstander is van een legale branche, maar ze is ook van mening dat ze slachtoffers van mensenhandel beter kunnen helpen in een legale status dan in een illegale status. Een beleid maken en praten over bestrijding misstanden is volgens de respondent ook nodig, maar ze heeft sterk het idee dat heel veel elementen meer te maken hebben met het tegengaan van prostitutie, dan het verbeteren van de positie. Door middel van deze wetten dwingen ze volgens de respondent iemand het in onveilige omstandigheden te doen. Het is volgens de respondent denigrerend en respectloos naar sekswerkers die kiezen voor de branche, maar ook dom omdat ze in de andere branche worden geduwd.

Mensenhandel

De respondent geeft aan dat mensenhandel in eerste instantie moet worden gedefinieerd. Wat veel groter wordt gemaakt dan werkelijk is, is volgens haar het groepje dat met geweld wordt gedwongen om dit werk te doen terwijl ze het niet willen doen. Dit groepje is in aantallen niet eens boven de 5%. Maar zegt de respondent dat dit van de 20.000 sekswerkers nog steeds een grote groep is. De respondent zegt dat je kunt uitgaan van cijfers van de Nationale Rapporteur Mensenhandel. Zij komt uit op een percentage van 1,5 tot 2%. Wat volgens de respondent wel een grotere groep is, is de economische uitbuiting. Dit kan onder mensenhandel worden geschaard, je hebt niet te maken met mensen die met geweld worden gedwongen het werk te doen. Deze sekswerkers vinden het werk prima, deden dit in het thuisland ook al, maar doen het vanuit economische redenen. Sekswerkers uit het buitenland komen soms via iemand naar Nederland toe, die alle zaken voor haar regelt. Als tegenprestatie moet de sekswerker een aantal jaren de helft van haar inkomsten afstaan of om er meteen vanaf te komen moet zij 5.000 tot 10.000 euro betalen. Soms komt hier ook manipulatie en geweld bij, maar dat is volgens de respondent een enorm ingewikkelde materie, omdat die vrouwen in eerste instantie niet gedwongen werden dit te doen en zij voelen zich ook niet gedwongen of een slachtoffer van mensenhandel. Ook denken zij dat als ze aangifte doen dat ze naar huis moeten en het geld kwijt zijn. Dit is volgens de respondent niet de grootste groep van het aantal sekswerkers in totaal, maar van de gedwongen branche. Zij denkt dat dit ongeveer 20 tot 25% is. De Nederlandse sekswerkers lopen tegen uitbuiting van de exploitant of de belastingdienst. Zo dient zij 50% van haar inkomsten af te dragen aan de exploitant. Maar volgens de respondent is de exploitant ook degene die de meeste risico's neemt en het meeste moet regelen.

Problemen binnen de gedwongen prostitutie

De respondent denkt dat iemand die echt gedwongen wordt om dit werk te doen het al begint met dat ze niet genoeg kan praten over wat er gebeurt doordat ze wordt afgeschermd. De respondent vindt het belangrijk om deze vrouwen te bereiken. Als het zich in de vergunde branche voordoet stuurt de gemeente haar toezichthouders erop af. Dit werkt volgens de respondent niet, omdat iemand die gedwongen wordt iemand niet snel vertrouwt, omdat het niet duidelijk is of diegene haar wil helpen. De respondent vindt het lastig dit te beantwoorden. Het begint met het vertrouwen en als ze dan gaat praten is het de vraag of ze wordt geloofd. Als het tot een aangifte komt zitten ze in een opvanghuis. Volgens de respondent kijkt niemand uit naar die situatie. Uit die groep ontmoet de respondent zelden iemand en hoort soms dingen achteraf. Sommige gaan de sekswerkers na een hele procedure voor zichzelf werken. De groep waar de respondent meer mee te maken heeft is de groep die een hoop geld moet betalen voor de diensten die verleend worden. Als deze groep van te voren hadden geweten hoe ze het zelf hadden kunnen doen, hadden ze zich niet in handen hoeven geven van een persoon. Informatievoorziening is volgens de respondent erg belangrijk in diverse talen. Dit zal de gemeente niet snel doen, omdat ze hiermee stimuleert dat de sekswerkers naar Nederland komen.

De groep is volgens de respondent niet zozeer bang voor de politie, omdat ze hebben gemerkt dat ze niet als iemand worden gezien waar ze bang voor hoeven te zijn. Maar als ze dan aangifte willen doen en de politie zegt dat ze in de periode dat ze bedenktijd hebben niet mogen werken, is dit volgens de respondent een reden voor de vrouwen om geen aangifte te doen. De sekswerkers zijn geen slachtoffer van geweld en willen gewoon doorgaan met werken, maar ze weten dan niet wat ze moeten doen. Het is volgens de respondent ook moeilijk om een advocaat te vinden, omdat sommige advocaten alleen gespecialiseerd zijn in slachtoffers van mensenhandel van geweld, of ze hebben onvoldoende kennis of ze zijn te duur. Er is volgens de respondent ongetwijfeld een gebrek aan informatie.

INTERVIEW 4

Organisatie: Gemeente Eindhoven

Respondent: Mevr. S. (Silvie) Van Halder, projectleider Veiligheid & Bestuursondersteuning

Datum/tijdstip: 24 maart 2015/ 09.30 uur

Functie

De respondent is projectleider mensenhandel en ketenregisseur. Ze brengt ketenpartners samen en zorgt ervoor dat de gemeente Eindhoven samen dingen doet, waarvan zij vindt dat die moeten worden gedaan. Daarnaast werkt de respondent samen met het RIEC, de politie, het OM, de inspectie, de ZW, de IND en de belastingdienst. Regionaal is de gemeente bezig voor regio Oost-Brabant voor bestuurlijke werkgroepen. Daarnaast richt de respondent zich op de prostitutie en met name de handhaving van prostitutie. Zij is bezig met het nieuwe handhavingsarrangement. Ook is de respondent bezig in het veld om te weten wat er gaande is en wat er nodig is voor het handhavingsarrangement. Prostitutiebeleid is behoorlijk volgens de respondent breed. Veiligheid heeft volgens de respondent een trekkende rol omdat de gemeente Eindhoven het een belangrijk thema vindt. Er is één afdeling die bezig is met welzijn en sociale zaken. Zij dragen subsidies aan bijvoorbeeld het Leger des Heils. Zij zijn bezig met de sociale positie van sekswerkers. Als blijkt dat sekswerkers veel problemen ondervinden bij bijvoorbeeld het aanvragen van een zakelijke bankrekening dan worden zij door die sector geholpen.

Problematiek van de gemeente Eindhoven met sekswerkers

De gemeente Eindhoven heeft een taak in het kader van openbare orde en veiligheid. De gemeente heeft de taak om te zorgen dat het in de stad veilig is. De prostitutiebranche kan volgens de respondent vanuit meerdere hoeken problemen veroorzaken. Binnen de illegale branche is het probleem dat er vanuit woonhuizen of vanuit vakantieparken prostitutie wordt bedreven. Dit is volgens de respondent een soms probleem voor de omgeving, vanwege het feit dat er veel klanten op en neer gaan. Ook is de branche zelf redelijk criminogeen is. Het is een branche die legaal is, maar er wordt ook veel gedaan in de verborgen prostitutie. Er kunnen zich volgens de respondent praktijken voordoen waarbij het niet altijd fijn zal zijn. Hierbij gaat het om pooierschap, een extreme vorm van mensenhandel, en het witwassen van geld. De sekswerkers kunnen onder druk worden gezet. Het is volgens de respondent een hygiënisch probleem, omdat sommige sekswerkers onveilig werk verrichten. Klanten maken hier gebruik van en dit kan een probleem opleveren voor de volksgezondheid. Daarnaast is er nog de hygiëne van de inrichtingen, klanten die hier op bezoek komen. Dit zijn onderwerpen die met de seksbranche gepaard gaan. Als je volgens de respondent een voorziening hier hebt, kunnen mensen hierheen komen, en kunnen zij onder veilige omstandigheden bezoeken en kunnen de sekswerkers onder veilige omstandigheden werken.

Toezichthouders

De gemeente Eindhoven heeft toezichthouders die woningen binnen komen. Die kunnen hier dingen constateren, zoals of er sprake is van een prostitutiepand of er arbeidsmigranten zitten die slecht gehuisvest zijn. Die taak voor het signaleren, wat de gemeente ziet op straat of woningen, zijn ze aan het intensiveren. Ook heeft de gemeente Eindhoven regie op integrale veiligheidsproblematiek.

Niet-vergunde branche

Er is een gedateerd handhavingssysteem, dit is opgenomen in de APV dit is ook deels gedateerd. De vergunde branche heeft veel last van de niet-vergunde branche. Hier gebeurt veel en eigenlijk heeft de gemeente Eindhoven hier niet veel antwoord op. De gemeente schrijft de sekswerkers aan die in de niet-vergunde branche werkzaam zijn. Hier hebben zij een stappenplan voor, dat al deels verouderd is. Dit stappenplan bestaat uit het schrijven van drie brieven voordat er tot sanctie kan worden overgegaan. Dit maakt het niet effectief,

omdat de sekswerkers vaak verplaatsen en bij elke gemeente weer opnieuw moeten worden aangeschreven. Als ze ervoor kiezen om in de niet-vergunde seksbranche te gaan werken dan zal het deze sekswerkers volgens de respondent ook wel lukken. Daarnaast zijn er de sekswerkers die vaak worden gecontroleerd, maar zij geven aan een vergunning te willen hebben. De gemeente Eindhoven heeft hoge leges. Dit maakt dat sekswerkers die werkzaam zijn als zzp-ers, escort of als thuiswerker en wel een vergunning nodig hebben, omdat ze bedrijfsmatig en adverteren meer dan €3000,- moeten betalen voor een vergunning. Dit maakt het ze niet makkelijk. De respondent geeft aan dat dit het wel erg lastig maakt. De leges moeten worden verlaagd zodat het voor deze sekswerkers makkelijker wordt om te kunnen werken. Maar anderzijds moet er toezicht worden gehouden in het kader van mensenhandel. Er is iemand aan het prostitueren en er moet dan worden bewerkstelligd dat deze sekswerker het vrijwillig doet. Als er een eigenaar is die zijn pand verhuurd aan sekswerkers, die hier komen werken zonder dat er een vergunning is verleend, dan is het ook problematisch voor de eigenaar van het pand. De eigenaar wordt hierop aangeschreven, omdat hij zijn pand als illegaal pension en dergelijke verhuurt. De seksbranche is volgens de respondent een fluïde branche: de sekswerkers kunnen in de vergunde branche werken, maar ook met een aantal klanten thuis werken, of in de escort en werken ook thuis werken. Thuiswerken is volgens de respondent beperkt, omdat het lastig is om thuis te werken en ze een gezin hebben. Je staat er ingeschreven en die omstandigheid maakt het volgens haar moeilijker om als sekswerker thuis te werken.

De niet- vergunde branche

Het PCT controleert de niet-vergunde branche. Zij hebben beldagen en doen zich voor alsof zij klant zijn. Ze bellen de dames en willen een afspraak maken en ze komen zo bij een adres uit. Ze controleren voornamelijk op de mensenhandel-problematiek: minderjarigheid, gedwongenheid en illegaliteit. Maar de politie weet dat het niet mag vanuit de APV. Ze geven de gegevens door aan de gemeente Eindhoven, dat ze op een bepaald adres aan prostitueren zijn. De gemeente stuurt een waarschuwing en dan moeten het PCT opnieuw gaan constateren. Er komt dan een eerste aanschrijving. Omdat het bestuursrechtelijk is, is het niet de bedoeling om straffen uit de delen en de gemeente hoopt dat het na de eerste aanschrijving stopt. Dit is volgens de respondent ook een dilemma, omdat het niet zeker is of deze sekswerkers vrijwillig werken of niet. Er is geen effectief sanctiebeleid voor dit soort sekswerkers, maar de respondent weet ook niet of dit wenselijk is. De gemeente wil namelijk niet deze sekswerkers illegaal werken, maar ook niet dat ze slachtoffer zijn van mensenhandel. Als er een melding binnenkomt wordt er direct een waarschuwing gegeven. Straatprostitutie is niet meer vergund binnen de gemeente Eindhoven. Er worden geen toegangsbewijzen meer verleend, omdat de tippelzone is gesloten. Hierdoor valt straatprostitutie onder de niet-vergunde prostitutie en daarmee niet toegestaan.

De vergunningverlening.

Er zijn binnen de gemeente Eindhoven ongeveer 400 sekswerkers. Dit kunnen ook sekswerkers zijn die zowel in de vergunde als de onvergunde sector werkzaam zijn. Als gemeente onderzoeken ze dit zelf niet. Er zijn 38 vergunde inrichtingen, waarvan er een aantal van Baekelandplein zijn. Er zijn ook een aantal clubs, privéhuizen, massagesalons, seksbioscopen en twee vergunde escortbedrijven. Het aantal fluctueert, omdat er ook vergunningen worden ingetrokken. Het verschilt per seksinrichting, omdat er verschillende manieren van sekswerk. Er wordt een aanvraag ingediend voor het overnemen van een seksinrichting of het opstarten van een seksinrichting. Er zijn eerst basisvergunningvereisten, slecht levensgedrag of voor een bepaalde periode een strafbare veroordeling. Daarna wordt Bibob toegepast. Er is geen maximumbeleid voor de gemeente Eindhoven wat betreft de verlening van vergunningen.

Het Prostitutie Controle Team

Het PCT heeft bestuursrechtelijke bevoegdheden gekregen van de gemeente. Dit maakt dat zij vanuit bestuursrechtelijke bevoegdheden een pand binnen kunnen treden, dan wel

controleren. Vanuit strafrechtelijke bevoegdheden is dit namelijk gebonden aan voorwaarden, zoals het hebben van een redelijke verdenking. Er wordt gevraagd om namens de gemeente toezicht te houden. Ze doen het meer op de sekswerkers dan op de exploitanten. De gemeente vindt daarom dat zij zich moeten gaan richten op de exploitanten. De politie controleert het wel, maar het is meer de bestuurlijke hoedanigheid van de gemeente. De gemeente is meer met de exploitanten bezig. Zij houdt toezicht op de vergunning zelf, de sluitingstijden en alcohol, drank- of drugsgebruik en technische eisen. Daarnaast stuurt de gemeente de GGD en de gemeente Eindhoven er ook op af. De politie moet vooral toezicht houden dat er geen mensenhandel, illegaliteit en minderjarigheid plaatsvindt. Er is een maandelijks overleg met de gemeente Eindhoven en PCT en eventueel tussendoor, indien dit wenselijk wordt geacht.

Casusoverleg

De gemeente Eindhoven heeft samen met de politie en het openbaar ministerie een casusoverleg. Hierin bespreken zij zaken samen. Door de samenwerking met de politie hebben ze een controle. Het PCT is in het verleden gefinancierd door de gemeente en is op pad gestuurd namens de gemeente. In het kader van de nieuwe wetgeving gaat de gemeente Eindhoven meer zelf controles uitvoeren. De contacten met het PCT zijn ze aan het versterken, door samen op pad te gaan en de inrichtingen te bezoeken en te overleggen wat te doen bij bepaalde situaties. Het PCT heeft de taak om zes keer per jaar elke inrichting te controleren. De raamprostitutie is kwetsbaarder en wordt vaker gecontroleerd. Hier zijn volgens de respondent meer daders die worden gewisseld. Er zijn wisselende omstandigheden bij de raamprostitutie. Daarnaast zijn er beldagen en escortdagen, dit wordt ook vaak gedaan. Er wordt hierdoor frequent controle uitgevoerd.

Wrp

Er is veel uit het wetsvoorstel gehaald, dit maakt dat het volgens de respondent dat het een half verhaal is geworden. De winst zit heel erg in het uniforme vergunningstelsel en het model APV. Dit maakt dat je samen als gemeente al meer kan doen. Maar dit lost de problemen in de illegale branche volgens de respondent niet op. Dit gaat ook niet gebeuren met een wetsvoorstel. Prostitutie is al heel oud en dit ga je volgens haar nooit uitbannen.

INTERVIEW 5

Organisatie: Gemeente Veldhoven

Respondent: mevr. E.G.J. (Evelien) Kraus, handhavingsjurist

Datum/tijdstip: 25 maart 2015/13.00 uur

Functie

De respondent is begonnen bij de gemeente Veldhoven als handhavingsjurist. Dit betreft handhaving op de APV, bijzondere wetten en drank- en horecawet. De laatste tijd is de respondent betrokken bij de afdeling Integrale Veiligheid van de gemeente Veldhoven. Deze afdeling is onder andere bezig met de aanpak van mensenhandel en drugshandel. Illegale prostitutie is hier een onderdeel van.

Organisatie van sekswerk binnen de gemeente Veldhoven

De gemeente Veldhoven heeft geen hotspots. Aan het PCT is gevraagd of zij op de hoogte waren van eventuele hotspots, maar die zijn niet bekend. Omdat de gemeente geen clubs heeft, is er ook geen hotspot. De gemeente heeft voornamelijk te maken met sekswerkers die in Veldhoven wonen en zich door Brabant of Zeeland verspreiden. Er is weinig zicht op deze sekswerkers. De gemeente Veldhoven heeft nog geen vergunningen verleend, maar er is wel binnen het bestemmingsplan geregeld één bestemming tot seksbedrijf opgenomen. Dit valt onder recreatief. Het seksbedrijf mag een club zijn.

Er zijn een aantal aanvragen geweest binnen de gemeente, maar deze komen niet door de procedure. Daarentegen heeft de gemeente wel eens een zaak gehad met een massagesalon waarbij de vraag rees wat er precies binnen zo'n salon gebeurde. Dan stuurde de gemeente de politie op zo'n zaak af en als er iets uit komt rapporteren ze het terug. Maar het is volgens de respondent erg lastig. Als er sekswerk is binnen de gemeente is het illegaal en niet duidelijk voor de gemeente Veldhoven. Erotische horeca is uitgesloten binnen de gemeente Veldhoven.

Handhaving en toezicht binnen de gemeente Veldhoven

De gemeente Veldhoven heeft de APV, het bestemmingsplan en een prostitutiebeleid (uit 2000 wat vrij oud is) hierin staat dat de gemeente terughoudend omgaat met de prostitutie. Ze wachten af wat de nieuwe wet zal regelen, totdat ze een nieuwe regeling opstellen. De gemeente wil de gevallen die er zijn zo integraal mogelijk aanpakken. Handhavingstechnisch is dit middels de APV en de bestemmingsplannen.

Eind vorig jaar heeft de gemeente Veldhoven de melding gekregen van een vrouw die meerdere malen niet-vergund zichzelf ter beschikking stelde. Naar aanleiding van deze melding is de gemeente Veldhoven gaan kijken naar het proces met betrekking tot niet-vergunde prostitutie. Tot nu toe kreeg de gemeente een melding binnen van het PCT, dit is een rapportage. Hierna stuurde de gemeente een brief naar desbetreffende sekswerker met de mededeling dat zij iets deed wat verboden is. Toen heeft de gemeente Veldhoven een afspraak gemaakt met de gemeente Eindhoven en hebben ze overlegd over de werkwijze van de gemeente Eindhoven. Op dit moment is de gemeente Veldhoven bezig om te kijken hoe zij een melding zo breed mogelijk kan oppakken. Volgens de respondent is de kanttekening hierbij is dat de gemeente Veldhoven niet vaak een melding krijgt.

Op het moment dat de gemeente Veldhoven een rapportage binnen krijgt gaat de gemeente de sekswerker aanschrijven. De gemeente wil het zo integraal mogelijk aanpakken. Eerst wordt er een waarschuwing gegeven waarin staat wat er is geconstateerd, waarom het mag en wat ze moet doen om ervoor te zorgen dat ze niet meer in overtreding is. De sekswerker mag hierop reageren. Er is nog nooit een reactie geweest. Er zijn alleen nog maar waarschuwingen verstuurd. Mocht de waarschuwing niet helpen en binnen een bepaalde tijd

wordt er opnieuw een overtreding geconstateerd. Dan kan de gemeente overgaan tot een besluit. Dit zou een last onder dwangsom zijn met daaraan een geldbedrag gekoppeld. De respondent geeft aan dat dit lastig is, omdat de sekswerker de kans krijgt om het alsnog goed te doen. Bij de derde constatering kunnen ze pas een dwangsom verbeurd verklaren. De hoogte van het bedrag is ook nog de vraag, omdat ze de sekswerker niet verder in de problemen willen brengen. Alleen handhaven wordt niet als oplossing gezien. Er zal een combinatie moeten worden gemaakt met zorg, en zorgen dat de sekswerker ander werk vindt of een dagbesteding die beter is.

De gemeente gaat niet zelf op zoek, omdat het hier veel te complex voor is. Het is een behoorlijk specifieke taak. Omdat er veel achter kan zitten is de gemeente er niet op gespecialiseerd. De controles die worden uitgevoerd, zijn uitgevoerd door het PCT. Zij hebben die bevoegdheden en zijn gespecialiseerd, zij gaan de websites af en hebben een helder beeld. De politie rapporteert het terug naar de gemeente. De samenwerking gaat goed tussen de gemeente en de politie.

Thuisprostitutie

Op het moment dat iemand in Veldhoven in een woning zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding, is er strijdigheid met het bestemmingsplan, omdat het niet is toegestaan om een woning op die manier 'bedrijfsmatig' te gebruiken. De gemeente Veldhoven zal tegen thuiswerken in principe altijd optreden via het bestemmingsplan en/ of de APV.

De afdelingen binnen de gemeente Veldhoven

De Afdeling mens en omgeving is onderverdeeld in meerdere clusters: handhaving en toezicht en integrale veiligheid. Als er een melding binnenkomt zal er een combinatie worden voor integrale veiligheid voor de integrale kijk: zit de vrouw in de schulden, is er een kind in het spel, moet er zorg in het gezin komen. Vanuit handhaving wordt er gekeken: mag het APV gerelateerd wel, heeft de vrouw een uitkering die misschien niet terecht is, omdat ze bijverdiensten heeft. De integrale kijk willen ze met meerdere clusters organiseren. Sinds kort werkt de gemeente met een generalistenteam, dit is een samenwerking met verschillende hulpinstanties zoals verslavingszorg en maatschappelijke problemen. Zij kunnen een casus bekijken en specifieke hulp oproepen. De gemeente kijkt per geval wat verstandig is.

Het Wetsvoorstel

De respondent weet dat de wet eraan komt en er een aantal dingen geregeld worden, maar weet de precieze inhoud ervan niet. Op het moment dat de nieuwe wet eraan zou bijdragen dat de aanpak van misstanden verbeterd wordt dat dit positief is. Maar er mag niet vergeten worden dat alleen met handhaven van een wet dat er niet zou komen. Bepaalde dingen kun je hiermee alleen maar in het onzichtbare circuit kan duwen. De respondent kent de wet niet voldoende om er een goede zienswijze op te geven.

INTERVIEW 6

Organisatie: Prostitutie Controle Team, Politie Brabant-Oost

Respondenten: dhr. A.P.M.M. (Arno) Van de Graaf coördinator Prostitutie Controle Team.

Datum/tijdstip: 26 april 2015/16.00 uur

Organisatie

De respondent is werkzaam bij de politie vanaf 1982 bij de politie. Eerst was hij zeven jaar werkzaam bij de op straat als politie zelf, daarna ruim tien jaar bij de zedenpolitie. Sindsdien is hij bezig met prostitutie. Hierna is hij zes jaar buurtbrigadier geweest, en hierna vier jaar in de criminele inlichtingen en nu ruim vier jaar coördinator van het PCT. Vanaf 2000 is hij werkzaam als lid van het PCT, waar hij nu coördinator van is. Sinds 2 jaar geleden werkt het PCT Brabant Oost en Brabant Zuid samen als regio Oost-Brabant. Het team bestaat uit twee coördinatoren en één iemand die de administratie doet. Dat is de vaste kern. Daarnaast zijn er ongeveer 20 mensen die lid zijn van het PCT en dit als neventaak doen. Zij mogen tien uur per periode besteden aan deze controles.

Prostitutie in het algemeen

In 2000 werd het bordeelverbod opgeheven en de prostitutie werd een legaal beroep. Het is een legaal beroep geworden maar volgens de respondent nooit een normaal beroep geworden. Als men kijkt naar de belastingdienst die speciaal voor de prostitutiebranche als de opting-in heeft ingeroepen, gaan ze er al apart mee om. Daarnaast zijn er banken die weigeren een hypotheek te verlenen aan sekswerkers, omdat ze niet verbonden willen zijn met de seksbranche. Ook zijn er weinig sekswerkers ingeschreven in arbeidsbureaus en over het algemeen weten vrij weinig van de familieleden van een sekswerker dat diegene een sekswerker is. Het wordt nog steeds gezien als een grijs gebied.

Vreemdelingenpolitie

De vreemdelingenpolitie heet momenteel AVIM (Afdeling Vreemdelingen Identificatie Mensenhandel). Destijds is gekozen waar het prostitutiecontrole onder moest worden gebracht. Na de afschaffing van het bordeelverbod kwam er geen wet, er komt nu misschien een wet aan, maar er was toen geen wet. Gemeenten konden dus zelf regels stellen en hun handhaving en opsporing regelen. Dit hebben ze gedaan in de APV's. Sommige gemeenten kozen er voor om niets te regelen, maar zijn hier vrij snel op teruggekomen. In elke gemeente is binnen hoofdstuk 3 van de APV alles opgesteld met regelingen, toezicht en handhaving van de prostitutiebranche. De toezicht kwam gelegen bij de politie, omdat die al een hele tijd toezicht heeft gehouden op de prostitutiebranche. Alleen binnen de politie hebben ze in meerdere gemeenten bij de vreemdelingen of bij zedenpolitie neergelegd of bij zware criminaliteit. De toekomst is dat er een nationale politie is, wat al is sinds 1 januari jl., en dat het overal in Nederland een PCT komt te liggen bij een poot van AVIM. Elke nieuwe lichte van de politie loopt momenteel een week stage bij de vreemdelingenpolitie om kennis op te doen over de prostitutiebranche.

Werkgebied

Sinds de samenvoeging van Brabant-Noord en Brabant-Zuid Oost is het PCT samengevoegd tot Brabant Oost. Oost-Brabant omvat nu 41 gemeenten waar ze controles uitvoert. Deze controles worden uitgevoerd op zowel het legale vlak als het illegale vlak. Als legaal wordt bedoeld de vergunde sector en illegaal is het werken zonder vergunning. Ze werkt zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk. Het PCT is aangewezen als toezichthouder van de gemeenten in de APV, dat is de reden dat zij de bestuurlijke controles uitvoert. Indien de respondenten misstanden ontdekken binnen de branche maken zij een bestuurlijke rapportage op en sturen het op naar de gemeente.¹ De gemeente gaat vervolgens over tot handhaven. Dit vangt aan door het aanschrijven van diegene die in overtreding is. Het PCT

¹ Later: binnen de gemeente Eindhoven is dit de afdeling Toezicht en Handhaving.

heeft ook verschillende bevoegdheden binnen haar toezichthoudende taak. Ze hebben in ieder geval te maken met de Algemene Wet Bestuursrecht en bij strafrecht het Wetboek van Strafrecht. De respondent geeft aan dat het PCT soms te maken heeft met de 'twee-pettenproblematiek'. Indien zij weten dat ergens een 16-jarige in een seksinrichting werkzaam is dan gaan zij strafrechtelijk handhaven en niet bestuursrechtelijk, dit heeft te maken met het détournement de pouvoir.

In strijd met de vergunningplicht

Indien er in strijd wordt gehandeld met een vergunningplicht dan gaat men over tot een bestuursrechtelijke afdoening, omdat het een overtreding is van de APV. Soms komt het PCT erachter dat na een bestuursrechtelijke rapportage de gemeente vervolgens de rapportage ging delen met haar ketenpartners. Vervolgens kreeg het PCT te horen dat de woningcorporatie van de overtreder van plan was de overtreder uit haar woning te zetten. Hieruit blijkt volgens de respondent dat sommige mensen heel spastisch omgaan met prostitutie. Het wordt gezien als een normaal beroep, maar er moet nog normaal mee worden omgegaan. Het PCT mag niet registreren waardoor zij geen dossieropbouw kan verrichten. Als zij gegevens vastleggen is het in principe voor het PCT. In sommige gevallen niet zoals na het opmaken van een bestuursrechtelijke rapportage. De meldingen van illegale prostitutie kunnen op verschillende wijze binnenkomen. Bijvoorbeeld door een bericht van de buurt, na het controleren van een gasmeting, door buurtbrigadiers of anonieme meldingen. Een melding wordt altijd serieus genomen, maar ze gaan er niet altijd op af, omdat dit niet het belangrijkste is. De respondent geeft aan dat de aanpak van mensenhandel (strafrechtelijk) het belangrijkste is. Het PCT krijgt bijvoorbeeld meldingen van MMA binnen. Per week zijn er ongeveer vier meldingen. De respondent ziet een toename van niet-vergunde prostitutie. Dit heeft volgens hem te maken met de 'vrijheid' en het gemak van internet. En daarnaast en toenemende aantal Oost-Europese en in Eindhoven voornamelijk Roemeense sekswerkers. Zij hebben vaak geen vast adres in Nederland en verblijven tijdelijk hier, om vervolgens hun route elders te vervolgen zoals naar Griekenland, Italië, Duitsland etc.

Werkwijze

In principe werken ze in koppels en in het algemeen man/vrouw. De toezichthouders werken aan de hand van een gedragscode, hierin staan zaken over hetgeen zij doen. Bijvoorbeeld als iemand privé of zakelijk wordt benaderd door iemand van de prostitutiebranche dan moet diegene dit melden. De controle wordt uitgeoefend op basis van vertrouwen, dit acht de respondent dan ook als zeer belangrijk. De respondent geeft aan dat zij soms eerder maatschappelijk werker zijn dan politieagent. De controle op thuiswerk of in de escort wordt op meerdere adressen per dag gedaan.

De illegale branche komt voor in alle vormen van prostitutie.

Bij escortcontroles en beldagen moet er een locatie zijn voor prostitutie. In die controles gaan ze op wel 50 websites kijken waar seksuele diensten worden aangeboden en sekswerkers adverteren zoals Hookers.nl. ze struinen de websites af en doen zich voor als klant en maken een afspraak. In de escort komt de sekswerker naar de toezichthouders toe. Zij zitten dan in een hotel of een woning die ze ter beschikking hebben gekregen van een woningcorporatie.

Bij plaatsgebonden prostitutie komen de toezichthouders naar de sekswerkers toe. Controles bij thuissekswerkers komen niet alleen voor bij een melding. Het is lastig om hier uit te komen. De respondent geeft een voorbeeld bij beldagen: als iemand thuis werkt krijgt de toezichthouder nooit te horen naar welk adres hij mag komen. Eerst moet de toezichthouder aangeven waar hij vandaan komt en dan zegt de escort naar welke plaats de toezichthouder moet komen. Dan moet de toezichthouder nogmaals bellen en dan krijgt hij een straat te horen. Dan belt de toezichthouder nog een keer en dan wordt pas specifiek uitgelegd waar hij naartoe moet komen. De respondent geeft aan dat elke keer weer lastige dingen zijn. Dit doen de sekswerkers, omdat ze weten dat ze worden gecontroleerd door het PCT, maar ook

vanwege de veiligheid. De sekswerkers kunnen zo zien wie het is en dan pas maken ze de deur open.

Naast escort- en beldagen hebben ze reguliere controles, de toezichthouders gaan dan in twee koppels langs bij de seksinrichtingen. Ze gaan de vergunde bedrijven langs en gaan het contact aan met de sekswerkers en kijken of er signalen van mensenhandel zijn. De toezichthouders gaan in burgerkleding langs de seksinrichtingen en gaan in een aparte ruimte zitten waarin ze kunnen praten met de sekswerkers.

Bestuurlijke rapportage

De bedoeling van de bestuurlijke rapportage is om de overtreding te doen stoppen. De bestuurlijke rapportages worden gestuurd naar de afdeling Toezicht en Handhaving, zij volgen vervolgens het handhavingsarrangement. Het PCT krijgt altijd terugkoppeling van de gemeente van hun genomen stappen. Wanneer iemand wordt aangeschreven van een overtreding krijgt hij eerst een waarschuwing. Dan krijgt de sekswerker te horen dat zij moet stoppen of een vergunning aan moet vragen. Als het een thuissekswerker is krijgt zij geen vergunning voor. Volgens de respondent zijn de gemeenten heel bang dat thuissekswerk overlast zal geven. Denk aan de aantal klanten die iedere dag langs komen, parkeeroverlast en dergelijke. De respondent snapt niet dat er in sommige situaties geen vergunning kan worden verleend. Het is een dienstverlenend bedrijf waardoor hij het vreemd vindt dat het in strijd is met het bestemmingsplan. Volgens de respondent is er al zeer snel sprake van bedrijfsmatigheid: als iemand adverteert dan is het al bedrijfsmatig. De respondent vindt het vreemd dat indien iemand die alleen werkzaam is, vaste klanten heeft en niet of niet uitvoerig adverteert, dat er geen vergunning kan worden verleend. Gemeenten willen er niet aan doen, behalve de gemeente Rotterdam. Zij controleert niet. Het PCT wil dat de branche schoon wordt en dat de sekswerkers volgens de regels kunnen werken. Als er echt sprake is van mensenhandel moet dit hard worden aangepakt, maar de respondent vindt dat een sekswerker die voldoet aan alle regels gewoon legaal moet kunnen werken.

Prostitutie vs. Mensenhandel

De respondent legt uit wanneer er sprake is van legale prostitutie en wanneer er sprake is van mensenhandel. De voorwaarde wanneer er sprake is van legale prostitutie, is dat degene 18 jaar moet zijn. Het PCT probeert de afspraken te maken met exploitanten om geen sekswerkers onder de 21 jaar te laten werken binnen de branche. Daarnaast moet men legaal in Nederland zijn, maar dan nog mag je niet altijd legaal werken, bijvoorbeeld niet met een toeristenvergunning. Het moet vrijwillig zijn en men moet een vergunning hebben. In art. 273f Strafrecht staat alles wat valt onder mensenhandel. Het oogmerk van uitbuiting is heel belangrijk. Het hoeft niet alleen in de prostitutie te zijn het kan ook in de agrarische sector. Je kan sekswerkers in de prostitutie brengen of misbruik maken van de sekswerkers die in de branche werken. Indien er sprake is van prostitutie onder de 18 jaar dan is er per definitie als sprake van mensenhandel. Op het moment dat de toezichthouders weten dat er een minderjarige werkzaam is binnen de prostitutie, moeten zij optreden. Indien er sprake is van mensenhandel dan voorzien zij de sekswerker van allerlei informatie over waar zij terecht kan en welke stappen zij kan ondernemen. Zij nemen de gegevens op in een systeem van de politie waarin en noteren dat er sprake is van mensenhandel. Indien er een zeer gering vermoeden van mensenhandel is dan mogen ze de gegevens van de sekswerker invoeren. Dit gebeurt nadat ze haar gegevens hebben gekregen.

De sekswerker en degene die de sekswerker vervoeren worden ondervraagd en dienen zich te legitimeren. Bij de politiecontrole komen ze in burgerkleding. De sekswerkers accepteren geen hulp met name vanwege de schaamte. Bovendien hebben ze een bepaald verleden of zit er een bepaald verhaal achter. De sekswerkers die nu vrijwillig in de prostitutie werken kunnen vroeger in de prostitutie zijn gebracht. Krachtens 3 Politiewet kunnen de toezichthouders de sekswerker verplichten mee te gaan naar het politiebureau.

Het PCT heeft nog niet ervaren dat de controles als negatief worden ervaren. De sekswerkers die in de branche werken zijn blij dat er iemand is die voor hen optreedt en dat er toezicht is. Op het moment dat het PCT erachter komt dat er mensenhandel is bij een

seksinrichting dan wordt de seksinrichting gesloten. De exploitant zorgt dus wel dat er geen mensenhandel voorkomt.

In contact komen met het grijze gebied

Er zijn verschillende vormen van prostitutie zoals paaldansen en webcamseks, volgens de respondent zijn sommige vormen niet te controleren. De respondent geeft aan niet te weten hoe ze in contact kunnen komen met diegene. Het is lastig om iemand te controleren wie webcamseks geeft. Dat is anders als het gaat om escortbedrijven. Sommige sekswerkers willen niks te maken hebben met het PCT. De respondent geeft twee voorbeelden waarvan de namen zijn gefingeerd: zo is er een Anna, zij werkt illegaal in haar huis zonder vergunning. Zij is een aantal keren in de controles gevallen. Anna controleert alles goed met belasting en ruimte en dergelijke, maar ze werkt zonder vergunning en snapt niet wat ze verkeerd doet. Zulke vrouwen hebben volgens de respondent genoeg van de politie en willen er niets mee te maken hebben. Ze wordt tegengewerkt door de gemeente. Het liefst zou ze een vergunning willen maar die krijgt ze niet. Ze kan wel een escortvergunning aanvragen, maar een escortvergunning kost €3400,- terwijl in Rotterdam een escortvergunning €200,- kost. Een andere vrouw is wel degelijk blij is met het PCT, dit is Lotte. Lotte is iemand die tegen dezelfde problemen aanloopt, terwijl zij het ook graag legaal en goed zou willen doen.

Wetsvoorstel

De leeftijd wordt van 18 naar 21 gezet. Volgens de respondent is dit een van de positieve punten van de wet. Als het doorkomt is de wet volgens hem uitgekleeft. Wat belangrijk is, is onder andere de leeftijdsverhoging. Daarnaast staat er in het voorstel dat de gemeente meer moet doen binnen de legale sector en de politie meer terug moet treden en meer naar mensenhandel moet kijken. De respondent ziet niet gebeuren dat het PCT van de legale prostitutie af gaat. De respondent denkt dat ze veel meer samen zullen gaan werken. De respondent vindt dat men een gedeelte laat liggen als het onderwerp registratie uit het wetsvoorstel wordt gehaald.

RIEC

Het RIEC (Regionale Informatie en Expertise Centrum) vanuit de gemeenten opgestart. Om al het bestuurlijke te gaan koppelen en in alle gemeenten hetzelfde te doen. Hier komen organisaties bijeen om informatie uit te wisselen.

INTERVIEW 7

Organisatie: Gemeentelijke Gezondheidsdienst

Respondent: mevr. H. (Helmi) Vlemmix, Sociaal Verpleegkundige Prostitutie Basiszorg

Datum/tijdstip: 2 april 2015/14.00 uur

Organisatie

De respondent is werkzaam binnen de Prostitutie Basiszorg. Hier kunnen sekswerkers naar toe komen voor advies over onder andere verslavingen, huisvesting, huiselijk geweld en uitstappen. Ze kunnen dus komen voor allerlei vragen buiten de gezondheidsvragen en ze kunnen komen voor SOA-tests. Het is alleen gericht op sekswerkers uit Eindhoven. De controles zijn volgens de respondent niet streng. Het probleem is volgens haar dat ze zeggen dat het alleen voor sekswerkers uit Eindhoven, maar de sekswerkers die komen zijn werkzaam in Eindhoven en komen niet alleen uit Eindhoven. De gemeente zal hier volgens de respondent minder blij mee zijn, omdat zij dit alleen wil voor inwoners uit Eindhoven. De meeste sekswerkers die naar de GGD komen werken in clubs. De sekswerkers werkzaam in seksinrichtingen worden bezocht door de PBZ. De sekswerkers krijgen een onderzoek en daar probeert het PBZ aan te koppelen dat indien de sekswerkers vragen zouden hebben de medewerkers ze kunnen adviseren, eventueel met een tolk. De sekswerkers die naar de GGD komen, komen vrijwillig. Indien ze naar de seksinrichting komen hebben ze een aparte kamer waar de sekswerkers vrijwillig naar toe mogen komen. Er zijn dan ook dames die uit het buitenland komen en zich laten testen in het buitenland. Er is hier volgens de respondent geen strikte controle op, het is volgens haar een stukje eigen controle. De controles worden eenmaal in de drie maanden uitgevoerd, dit wordt aangeboden. De respons op de controles is met name vanuit de clubs. Er zijn volgens de respondent veel sekswerkers die een dubbelleven hebben en dan bijvoorbeeld naar Eindhoven komen om te werken en controles uit te voeren.

Problemen

Het is volgens de respondent heel verschillend waar de sekswerkers tegenaan lopen. Op het Baekelandplein is het bijvoorbeeld puur de weg wijzen. Als ze uit Eindhoven of uit het buitenland komen dan weten ze niet naar welke organisaties ze toe kunnen. Als het er op aan komt dienen ze ook op de hoogte te worden gesteld van hun rechten en plichten. Ze worden dan, afhankelijk vanuit welke gemeente ze komen, geholpen. Het hangt volgens de respondent vanaf wat ze nodig hebben.

Vragen van advies

Ze hebben volgens de respondent met name gezondheidsvragen. Over veilig vrijen en veilig werken, wanneer ze een vaccinatie moeten hebben. Als ze voor een gezondheidsvraag of voor controle langskomen kan het ook voorkomen met andere problemen komen. Het zijn dan voornamelijk algemene vragen of het willen stoppen met de prostitutie. Daarnaast kan het gaan over het willen van een ander huis of het hebben van een gat in het CV. Er zijn ook vragen over de opting-in en belastingdienst.

Mensenhandel en seksueel misbruik

Het PBZ let ook op signalen van mensenhandel. Ze kijken naar de leeftijd, het uiterlijk en het gedrag van de sekswerker. Het blijft volgens de respondent moeilijk. Ze willen het vertrouwen hebben van de vrouwen en als zij het idee hebben dat het niet klopt dan verwijzen zij door naar het PCT. Het PCT krijgt dan het bericht om eens daar en daar te kijken. Dit komt volgens de respondent niet vaak voor, het valt wel mee. Als ze het tegenkomen dan is het niet in clubs maar met name op het Baekelandplein. Dit komt met name omdat daar het verloop groter is. Het vervolg van de melding horen ze vaak niet. Zij houden zich er dan weer vanaf. Er vindt dus geen terugkoppeling van het PCT.

Huisvesting:

Hier komen volgens de respondent regelmatig vragen over. Bijvoorbeeld iemand die met een partner heeft samengewoond, de relatie is stuk gegaan en ze hebben een te groot huis of ze moet het huis uit. De sekswerkers hebben geen regulier inkomen. Het is lastig een hypotheek of huis te huren. Waar ze dan terecht kunnen is dan de vraag. Het is afhankelijk van het feit of ze geld hebben gespaard of niet. Het is niet per definitie dat er sprake is van discriminatie volgens de respondent. Ze willen zelf vaak niet naar buiten brengen dat ze sekswerker zijn en met een salarisblaadje komen. Dat maakt het lastig. Dat wordt opgelost door Neos, zij geven tijdelijke of iets langere opvang en van daaruit moeten ze zelf een woning zoeken.

Schulden

Dit zijn volgens de respondent veel vragen en vaak lastige adviezen. Het is vaak zwart wat ze verdienen en de sekswerkers kunnen het niet op hun spaarbank zetten. De respondent ziet ook studenten die voor een bepaalde duur werken om geld te sparen voor de studie. Maar er zijn ook sekswerkers die door schulden in het vak zitten en niet geleerd hebben om het op te potten en af te betalen. Andere sekswerkers zijn het echt niet gewend en kunnen de huur betalen, maar kopen te veel luxe artikelen. De vrouwen verdienen zelf. Het zit voornamelijk in wat de vrouw doet met het geld, vindt de respondent.

Stoppen met werken

De respondent wordt niet vaak benaderd door sekswerkers die willen stoppen, ze willen voornamelijk begeleiding in het vak zelf. Soms hebben de sekswerkers besloten dat ze willen stoppen en dan heeft het PBZ een vervolgafspraak gemaakt, maar dan zeggen ze het toch weer af. Indien ze willen uittreden worden ze doorverwezen naar het Leger des Heils

Contact

Het PBZ werkt samen met het Leger des Heils, de gemeente, het Veiligheidshuis, Veilig Thuis, Neos, het Prostitutie Controle Team en Humanitas. De samenwerking met de gemeente is volgens de respondent prima. Binnen de gemeente wisselt dit. Nu is er iemand die bedacht heeft om alle organisaties die zich bezighouden met prostitutie rond de tafel te krijgen en inzicht te krijgen in wie, wat doet. Dat is een zorgoverleg. Dit overleg vindt volgens de respondent drie keer per jaar plaats. De kennis wordt verspreid en er wordt gekeken of er kan worden samengewerkt. Ze willen de branche structureler aanpakken. Buiten het overleg was er wel contact met de gemeente rondom het registratiesysteem. De gemeente wilde dit invoeren, maar daar is afgeleden.

Grijze gebied

De GGD heeft volgens de respondent niet of nauwelijks zicht op het grijze gebied. Ze hebben een spreekuur voor testen dan geven sekswerkers wel eens aan dat ze escort doen, maar het zijn zoveel vrouwen dat ze dan moet bijhouden welke telefoonnummers het zijn. Als zij het idee heeft dat er sprake is van illegale prostitutie dan gaat het er volgens de respondent niet om, om een melding te doen bij het PCT. Het is voornamelijk belangrijk dat de sekswerker veilig werkt.

INTERVIEW 8

Organisatie: Gemeente Eersel

Respondent: dhr. F. Van der Wiel, Team Coördinator Vergunningen gemeente Eersel

Datum/tijdstip: 14 april 2015/14.00 uur

Uit een kort telefonisch gesprek met de respondent is gebleken dat de gemeente Eersel, in de afgelopen acht jaar dat de respondent werkzaam is binnen de gemeente Eersel, de gemeente geen aanvragen voor een vergunning heeft ontvangen.

Er is geen vergunde branche in de gemeente Eersel. In de praktijk loopt de gemeente Eersel dan ook niet aan tegen problemen binnen de prostitutiebranche.

Of er sprake is van illegale prostitutie is voor de gemeente Eersel niet duidelijk, het is in ieder geval niet bekend. Als er een signaal is van een misstand, dan is er geen structureel handhavingsteam of een bepaald stappenplan dat wordt gevolgd. Wel heeft de gemeente Eersel een Team Handhaving en een Team Vergunningen. Er wordt dan contact opgenomen met het RIEC, nadat het Team contact heeft opgenomen met collega gemeenten en de veiligheidscoördinator van de gemeente Eersel.

De gemeente Eersel heeft een vergunningenbeleid, maar dit beleid is nooit aangepast omdat er geen behoefte aan was.

INTERVIEW 9

Organisatie: de Belastingdienst

Respondent: dhr. H. (Henk) Van Diggelen, Regio coördinator prostitutie belastingdienst

Datum/tijdstip: 6 mei 2015/ 13.30 uur

Functie

De functie van de respondent is regio coördinator prostitutie in relatie met mensenhandel, maar hij is niet meer van de mensenhandel. Hij is de 'bedrijfschijf' op prostitutiegebied. Ze hebben binnen de belastingdienst een nieuwe werknemer aangesteld voor mensenhandel. Als de respondent iets constateert geeft hij het door aan deze man en die geeft het door aan het RIEC.

Ontstaan van de opting-in.

Sekswerkers zijn belastingplichtig. De branche maakt het zelf een beetje speciaal. In 2000 is het gelegaliseerd. Toen is er gesteld vanuit de belastingdienst of de dames in loondienst zijn bij een seksinrichting. Na een hoop gesteggel en bij elkaar zitten is de opting-in regeling eruit gerold. Toen is ook het project opgestart dat de medewerkers van de belastingdienst sekswerkers in Oost-Brabant 'lid moesten maken van de opting-in club'. Oost-Brabant was voorheen groot: Oss, 's-Hertogenbosch, Tilburg, Helmond, Eindhoven en dergelijke, inmiddels valt Tilburg af.

Alle sekswerkers zijn lid geworden van de opting-in dit houdt in dat de exploitant en de sekswerker moeten voldoen aan een voorwaarden-pakket, de sekswerker is niet sociaal verzekerd. Door de opting-in zijn sekswerkers hartstikke vrij, hier hebben ze onderling met de exploitant voor getekend.

De opzet is geweest maak ze lid, dit lijkt landelijk eenvoudig maar dit heeft een aantal jaren geduurd. De exploitanten hebben volgens de respondent vooral geklaagd dat het omzet kostte. De laatste jaren hoor je dat het allemaal kosten met zich meebrengt, omdat de sekswerkers zelfstandig willen werken.

De opzet van de opting-in was dat het voor 5 jaar zou gelden, hierna zou het geëvalueerd worden, maar toen hebben ze het met een jaar verlengd afgelopen januari weer met een half jaar en per 1 juni wordt het weer met een half jaar verlengd. Dit komt volgens de respondent, omdat ze nu bezig zijn met de werkkostenregeling vanwege de loonheffing. Momenteel is er een percentage afgesproken: 20% wordt gezien als onkostenvergoeding. Ze zijn nu aan het onderzoeken of het nog steeds gehandhaafd kan worden. Deze onderzoeken voeren ze uit door posten in het land op te zetten en te controleren hoeveel kosten de sekswerkers maken. De respondent heel veel in de vergunde sector. Ondertussen zijn, volgens de respondent, de gemeenten in heel Nederland bezig situaties aan te pakken als ze iets zien: een verandering in je seksinrichting? Dan pakken ze de exploitanten al aan en dan trekken ze de vergunning in. Hier is de exploitant het niet mee eens. Het is de vergunde sector, hierdoor heb je zicht en contact met de dames, door zo te handelen duw je ze allemaal de illegaliteit in.

Juridische problematiek belastingen

Er zijn volgens de respondent sekswerkers geweest die zeggen niks te maken te willen hebben met de opting-in. Ik ga met Curasos in zee. Dit is een coöperatie vereniging. Dit is volgens de respondent niet te controleren.

Controle

In het verleden voerde de respondent iedere maand controles uit, maar er is bij de belastingdienst steeds minder tijd. Hierdoor is er het afgelopen jaar eens per kwartaal een controle uitgevoerd, maar ze raken daardoor het zicht kwijt op de branche. Tijdens de controles gaan ze in gesprek met de dames. De respondent geeft aan bij ieder raam naar binnen te gaan. Elke dame op het Baekelandplein werkt is ZZP-er en ondernemer. De respondent moet ze in kaart brengen en een omzetbelastingnummer geven en de

sekswerkers moeten omzetbelasting betalen. De respondent kan kijken of de dames op de lijst staan en kijken in de database of ze al geregistreerd zijn. Als de respondent een sekswerker kent maakt hij een aantekening van het feit dat hij de sekswerker gezien heeft. Dit is een controle voor de sekswerker, de belastingdienst en de exploitant. Indien ze tijdens een controle erachter komen dat ze iemand niet kennen en nieuw, dan gaat de respondent het systeem in. Die gaan ze dan lid maken van de opting-in, dan komen de formulieren tevoorschijn en ze controleren het ID-bewijs. Het formulier hebben in allerlei talen. Vaak helpen andere sekswerkers met vertalen.

Problemen omtrent belastingdienst

Volgens de respondent is het verblijfsadres voornamelijk een probleem. Het probleem is dat ze geen vaste verblijfplaats hebben of het niet willen vertellen. Maar de belastingdienst moet de post ergens naartoe sturen.

Het volgende dilemma is dat ze een boekhouder moeten hebben. De belastingdienst stuurt ze richting een boekhouder die de sekswerkers uiteindelijk zelf moeten kiezen. Hierdoor hebben de sekswerkers een toezendadres. Alle spullen, waaronder die de belasting, gaan dan naar de boekhouder.

Soms ziet de respondent dat er nieuwe sekswerkers zijn die een omzetbelastingnummer hebben en dan gaan werken, maar geen aangifte doen. Sommige sekswerkers worden 'afgevoerd', omdat het teveel tijd en geld kost om de gegevens in te vullen. Volgens de respondent worden dan de sekswerkers die willen ontsnappen, beloond.

Dan zijn er de ZZP-ers op het plein, zij werken geheel zelfstandig. Volgens de respondent hebben sommige sekswerkers een verkeerde boekhouder die niks goeds doet en dan vertrekt. De boekhouder voert dan niets uit en de sekswerker kan alleen betalen. Deze sekswerkers controleren dat niet en betalen gewoon. Als gevolg hiervan krijgen ze aanslagen opgelegd. Als iemand niet wil meewerken of niks wil overleggen aan de belastingdienst, dan zal de belastingdienst het zelf berekenen: er wordt dan gekeken naar de vaste lasten thuis en de vaste lasten op het plein.

De belastingdienst heeft meer problemen met de branche dan de branche met de belastingdienst. De illegaliteit is enorm groot, omdat ze niet weten wie het is. Ze houden de bezettingsgraad bij welke exploitant hoeveel dames heeft gewerkt. Als het 100% zou zijn dan zou er elke dag een sekswerker achter de ramen staan. Als de respondent op het plein komt en dit ziet, dan wordt het bevestigd. Dan heb je nog te maken met sekswerkers die in Eindhoven wonen maar ook uit andere steden komen.

Opting-in

Volgens de respondent zijn er bijna geen vragen over de opting-in. De sekswerkers achter de ramen, die thuis werken, in een hotel werken of in de escort werken zijn ZZP-er. Zij werken niet voor iemand maar voor zichzelf. In de begintijd hebben ze avonden gepland in buurthuizen en de clubs en daar konden ze allemaal vragen stellen. Toen was het allemaal nieuw. De opting-in is handig, maar nog niet de helft van wat binnen moet komen aan belasting komt binnen volgens de respondent. Hij geeft aan dat het je het niet kan controleren. Als de respondent het wil controleren moet hij gaan posten, als belastingdienst moet je toestemming en goede redenen hebben. Je gaat kijken hoeveel klanten binnenkomen, hoelang gaat hij weer naar binnen. In Eindhoven een keer gebeurt en die is heel goed aangepakt. De werkgever mag bij een opting-in regeling niets bepalen over de werktijden e.d. van de sekswerker. De respondent snapt dat de exploitant zich een beetje als werkgever wil voordoen, maar hij heeft niks te zeggen dat recht heeft de sekswerker. Dat wil de exploitant niet. Die signalen wil de respondent horen, als er sekswerkers die gaan praten.

Niet houden aan de opting-in

Als de respondent een signaal binnen krijgt dat de exploitant zich niet houdt aan de afspraken met de sekswerker, dan kan de belastingdienst de vaststellingsovereenkomst eenzijdig beëindigen. Dan zouden sekswerkers volgens de belastingdienst in loondienst zijn. Ondertussen zijn er volgens de respondent exploitanten die denken meer te verdienen met

ZZP-ers, maar dat willen de sekswerkers zelf niet meer: de loonbelasting wordt ingehouden en de onkostenvergoeding zit er in. Het zijn zelfstandige sekswerkers waar ze niet aan kunnen komen.

Controles

De respondent moet ook misdaadmeldingen en anonieme tips natrekken. Ze trekken de tips wel altijd na of het kan kloppen. Als ze een melding krijgen dat iemand in de prostitutie zit dan gaan ze erop af. Dit moet op een nette manier, zonder dat de sekswerker direct in de stress schiet. De respondent en een collega komen aan de deur en maken geen afspraak van te voren met de sekswerker. De controle gaat dan over het factureren en de omzetbelasting.

Het internet is volgens de respondent een drama. Er zijn allemaal sites bijgekomen. De respondent moet de werknamen weten en als hij dat het weet is het prima. Er zit ook een telefoonnummer bij, aan de hand waarvan hij kan controleren. Er ook veel sekswerkers op waarvan respondent denkt waarbij het ook gedwongen kan zijn. Als er sprake is van mensenhandel dan gaat de politie tappen. Deze taps krijgt de belastingdienst binnen. Ze gaan dan kijken hoeveel omzet ze hebben gemaakt. Deze taps worden uitgewerkt op papier. De respondent heeft vaak wel een beeld en de adressen waar sprake is van mensenhandel. Die staan ook op de websites en vaak bovenin omdat ze die week moeten scoren. Ze constateren niet vaak mensenhandel. Bij de Thaise massagesalons vermoed de respondent dat het niet klopt, maar hij moet concrete zaken op tafel leggen. Als het over mensenhandel gaat dan gaat het naar het RIEC.

De sekswerkers zijn verplicht zich te legitimeren. Ze zijn belastingplichtig en administratieplichtig. De belastingdienst is verplicht zich te legitimeren.

Grijze gebied

De samenwerking tussen de belastingdienst en de gemeente is volgens de respondent niet optimaal. De respondent moet de gemeenten aanschrijven om erachter te komen wie er vergund zijn en welke vergunningen er zijn tegengehouden. Dat laatste vindt hij belangrijk, omdat dat potentiële zwartwerkers zijn. Sekswerkers willen het goed doen en willen op een nette manier erin stappen en moeten meteen een paar duizend euro betalen. Als je ziet waar de gemeente mee begonnen is, dan ziet de respondent alleen maar sekswerkers afvallen uit de vergunde sector. De gemeenten raken de sekswerkers volgens de respondent alleen maar kwijt, in de illegale branche. Dit komt volgens de respondent over het algemeen door de gemeenten. De respondent vindt dat hoe meer je ze in beeld kan houden, hoe meer sekswerkers, hoe minder in de illegaliteit. Daarmee wil de respondent niet zeggen dat ze voor de helft worden belazerd.

Niet-vergunde branche

De respondent geeft aan de niet-vergunde branche te vinden door te speuren op het internet en te zoeken. Soms komen de respondent erachter wie het is, omdat ze een groot bestand hebben met 06-nummers. De respondent vindt eigenlijk dat de sekswerkers moeten werken met werknamen die ze moeten koppelen aan een persoon. Ze krijgen ook veel binnen, door tips van bijvoorbeeld gefrustreerde klanten of burens, maar ook van dames van wie ze het weten. Ook krijgen ze meldingen van het PCT binnen, nadat het PCT een melding heeft ontvangen. Het hoeft volgens de respondent niet zo te zijn want er zijn er zat sekswerkers bekend bij de belastingdienst die onvergund werken.

De respondent geeft aan dat bij iedere gemeente het beleid verschillend is. De gemeenten zeggen we hebben geen prostitutie en geen criminaliteit. Maar de belastingdienst werkt in de actualiteit. De respondent zegt al op de stoep te staan voordat de sekswerkers begonnen waren ergens. Dan vraagt de respondent of de sekswerker vergund is. Als de sekswerker zegt dat het nog loopt geeft de respondent aan dat de sekswerker dan nog niet mag beginnen. Het komt ook voor volgens de respondent dat een tent vandaag failliet is en gesloten en de volgende dag is die weer open staan door misbruik van de eigenaar of door een nieuwe eigenaar. De respondent staat er bovenop, omdat hij de panden kent. Als hij ziet

dat het toch onvergund is, dan wordt het niet doorgegeven. Dit vindt hij niet zo belangrijk. Maar de gemeente vindt het ook niet belangrijk. Hij houdt zich hierbij op de vlakte. Als het een grote seksinrichting is dan gaat hij alles aankijken en aanpakken.

Wrp

De respondent geeft aan dat ze daar al heel lang mee bezig zijn. Het eerste voorstel met de registratieplicht, vindt de respondent belachelijk. Dat gaat niet door. Dat de vergewisplicht van tafel is, is de respondent ook gelukkig over. Om te bellen of de sekswerker in het register zit. Dit vindt de respondent verbeteringen. Het uniforme vergunningenbeleid is een goede zaak. Dat de leeftijd naar 21 gaat roept de respondent overal al, hij vindt dat een exploitant dat niet moet willen. De respondent komt het toch weinig tegen dat een sekswerker onder de 21 jaar is. Het register is volgens de respondent op zich een goede zaak. Maar de scherpe kantjes zijn er in ieder geval van af. De respondent vindt dat ze gaan wel heel ver gingen: ze hebben het ooit gelegaliseerd.

INTERVIEW 10

Organisatie: Raambordelen Baekelandplein te Eindhoven

Respondent: mevr. K. (Karen) Van Houtert, Raamexploitant Baekelandplein van vijf ramen.

Datum/tijdstip: 13 mei 2015/ 11.00 uur

De sekswerkers op het Baekelandplein

De meeste sekswerkers op het Baekelandplein komen volgens de respondent momenteel vooral uit Bulgarije en Roemenië. Vroeger waren het voornamelijk Nederlandse, Afrikaanse en Dominicaanse vrouwen. Sinds de grenzen open zijn gegaan en Bulgarije en Roemenië ook tot de EU-landen behoren ziet de respondent een toename. Er wordt in het Engels, Duits en met handen en voeten gecommuniceerd. Als de sekswerkers bijna geen taal spreken komt er miscommunicatie met klanten, maar ze leren snel genoeg de vaktaal. De respondent is niet blij met zulke sekswerkers. Als een sekswerker geen Engels of Duits spreekt probeert ze, die sekswerker zo snel mogelijk Engels of Duits te laten spreken.

Rechtspositie van de sekswerker

De respondent vindt het in Nederland is heel krom. In 2000 is het bordeelverbod opgeheven. Voorheen werd het oogluikend toegelaten. De burgemeester in Eindhoven wil alles heel netjes regelen vindt de respondent. Voorheen sliepen de meisjes op het Baekelandplein. Dat mag nu niet meer, omdat dit mensenhandel opwekte/aanzette. De exploitanten waren het hier niet mee eens, omdat de sekswerkers die voor een pooier werkten altijd 's nachts werden opgehaald en nooit op het plein sliepen omdat de pooier controle willen houden. Ze bedenken wel allemaal wetten, maar zo'n sekswerker die hier komt werken moet belasting betalen, moet papieren maken, inschrijven in de KVK, krijgt een belastingnummer en eigenlijk ook een adres. Maar om een adres te hebben vraagt een verhuurder bijvoorbeeld een inkomstenverklaring. Daar lopen ze volgens de respondent al tegenaan, omdat ze dat niet hebben. Ze werken niet met huurcontracten op het plein. Als een sekswerker een kamer wilt huren dan is dat mondeling en ze betaalt iedere dag de huur. Is de sekswerker morgen weg, dan kan dat. Dat werkt niet in deze branche. Ze kunnen wel allemaal regels bedenken in Den Haag en wetten, maar dat is vaak niet in uitvoering te brengen vindt de respondent. Daar lopen de sekswerkers volgens haar sowieso al tegenaan. Een sekswerker die hier werkt kan geen bankrekening openen in Nederland, dat wil volgens de respondent het volgende zeggen: iedere maand krijgt ze een factuur waar een Btw-bedrag op staat, dat Btw-bedrag kan zij niet terugvorderen omdat de belasting alleen terugstort op een Nederlandse bankrekening. Buitenlandse sekswerkers kunnen geen bankrekening openen volgens de respondent. Als zij een bankrekening willen openen en de bank vraagt wat voor een werk ze doet en zij geeft aan dat ze op het plein werkt als prostituee, dan krijgt ze geen bankrekening. Dat zijn volgens de respondent allemaal al dingen waar ze tegenaan lopen.

De sekswerkers worden als volwaardige burgers gezien en als volwaardig bedrijf wat betreft belasting betalen. Maar ook de respondent kan als bedrijf, die belasting afdraagt, geen huis kopen, omdat ze geen hypotheek krijgt. Als de bank weet dat de respondent zo'n bedrijf heeft dan wordt ze eruit gegooid. Als je het hebt over wetten en rechten; ze hebben rechten en plichten als het gaat om belasting betalen, maar verder worden ze in het verste hoekje van de maatschappij geschopt. De respondent moet gewoon rekeningen betalen zoals huur, gas, water en licht. Het is een volwaardig bedrijf en ze heeft precies dezelfde plichten als ieder ander bedrijf in Nederland. Maar volgens de respondent worden er je dingen ontzegt. Zo kan de respondent zich niet verzekeren voor brand of diefstal, omdat een normale verzekering niet met een exploitant in zee wil. De respondent zou dan naar een speciale verzekeringsbank moeten gaan en daar betaal je vijf tot zes keer meer premie. Puur om de bedrijfstak. Je wordt volgens de respondent zwaar gediscrimineerd. De exploitanten zijn verplicht een goede brandinstallatie te hebben. Omdat ze geen verzekering kan afsluiten maakt de respondent een eigen potje waaruit ze betaalt. Mensen hebben volgens de respondent het beeld dat zij zich verrijkt aan de sekswerker. Ze verdient haar brood ermee,

maar ze moet er ook alles voor doen: de respondent moet ervoor zorgen dat het schoon is, ze rijdt de sekswerkers naar de huisartsenposten en zij betaalt de kosten van het ziekenhuis. De sekswerkers hebben geen huisarts hier.

Verzekering

De sekswerkers die achter het raam zitten zijn allemaal zelfstandige ondernemers. Ze hoeven zich niet te verzekeren ze hebben alleen een ziektekostenverzekering.

Andere problemen

Volgens de respondent is het een probleem om een woonruimte te vinden, maar er zijn ook veel sekswerkers die hier niet willen wonen. Deze sekswerkers, werken hier voor een periode van 3 maanden en dan gaan ze terug naar hun herkomstland. Zij zitten er niet op te wachten om een woning te gaan huren, omdat dit extra kosten zijn waar ze niet op zitten te wachten. In die landen is het anders als hier, er is daar veel armoede. De sekswerkers zorgen vaak voor de hele familie, omdat ze naar het rijke Nederland gaan. Er wordt dan iedere maand geld opgestuurd naar de familie. Exploitanten van het Baekelandplein hebben huizen ingericht als slaappleatsen voor de sekswerkers. Hier kunnen de sekswerkers dan ook echt alleen slapen. Ze lopen 's nachts in hun pyjama van het Baekelandplein richting de slaappleats. 's Morgens gaan ze weer douchen en weer alles doen. Na de inval van een paar jaar geleden mag je niet meer wonen op het Baekelandplein. Mensenhandel ga je er volgens de respondent niet mee tegen. Hiermee heeft de burgemeester het volgens haar niet uitgebannen.

Mensenhandel

De respondent bemerkt wel eens, de laatste tijd niet meer, aan een sekswerker dat er iets is. Bijvoorbeeld als ze zit te huilen, zenuwachtig is als ze geen klanten heeft of constant wordt gebeld dan weet de respondent dat er iets is. Maar dit is volgens de respondent bijna niet meer. Sinds de inval op het Baekelandplein zijn de sekswerkers veel voorzichtiger geworden. Ze zullen het de exploitant niet zeggen als er sprake is van mensenhandel. Ze zijn zo bang volgens de respondent. Wij hebben vertrouwen in de politie maar in die landen zie je dat de politie corrupt is, deze sekswerkers hebben geen vertrouwen in de politie. De jongens die ze onder druk zetten kennen de familie van de sekswerker. Je moet het volgens de respondent niet onderschatten, De sekswerkers zullen het ook niet zomaar aan de respondent vertellen, omdat zij ook naar de politie kan stappen. Als de respondent er zelf achter komt dan praat ze met het meisje en ligt ze vaak de politie in, maar de politie is hier ook heel voorzichtig mee. De respondent licht ze wel in, maar uiteindelijk moeten ze het toch van het meisje zelf horen: de aangifte moet van het sekswerker komen. De sekswerkers zijn er heel terughoudend in. Er moet eerst een goede vertrouwensband worden opgebouwd. De respondent heeft wel eens gehad dat ze een sekswerker van de loverboy hebben afgekregen, maar haar wereld wordt hierdoor ook anders. De sekswerker moet dan naar een opvang, waar ze niet vaak op zit te wachten. De sekswerker wil graag werken, maar dat kan dan niet. Als de sekswerker toch eenmaal dit werk doet en ze verdient haar geld ermee, dan is het makkelijk geld. Volgens de respondent was er veel fraude met de B8-regeling. Het is volgens de respondent vaak een heel netwerk van pooiers, daarom zijn de sekswerkers bang. De pooier kan vanuit de gevangenis de sekswerker in de gaten houden. De sekswerkers weten wel hoe ze aangifte moeten doen, maar er is geen vertrouwen en ze zijn bang. Volgens de respondent denkt men te snel dat er sprake is van uitbuiting.

De controles

De controles van het PCT worden als goed ervaren door de respondent. Het PCT komt regelmatig en ze hebben goed contact. Het zijn altijd dezelfde agenten in burger. De sekswerkers en het PCT kennen elkaar bij naam, dit gaat gemoedelijk en vertrouwelijk. De belastingdienst loopt ook regelmatig binnen. De respondent doet zelf haar belastingen en één keer in de week komt er een boekhouder voor de sekswerkers die de papieren verzorgt. De sekswerkers houden bij hoeveel geld ze hebben verdiend en hoeveel klanten ze hebben

gehad en dan maakt de boekhouder hun papieren op. Een sekswerker vraagt wel eens hoe ze de papieren moet doen, maar de respondent geeft dan aan dat er iedere week een boekhouder komt. De boekhouder komt op woensdagmiddag en loopt overal binnen, maar vaak worden de sekswerkers ook door andere sekswerkers geholpen. Buitenlandse sekswerkers vragen alles aan de boekhouder. BTW kunnen ze dus niet terugvorderen, daardoor krijg je volgens de respondent dat ze geen belasting gaan betalen. Ze willen zich niet ontdoen van de plichten, maar de respondent begrijpt het wel. Ze mogen alleen condooms en de huur aftrekken, maar kleding mogen ze niet aftrekken.

Gemeente

Na de inval was de respondent voornamelijk in shock. De gemeente heeft altijd oogluikend toegelaten dat de sekswerkers op het Baekelandplein terecht kwamen. Eigenlijk heeft de respondent nooit beseft hoe mensen tegen je aan gaan kijken als exploitant. Voor de sekswerkers is het gewoon werk en hierdoor ga je het als exploitant volgens de respondent anders zien.

Op een avond hoorde de respondent sekswerkers roepen op het plein: politie, politie! De respondent was totaal in de shock. Ze werden achter een hek gedropt, iedereen. Ze mochten niks meer doen. Er waren drugshonden, de officier van justitie, de burgemeester in totaal waren er 300 mensen betrokken bij de inval. Dit heeft een enorme impact gehad volgens de respondent. Sindsdien is hij dan ook helemaal klaar met de burgemeester. Ze werden als zware criminelen behandeld en hij vergeleek de exploitanten met Holleeder. De respondent geeft aan dat ze tegen mensenhandel en uitbuiting zijn. De burgemeester had met de exploitanten in gesprek kunnen gaan.

Volgens de respondent beslist de gemeente Eindhoven over zaken, terwijl ze niet weten hoe het reilt en zeilt. De respondent vindt het triest dat ze nog steeds denken dat de exploitanten pooiers zijn en dat ze zich verrijken aan de sekswerkers. Dit vindt de respondent niet meer kunnen. De exploitanten hebben genoeg uitnodigingen aan de burgemeester gedaan om te komen. De exploitanten hebben met de gemeente vergaderingen over punten die niet goed zijn, maar de laatste vergadering is een jaar geleden. Bovendien belooft de gemeente veel, maar er komt nooit iets van volgens de respondent. Er is constant een nieuw persoon aangesteld voor de branche, hierdoor kunnen ze niet normaal contact hebben met de gemeente. De exploitanten hebben de inval nooit kunnen bespreken met de burgemeester of iemand van de raad. Volgens de respondent denkt de gemeente dat het goed geregeld is, maar dat is het helemaal niet. De burgemeester doet alsof hij alles onder controle heeft. De GGD kwam voorheen regelmatig langs om te controleren of de respondent zich aan de voorschriften houdt, maar momenteel zijn ze al een aantal maanden niet meer langs geweest. Als de respondent zich niet aan de voorschriften houdt wordt zij aangeschreven.

Wetsvoorsel

De respondent geeft aan dat daar elke keer vergaderingen over zijn met de gemeente, maar ze hebben het er al een lange tijd niet meer over gehad. De registratieplicht vindt de respondent belachelijk: hoe kunnen klanten het weten? Je kan er veel over zeggen. Een sekswerker gaat niet aan haar klant vertellen dat ze gedwongen wordt. Als een klant zegt dat de sekswerker een blauwe plek heeft, dan zegt zij dat ze is gevallen. De klant is anoniem die gaat niet zomaar naar de politie, denkt de respondent. De exploitanten hebben zelf al de maatregel genomen van 21 jaar of ouder. Ze willen geen meisjes onder de 21 werkzaam hebben. De respondent vindt wel dat er meer toezicht moet zijn op prijzen die meisjes vragen en klanten die 20 euro willen bieden. De respondent vindt dat, dat strafbaar moet worden gesteld. Er zijn meisjes die graag geld willen verdienen en toch over stag gaan, maar in principe moeten de sekswerkers het zelf weten.

Bijlage 4 – Handhavingsarrangement gemeente Eindhoven



gemeente Eindhoven

Retouradres Postbus 90150, 5600 RB Eindhoven

Raadsnummer 02.085.001

De leden van de gemeenteraad van Eindhoven

Inboeknummer 02No26532
Classificatienummer 1.763.2
Dossiernummer 222.103
28 mei 2002

Raads Informatiebrief

Betreft: handhavingarrangement prostitutiebeleid

1 Inleiding

In verband met het handhaven van het prostitutiebeleid dient een handhavingarrangement te worden vastgesteld door de burgemeester en het college van burgemeester en wethouders

2 Probleemstelling

Op 4 september 2000 heeft uw raad ingestemd met het voorstel tot het bijstellen van het prostitutiebeleid door opheffing van het algemeen bordeelverbod per 1 oktober 2000 en de wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven.

In het betreffende voorstel was eveneens een hoofdstuk opgenomen over handhaving.

In verband met de handhaving van het prostitutiebeleid is een handhavingarrangement opgesteld.

Dit arrangement is op 10 november 2000 door de burgemeester en op 14 november 2000 door het college vastgesteld.

In de praktijk is echter gebleken dat het bestaande handhavingarrangement niet voldoende concreet was. De stappen zijn nu verder uitgewerkt en nader geconcretiseerd. Op 15 april 2002 heeft het driehoeksoverleg ingestemd met het gewijzigde handhavingarrangement.

De handhaving behoort tot de competentie van de burgemeester en/of het college. In veruit de meeste gevallen dient de burgemeester aangemerkt te worden als het bevoegde bestuursorgaan, daar het betreft het voor het publiek openstaande gebouwen en de openbare samenkomsten en gemakkelikheden.

Het college is bevoegd op te treden in andere gevallen, wanneer het gaat om met name vaar- en voertuigen en escortbedrijven.

Het vorenstaande houdt in dat het arrangement formeel dient te worden vastgesteld door de burgemeester en het college.

Bezoekadres Stadhuisplein 10 Eindhoven
Bereikbaar per openbaar vervoer
met bus 7

Postadres Postbus 90150
5600 RB Eindhoven
Telefonisch bereikbaar
ma-vr 9.00-17.00 uur
Fax (040) 243 35 85

X



3 Besluit college van burgemeester en wethouders en de burgemeester
Het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester hebben het
betreffende handhavingarrangement vastgesteld.

4 Ter inzage gelegde stukken
Handhavingarrangement betreffende prostitutiebeleid

Burgemeester en wethouders van Eindhoven,

secretaris

Bijlage(n): 1

EN02020336

DE HANDHAVING VAN HET PROSTITUTIE-BELEID

1. Inleiding

Vanaf 1 oktober 2000 wordt door wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod opgeheven. Vanaf die tijd is de bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie toegestaan, mits het gaat om prostituees die meerderjarig zijn, die over een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel beschikken en die vrijwillig in de prostitutie werken. Van ongewenste vormen van en exploitatie van prostitutie wordt de strafbaarstelling in de nieuwe wetgeving aangescherpt.

Met deze wetwijziging worden de volgende doelstellingen nagestreefd:

1. Het beheersen en reguleren van de exploitatie van prostitutie, onder andere door het invoeren van een gemeentelijke vergunningenbeleid.
2. Het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie.
3. Het beschermen van minderjarigen tegen seksueel misbruik
4. Het beschermen van de positie van prostituees ✓
5. Het ontvlechten van prostitutie en criminele randverschijnselen.
6. Het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen (personen zonder geldige verblijfstitel)

Door de opheffing van het bordeelverbod staat de weg vrij voor de ontwikkeling van integraal gemeentelijk prostitutiebeleid. Enerzijds kan de gemeente de vestiging van prostitutiebedrijven beheersen door bedrijfsmatige vormen van prostitutie te reguleren middels een vergunningsplicht op grond van de APV.

Anderzijds kan de gemeente een gericht ruimtelijk beleid voeren door middel van bestemmingsplannen.

Op 1 oktober 2000 is het nieuwe hoofdstuk 3 "Seksinrichtingen, sekswinkels en straatprostitutie" van de APV in werking getreden, waarin de vergunningplicht voor exploitanten van seksinrichtingen wordt geregeld. Het ruimtelijk beleid zal op korte termijn door het college worden vastgesteld.

Na de opheffing van het algemeen bordeelverbod zullen diverse regelingen van toepassing zijn die allen door verschillende instanties worden uitgevoerd en gehandhaafd. Derhalve is het noodzakelijk dat er tevens in een adequate coördinatie en afstemming van de handhaving wordt voorzien.

2. Handhaving

Wat is handhaving?

Onder handhaving wordt verstaan: door het uitoefenen van toezicht en door het toepassen van bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bereiken dat de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften worden nageleefd. Hieronder valt zowel het feitelijke toezicht op de naleving van de regels en voorschriften als het door middel van sancties reageren op geconstateerde overtredingen daarvan.

Te onderscheiden valt:

— Preventieve handhaving:

Gericht op het voorkomen van overtredingen en misstanden. Preventieve handhaving bestaat veelal uit het geven van voorlichting vooraf over regelgeving en door het verlenen van vergunningen. Voorwaarde is dat er tevens mede sprake is van een consistente en zichtbare repressieve handhaving.

— Repressieve handhaving:

Repressieve handhaving omvat zowel bestuursrechtelijke handhavingsmiddelen, zoals het intrekken van een vergunning of het sluiten van een inrichting alsmede strafrechtelijke handhavingsmiddelen.

Doelstelling van repressieve handhaving is tweeledig. Enerzijds de overtreding op de kortst mogelijke termijn en met de minste inspanning beëindigen. Anderzijds de kans op herhaling daarvan zoveel mogelijk beperken.

De kracht schuilt soms in de combinatie van de verschillende typen handhavingsmiddelen. De karakteristieken van de verschillende typen handhavingsmiddelen kunnen elkaar ondersteunen en aanvullen. Een goede communicatie is daarvoor van essentieel belang.

3 Overzicht handhavende instanties en taken

Om de doelstellingen van de wetswijziging te kunnen realiseren is het noodzakelijk dat er sprake is van een actieve handhaving op zowel bestuurlijk als strafrechtelijk gebied. Derhalve dient te worden gezien welke handhavingsmiddelen aan welke instanties ter beschikking staan en van welke middelen –eventueel in combinatie– de meeste effecten te verwachten zijn.

Hierdoor kunnen de betrokken overheidsinstanties beter samenwerken en zich, vanuit de eigen rol en bevoegdheden als eenheid presenteren. Ook kunnen zij door een eenduidige aanpak de geldende regels voor alle betrokkenen duidelijk en voorspelbaar presenteren en toepassen. Een passende reactie is op deze wijze bij overtreding te geven.

Voor het maken van goede afspraken is in eerste instantie een helder inzicht noodzakelijk in wie doet wat, wanneer en op basis waarvan.

Het onderstaande overzicht beperkt zich de gemeente, de politie en het openbaar ministerie . Daarnaast hebben ook het ministerie van Sociale Zaken en werkgelegenheid , te weten de Arbeidsinspectie en Sociale Zekerheid alsmede het ministerie van Financien, te weten de belastingdienst een rol.

3.1. Gemeente

Instantie	Handhavingstaak/-bevoegdheid	rechtsgrond
Bestuursorganen: Gemeenteraad	Stelt verordening vast (APV)	Art 147-149 Gemw
College van B&W	-Bevoegd orgaan t.a.v niet voor publiek toegankelijke gebouwen (zoals escortbedrijven, vaar- en voertuigen) -Bevoegd orgaan t.a.v. andere wetten die ook op de seksinrichtingen van toepassing kunnen zijn als Drank en Horecawet, Woningwet, Wet Milieubeheer	Art. 174 Gemw
Burgemeester	-Bevoegd orgaan t.a.v. voor publiek toegankelijke gebouwen (zoals de meeste seksinrichtingen)	
Uitvoerende diensten DAPZ	-Vergunningverlening o.g.v. APV -Beleids- en uitvoeringscoördinatie van het prostitutiebeleid en de handhaving daarvan in het kader van de APV	
DSOB	-Controle bouwvergunningen -Toetsing aan bestemmingsplan en de handhaving daarvan	

Brandweer	-Controle gebruiksvergunningen -Controle Brandveiligheidsvoorschriften	
Milieudienst	-Controle wet Milieubeheer en besluit Horeca-sport- en recreatie-inrichtingen	
GGD	-Advies over maatregelen m.b.t. volksgezondheid	

3.2. Politie en openbaar ministerie

Instantie	Handhavingstaak-/bevoegdheid	Rechtsgrond
Bestuursorganen		
Minister van Justitie	Vaststellen kaders opsporings en vervolgingsbeleid	Wet R.O.
Minister van BZ	Beheer over de politie	Pol.wet
College van P-G's	Vaststellen Jaarlijkse prioriteiten Vaststellen aanwijzingen	Wet R.O.
Regionaal college	Vaststellen organisatie, formatie, begroting, jaarrekening	Pol.wet:art. 31
Driehoeksoverleg	Overleg tussen korpsbeheerder, korpschef en OvJ, waarbij afspraken worden gemaakt over de taakuitvoering van de politie	Pol.wet:art. 14
Uitvoerende instanties		
Politie/openbaar ministerie	Handhaving en toezicht APV Handhaving en toezicht Wet arbeid Vreemdelingen Bestrijding mensenhandel -opsporen en vervolgen van mensenhandelaren en het oprollen van achterliggende organisaties -bescherming slachtoffers -afroten van het financieel voordeel -speciale en generale preventie	

4. Handhavings-stappenplan

Voor een effectieve en efficiënte handhaving is een integrale benadering en samenwerking tussen diverse met de handhaving belaste instanties noodzakelijk.

Hiertoe is het wenselijk om afspraken inzake handhaving van het prostitutiebeleid te maken tussen de met de uitvoering van de diverse regelingen belaste instanties omtrent het uitvoeren van toezicht, informatie-uitwisseling en sanctionerend optreden. Deze afspraken kunnen worden vastgelegd in een stappenplan.

De belangrijkste deelnemers hierin zijn de gemeente, de politie en het openbaar ministerie. Het gaat er om dat duidelijk wordt aangegeven welke bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of feitelijke maatregelen kunnen worden verwacht door de burgemeester, de officier en justitie bij de handhaving van de prostitutieregeling.

Daarbij is het essentieel dat:

1. de handhaving effectief is
2. de handhaving efficiënt is
3. de handhaving consequent is

Hieronder is ten aanzien van de belangrijkste overtredingen de te volgen stappen ter handhaving weergegeven, waarbij de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke procedures voor zover mogelijk gelijktijdig en gekoppeld worden doorlopen.

Stappenplan

1. Exploitatie van een seksinrichting zonder vergunning

1. Exploitatie past niet binnen het prostitutiebeleid
2. Exploitatie past binnen het prostitutiebeleid

Overtreding	toezichthouder	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Exploitatie past niet binnen het prostitutiebeleid	Signaleren/rapporteren aan coördinator	<u>-Eerste constatering</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met termijn waarbinnen exploitatie dient te worden beëindigd <u>-tweede constatering</u> sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) en/of bestuursrechtelijke dwangmaatregel	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk o.g.v. de A.P.V	Afhankelijk van de feitelijke situatie event. inschakeling van bijv. de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst.
Exploitatie past binnen het prostitutie-beleid	Signaleren/rapporteren aan coördinator	<u>-Eerste constatering:</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met vermelding van termijn waarbinnen vergunning moet worden aangevraagd. <u>-Tweede constatering</u> tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of bestuursrechtelijke dwangmaatregel <u>-Derde constatering</u> sluiting voor onbepaalde tijd	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk op grond van de A.P.V	Afhankelijk van de feitelijke situatie event. inschakeling van bijv. de Arbeidsinspectie, of de Belastingdienst.

2. Exploitatie in strijd met de vergunning

1. handelen in strijd met de gedragseisen
2. overschrijding sluitingsuur
3. ontbreken van toezicht door exploitant
4. schijnbeheer
5. wijziging van de inrichting in strijd met de vergunning
6. gebruik van de inrichting in strijd met de vergunning
7. overlast voor de omgeving

Overtreding	toezichthouder	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Handelen in strijd met de gedragseisen (art. 3.2.2 APV)	Signaleren/rapporteren aan coördinator	Intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	Opsporing en vervolging i.g.v. strijd met art. 250a Sr	-
Overschrijden sluitingsuur (art. 3.2.3. APV)	Signaleren/rapporteren aan coördinator	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke ☒ waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering:</u> Opleggen beperkte openingsuren (art. 3.2.4, lid 1, sub a APV) <u>Derde constatering:</u> Tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	Na eerste keer is vervolging mogelijk o.g.v. de APV	Afhankelijk van de feitelijke situatie (bijv. te lange arbeidstijden) eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie.
Ontbreken van toezicht door de exploitant (art. 3.2.5 APV)	Signaleren/rapporteren aan coördinator respectievelijk proces-verbaal opmaken t.b.v. openbaar ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke ☒ waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering:</u> ☒ Tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of Intrekking van ☒ vergunning (art. 1.6 APV) <u>Derde constatering:</u> Sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4. lid sub b APV) of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	idem	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of Belastingdienst
Schijnbeheer	idem	Idem	idem	Afhankelijk van de feitelijke situatie event. Inschakeling van de bijv Belastingdienst

Wijziging van de inrichting zonder toestemming	Is exploitatie zonder vergunning, zie onder 1	Zie onder 1	Zie onder 1	Zie onder 1
Gebruik van de inrichting in strijd met de vergunning (bijv. arbeidsomstandigheden, brandveiligheid)	Signaleren/rapporteren aan coördinator respectievelijk proces-verbaal opmaken t.b.v. aan openbaar ministerie.	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering:</u> Tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1, sub a APV) of intrekking vergunning (art. 1.6 APV) of bestuursrechtelijke dwangmaatregel <u>Derde constatering:</u> Sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of intrekking van de vergunning (art. 1.6 APV).	Na eerste keer is vervolging mogelijk o.g.v. de APV	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie Belastingdienst
Overlast voor de omgeving	idem	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering:</u> Tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of intrekking vergunning (art. 1.6 APV) <u>Derde constatering:</u> Sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1, sub b APV) of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)		

Bij een aantal overtredingen zijn meerdere maatregelen mogelijk. Welke maatregel zal worden ingezet is afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding en zal voor het specifieke geval moeten worden beoordeeld.

APV 2005 → geen aanheffing veldend
 - stryid. 3:13 APV jo 17 Nadere.

illegale
 werkzaamheden → postulu: Waarschuwing.

3. exploitatie in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht

Bij de exploitatie van prostitutie kan sprake zijn van strafbare feiten. Naast artikel 250a Strafrecht, welk artikel toeziet op de bestrijding van mensenhandel, is er diverse andere regelgeving van toepassing. Te denken valt aan art. 140, art 242 t/m 248a, 282 t/m 285a, 300, 317, 318 en 326 WvSr alsmede WED, Vreemdelingenwet en Wet arbeid Vreemdelingen.

De verantwoordelijkheid voor de vervolging en opsporing door de politie hiervan ligt bij het Openbaar Ministerie. Van belang is dat het Openbaar Ministerie de gemeente tijdig inlicht zodat indien mogelijk ook bestuurlijke maatregelen kunnen worden getroffen.

5 Randvoorwaarden

5.1. regierol gemeente

Zoals hiervoor reeds aangegeven is het door de wetwijziging mogelijk voor gemeenten om beleid te voeren inzake prostitutie. De gemeente heeft een belangrijke regie-rol op dit terrein. Vanzelfsprekend in samenspraak met het openbaar ministerie en de politie zal de gemeente initiatief moeten nemen bij het uitwerken van prostitutie-beleid, met de daarbij behorende instrumenten als het ruimtelijk beleid en de vergunningenplicht. Zoals hiervoor reeds vermeld treedt de gewijzigde APV per 1 oktober 2000 in werking. Ook het ruimtelijk beleid zal door het college van burgemeester en wethouders op korte termijn worden vastgesteld.

Tevens dient de gemeente goede afspraken te maken met de daartoe bevoegde instanties met betrekking tot de gewenste handhaving.

Dit betekent dat het stappenplan dient te worden afgestemd in het driehoeksoverleg (overleg tussen burgemeester, de officier van justitie en de lokale politiechef. Elk van de partijen worden geacht zich te committeren aan de uitvoering van de afspraken en dient er zorg voor te dragen dat binnen de eigen organisatie zorg wordt gedragen voor effectuering van de afspraken.

Beheersdriehoek en regionaal college

In verband met de mogelijke consequenties van handhavingsbeleid voor de omliggende gemeenten verdient het tevens aanbeveling om het prostitutiebeleid regionaal af te stemmen.

5.2. overleg en afstemming

Voor het uitwerken van het stappenplan is het nodig dat

- er zicht bestaat op hetgeen in een gemeente speelt op het gebied van prostitutie;
- een analyse te maken van de daaraan verbonden risico's;
- een mogelijk risico van een te voortvarende aanpak van de regulering en sanering van de prostitutiebranche is dat de prostitutie zich verschuift naar minder zichtbare en controleerbare vormen van prostitutie.
- prioriteiten te stellen waarbij is aangegeven wat in volgorde van belangrijkheid op korte dan wel langere termijn moet worden aangepakt;
- een plan op te stellen waarin is opgenomen hoe en door wie de gesignaleerde problemen worden aangepakt.

Vooraf in de eerste periode na de inwerkingtreding is een verhoogde inzet van alle betrokken handhavende instanties nodig, om de verwezenlijking van de beoogde doeleinden dichterbij te brengen. Goed zichtbare, actieve en constitente handhaving van de nieuwe regels heeft tevens een belangrijke signaalfunctie voor exploitanten en prostituees. Derhalve is het wenselijk om binnen de diverse instanties capaciteit vrij te maken voor de handhaving van de regelgeving. Vooral in eerste instantie is veelvuldig overleg wenselijk om mogelijke problemen in een vroegtijdig stadium te signaleren en af te stemmen. Middels structureel overleg

kan het stappenplan adequaat worden uitgevoerd en indien nodig worden bijgesteld. Betrokkenen kunnen elkaar direct aanspreken op elkaars verantwoordelijkheden. Vermeden dient te worden dat handhaving teveel afhankelijk wordt van persoonlijke inzet, betrokkenheid en deskundigheid van enkele individuen. Een oplossing hiertoe is het formeren van een handhavingsteam, die oa toezicht houdt op de uitvoering van het stappenplan, waarbij de gemeente een coördinerende rol kan vervullen.

Daarvoor dienen afspraken te worden gemaakt over onder andere de volgende punten:

- Welke handhavende instantie controleert en aan wie wordt gerapporteerd;
- Frequentie van controles. In de aanvangfase is het wellicht raadzaam om gezamenlijk controles uit te voeren zodat er een vorm van gestandariseerde, uniforme controle wordt ontwikkeld.
- Wijze van overleg en afstemming
- Afspraken over onderlinge informatie-uitwisseling.
- Hoe om te gaan met klachten, meldingen

5.3. Adviesorgaan prostitutiebeleid

Op grond van artikel 3.2.1. van de APV wordt een vergunning voor de exploitatie van een seksinrichting verleend of geweigerd door het bevoegd bestuursorgaan. De voorbereiding vindt plaats door de afdeling VME van de dienst Algemene en Publiekszaken. Alvorens een dergelijke vergunning kan worden afgegeven dienen diverse gemeentelijke afdelingen hieromtrent te adviseren. De inrichting dient te worden getoetst aan het bestemmingsplan, de brandveiligheidseisen, de gezondheidsaspecten etc.

Om de informatie-uitwisseling te coördineren wordt de afdeling VME geadviseerd door een Adviesorgaan Prostitutiebeleid. In dit Adviesorgaan participeren alle instanties die met de uitvoering van het prostitutiebeleid zijn belast. In ieder geval dienen de volgende instanties te worden vertegenwoordigd:

- Brandweer
- Politie (incl. Vreemdelingendienst)
- Milieudienst
- DSOB
- GGD
- JZ & IV
- VME (voorzitter)

Andere instanties, zoals de belastingdienst, kunnen incidenteel deelnemen.

Door het Adviesorgaan vindt tevens een adequate coördinatie van alle handhavings-activiteiten inzake het prostitutie-beleid plaats.

Tot de taken van het Adviesorgaan behoren in ieder geval:

1. coördineren van de advisering inzake de vergunningverlening
2. coördineren van de handhaving
3. signaleren van misstanden
4. toezicht op eenheid van beleid

Benadrukt dient te worden dat de daadwerkelijke uitvoering van de regelgeving plaatsvindt door de verantwoordelijke dienst. Voor het succes van een dergelijk Adviesorgaan is medewerking van de betreffende dienst derhalve een eerste vereiste.

Middels tussentijdse evaluatie kunnen de taken van het Adviesorgaan, indien wenselijk, worden aangepast.

5.4. informatie-uitwisseling

Voor het goed functioneren van een dergelijk Adviesorgaan is het noodzakelijk dat betrokkenen de mogelijkheid hebben om onderling informatie uit te wisselen.

De normale privacy-wetgeving is echter ook in deze overlegsituaties van toepassing. Relevante wetten zijn met name:

- wet op de justitiële documentatie en op de verklaringen omtrent gedrag;
- wet op de politieregisters
- wet persoonsregistraties
- wet openbaarheid van bestuur.

Ook van belang is dat de betrokkenen handelen binnen hun eigen bevoegdheid. Zo mogen controlerende ambtenaren in het kader van handhaving van een bepaalde wet slechts gebruik maken van de door deze wet uitdrukkelijk aan hen toegekende bevoegdheden. Er dient een duidelijk onderscheid te worden gemaakt tussen enerzijds controle op de naleving van bepaalde wetten en anderzijds de opsporing van strafbare feiten.

6 Conclusie

Door de wijziging van het Wetboek van strafrecht dienen gemeenten prostitutiebeleid te ontwikkelen met daaraan gekoppeld een adequate handhaving, waarin diverse partijen een rol kunnen spelen.

Hiertoe kan bovengenoemd stappenplan als leidraad worden gebruikt. Om in een adequate handhaving te voorzien verdient het aanbeveling om met name in de beginfase een handhavingsteam te formeren, waarin betrokken partijen participeren. Tussentijdse evaluatie en eventuele bijstelling van het stappenplan is op deze wijze gestructureerd mogelijk.

De privacy-regelgeving dient daarbij niet uit het oog te worden verloren.

Bijlage 1 Nadere uitwerking Stappenplan

Overtreding	Toezichthouder/Politie	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Wijzigen Inrichting of exploitatie, zonder <u>nieuwe</u> vergunning	Signaleren/rapporteren aan coördinator Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met vermelding van termijn waarbinnen vergunning moet worden aangevraagd - <u>tweede constatering</u> tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) of bestuurlijk dwangmiddel tot op de aanvraag is beslist	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk o.g.v. de APV	Afhankelijk van de feitelijke situatie
Aanwezigheid illegale prostitutie(s)	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan (1) - <u>tweede constatering</u> tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) van 12 maanden (2) - <u>derde constatering</u> sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) en/of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	Vervolgging door het OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie

Aanwezigheid minderjarige prostitute(s)	Signaleren/rapporteren aan coördinator.	- eerste constatering schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan (1) - tweede constatering tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) van 12 maanden (2) - derde constatering sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) en/of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	Vervolg door OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie
Exploitant of beheerder strafbare feiten pleegt in de inrichting danwel toestaat of gedooft dat in de inrichting strafbare feiten waren gepleegd (bijvoorbeeld wapens, drugs, helling, portier in strijd met Wpb en v).	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- eerste constatering schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan (1) - tweede constatering tijdelijke sluiting (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) van 12 maanden (2) - derde constatering sluiting voor onbepaalde tijd (art. 3.2.4, lid 1 sub b APV) en/of intrekking vergunning (art. 1.6 APV)	Vervolg door OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie

(1) Afhankelijk van het dossier kan deze fase (schriftelijke waarschuwing) worden overgeslagen.

In geval van ernstige strafbare feiten (zoals mensenhandel, wapenhandel, harddrugs) wordt niet eerst gewaarschuwd.

Een waarschuwing van het bevoegd bestuursorgaan blijft ook achterwege in geval van spoedeisendheid of als de exploitant of beheerder vele malen is gewaarschuwd of op basis van het dossier anderszins duidelijk is dat aan de waarschuwing geen gehoor wordt gegeven.

(2) Termijn van tijdelijke sluiting is drie maanden, tenzij uitdrukkelijk een andere termijn c.q. aanwijzing staat vermeld. Vanwege het belang van de bestrijding van mensenhandel wordt tegen de aanwezigheid van illegale en minderjarige prostituees streng opgetreden. Hiervoor geldt een termijn van 12 maanden.

Stappenplan handhaving escortbedrijven

1 Exploitatie van een escortbedrijf zonder vergunning

- 1 Exploitatie na weigering van de vergunning
- 2 Exploitatie zonder de vereiste vergunning

Overtreding	Toezichthouder/ Politie	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Exploitatie na weigering van de vergunning.	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met termijn waarbinnen exploitatie dient te worden beëindigd <u>Tweede constatering</u> Bestuursrechtelijke dwangmaatregel	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk op grond van de A.P.V.	Afhankelijk van de feitelijke situatie event. inschakeling van bijvoorbeeld de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst.
Exploitatie zonder de vereiste vergunning	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met vermelding van termijn waarbinnen vergunning moet worden aangevraagd <u>Tweede constatering</u> Bestuursrechtelijke dwangmaatregel	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk op grond van de A.P.V.	Afhankelijk van de feitelijke situatie event. inschakeling van bijvoorbeeld de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst.

2 Exploitatie in strijd met de vergunning

- 1 handelen in strijd met de gedragselen
- 2 wijziging van het escortbedrijf in strijd met de vergunning
- 3 gebruik van het escortbedrijf in strijd met de vergunning
- 4 overlast voor de omgeving

Overtreding	Toeziçthouder/ Politie	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Handelen in strijd met de gedragseisen (art. 3.2.2. A.P.V.)	Signaleren/rapporteren aan coördinator	Intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.)	Opsporing en vervolging i.g.v. strijd met art. 250a Sr	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst
Wijziging van het escortbedrijf zonder toestemming	Zie onder exploitatie zonder de vereiste vergunning	Zie onder exploitatie zonder de vereiste vergunning	Zie onder exploitatie zonder vereiste vergunning	Zie onder exploitatie zonder de vereiste vergunning
Gebruik van het escortbedrijf in strijd met de vergunning	Signaleren/rapporteren aan coördinator Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering</u> Intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.) en/of bestuursrechtelijke dwangmaatregel <u>Derde constatering</u> Bestuursrechtelijke dwangmaatregel	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk o.g.v. APV	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst
Overlast voor de omgeving	Idem	<u>Eerste constatering</u> Schriftelijke waarschuwing door bevoegd bestuursorgaan <u>Tweede constatering</u> Intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.) <u>Derde constatering</u> Bestuursrechtelijke dwangmaatregel	idem	idem

Bij een aantal overtredingen zijn meerdere maatregelen mogelijk. Welke maatregel zal worden ingezet is afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding en zal voor het specifieke geval moeten worden beoordeeld.

rsm/EN02002904

Bijlage 1 Nadere uitwerking Stappenplan

Overtreding	Toezichthouder/Politie	Gemeente	Openbaar ministerie	Anderen
Wijzigen exploitatie, zonder <u>nieuwe</u> vergunning	Signaleren/rapporteren aan coördinator Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan met vermelding van termijn waarbinnen vergunning moet worden aangevraagd - <u>tweede constatering</u> bestuursrechtelijke dwangmaatregel tot op de aanvraag is beslist	Bij eerste constatering is vervolging mogelijk o.g.v. de APV	Afhankelijk van de feitelijke situatie
Bemiddelend optreden voor illegale prostitutie(s) (werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met Wav of vreemdelingenwet)	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan(1) - <u>tweede constatering</u> intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.) en/of bestuursrechtelijke dwangmaatregel (1 en 3) - <u>derde constatering</u> bestuursrechtelijke dwangmaatregel (1 en 3)	Vervolg door het OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie

Bemiddelend optreden voor minderjarige prostitute(s)	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.) en/of bestuursrechtelijk dwangmaatregel (2 en 3) - <u>tweede constatering</u> bestuursrechtelijke dwangmaatregel (2 en 3)	Vervolg door OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie
Exploitant of beheerder pleegt strafbare feiten.	Signaleren/rapporteren aan coördinator. Politie maakt proces-verbaal op t.b.v. Openbaar Ministerie	- <u>eerste constatering</u> schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan (1) - <u>tweede constatering</u> intrekking vergunning (art. 1.6 A.P.V.) en/of bestuursrechtelijke dwangmaatregel (1 en 3) - <u>derde constatering</u> bestuursrechtelijke dwangmaatregel (1 en 3)	Vervolg door OM	Afhankelijk van de feitelijke situatie

- (1) Bij overtreding van artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht wordt de schriftelijke waarschuwing overgelegd.
In deze gevallen is er sprake van ernstige strafbare feiten, zoals mensenhandel en vormen van exploitatie waarbij sprake is van onvrijwilligheid. Het horen door het bevoegd bestuursorgaan (artikel 4:11 Awb) blijft achterwege in geval van spoedeisendheid. Bij ernstige strafbare feiten zoals mensenhandel, wapenhandel, harddrughandel e.d. is het vorenstaande eveneens van toepassing.
- (2) Bescherming van minderjarigen tegen seksueel misbruik is een van de doelstellingen van het prostitutiebeleid. Bemiddelend optreden voor minderjarige prostitute(s) is een ernstig strafbaar feit. In een dergelijk geval wordt er niet eerst schriftelijk gewaarschuwd. Het horen door het bevoegd bestuursorgaan (artikel 4:11 Awb) blijft achterwege in geval van spoedeisendheid.
- (3) In beginsel wordt op grond van artikel 5:32 Awb een dwangsom opgelegd van minimaal € 2500,- per tijdseenheid.
Per geval stelt het bevoegd bestuursorgaan een bedrag vast waarboven geen dwangsom meer wordt verbeurd.

100





Gemeenteblad van Eindhoven (2000, nr. 52)

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eindhoven maakt bekend, dat de raad van deze gemeente in zijn vergadering van 4 september 2000 heeft vastgesteld de volgende:

Wijziging van de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven

Hoofdstuk 3 "Seksinrichtingen, sekswinkels, straatprostitutie e.d." in de Algemene Plaatselijke Verordening Eindhoven:

Paragraaf 1. Begripsomschrijvingen en nadere regels.

Artikel 3.1.1. Begripsomschrijvingen.

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. prostitutie: het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- b. prostituee: degene die zich beschikbaar stelt tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;
- c. seksinrichting: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in elk geval verstaan: een prostitutiebedrijf, waaronder begrepen een erotische-massagesalon, een seksbioscoop, seksautomatenhal, seks theater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;
- d. escortbedrijf: de natuurlijke persoon, groep van personen of rechtspersoon die bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, prostitutie aanbiedt die op een andere plaats dan in de bedrijfsruimte wordt uitgeoefend;
- e. sekswinkel: de voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin hoofdzakelijk goederen van erotisch-pornografische aard aan particulieren plegen te worden verkocht of verhuurd;



- f. **exploitant:** de natuurlijke persoon of personen of rechtspersoon of rechtspersonen die een seksinrichting of escortbedrijf exploiteert of exploiteren en de tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon of rechtspersonen bevoegde natuurlijke persoon of personen;
- g. **beheerder:** de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent in een seksinrichting of escortbedrijf;
- h. **bezoeker:** degene die aanwezig is in een seksinrichting, met uitzondering van:
 - 1. de exploitant;
 - 2. de beheerder;
 - 3. de prostituee;
 - 4. het personeel dat in de seksinrichting werkzaam is;
 - 5. toezichthouders die zijn aangewezen op grond van artikel 6.1a;
 - 6. andere personen wier aanwezigheid in de seksinrichting wegens dringende redenen noodzakelijk is.

Artikel 3.1.2. Bevoegd bestuursorgaan.

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder bevoegd bestuursorgaan: het college van burgemeester en wethouders of, voorzover het betreft voor het publiek openstaande gebouwen en daarbijbehorende erven als bedoeld in artikel 174 van de Gemeentewet, de burgemeester.

Artikel 3.1.3. Nadere regels.

Met het oog op de in artikel 3.3.2 genoemde belangen, kan het college van burgemeester en wethouders over de uitoefening van de bevoegdheden in dit hoofdstuk nadere regels stellen.

Paragraaf 2. Seksinrichtingen, straatprostitutie, sekswinkels en dergelijke:

Artikel 3.2.1. Seksinrichtingen.

- 1. Het is verboden een seksinrichting of escortbedrijf te exploiteren of te wijzigen zonder vergunning van het bevoegd bestuursorgaan.
- 2. In de aanvraag om vergunning wordt in ieder geval vermeld:
 - a. door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden geëxploiteerd;
 - b. door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden beheerd;
 - c. het aantal werkzame prostituees;
 - d. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf;
 - e. de plaatselijke en kadastrale ligging van de inrichting door middel van een situatietekening waarop tenminste twee straten staan aangegeven met een schaal van tenminste 1:1.000;



- f. de plattegrond(en) van de inrichting door middel van een tekening met een schaal van tenminste 1:100;
 - g. bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de Kamer van Koophandel;
 - h. bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de seksinrichting;
 - i. verklaring omtrent gedrag van de exploitant en beheerder.
3. In de vergunning wordt in ieder geval vermeld:
- a. de persoonsgegevens van de exploitant;
 - b. de persoonsgegevens van de beheerder; en
 - c. de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf.

Artikel 3.2.2. Gedragseisen exploitant en beheerder.

1. De exploitant en de beheerder:

- a. staat niet onder curatele en is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;
- b. zijn niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en
- c. hebben de leeftijd van éérentwintig jaar bereikt.

2. Naast de gestelde eisen in het eerste lid, zijn de exploitant en de beheerder niet:

- a. met toepassing van de artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht in een psychiatriesch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht ter beschikking gesteld;
- b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering is toegelaten;
- c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van duizend gulden of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht, wegens dan wel mede wegens overtreding van:

1°. bepalingen gesteld bij of krachtens de Drank- en Horecawet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen;

2°. de artikelen 137c tot en met 137g, 140, 240b, 242 tot en met 249, 250a, 252, 300 tot en met 303, 416, 417, 417 bis, 426, 429 quater en 453 van het Wetboek van Strafrecht;

3°. de artikel 8 en 162, derde lid, alsmede artikel 6 j° artikel 8 of j° artikel 163 van de Wegenverkeerswet 1994;

4°. de artikelen 3, onder a, b en d, 13, 14, 27 en 30b van de Wet op de kansspelen;

453, 78

1100 Delnemen aan organisatie met
aanzienlijke plaeg van misdrijven.
240b verspreiden seksuele afbeelding
ed minderjarige
300 ed mishandeling
416-417 heding
handelaren onder
invloed
137c belediging
137d discriminatie
137e aanzetten tot heft.
137f activiteiten gericht op diskri.
137g diskriminatie in
uitoefening ambt
of beroep.
453 discriminatie
453 bijdragen
onder invloed.



5°. de artikelen 2 en 3 van de Wet op de weerkorpsen;

6°. de artikelen 54 en 55 van de Wet wapens en munitie.

- 340, 341
3. Met een veroordeling als bedoeld in het tweede lid wordt gelijk gesteld:
 - a. vrijwillige betaling van een geldsom als bedoeld in artikel 74, tweede lid onder a van het Wetboek van Strafrecht of artikel 76, derde lid, onder a van de Algemene wet inzake rijksbelastingen, tenzij de geldsom minder dan zevenhonderdvijftig gulden bedraagt;
 - b. een bevel tot tenuitvoerlegging van een voorwaardelijke straf.
 4. De periode van vijf jaar, genoemd in het tweede lid onder sub b en c, wordt:
 - a. bij de weigering van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van beslissing op de aanvraag van de vergunning;
 - b. bij de intrekking van een vergunning teruggerekend vanaf de datum van de intrekking van deze vergunning.
 5. De exploitant of de beheerder is binnen de laatste vijf jaar geen exploitant of beheerder geweest van een seksinrichting of escortbedrijf die voor tenminste één maand door het bevoegde bestuursorgaan is gesloten, of waarvan de vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, is ingetrokken, tenzij aanmerkelijk is dat hem terzake geen verwijt treft.

Artikel 3.2.3. Sluitingsuur.

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben en daarin bezoekers toe te laten of te laten verblijven tussen 02.00 uur en 08.00 uur.
2. Het bevoegd bestuursorgaan kan door middel van een voorschrift als bedoeld in artikel 1.4 voor een afzonderlijke seksinrichting andere sluitingstijden vaststellen.
3. Het is bezoekers van een seksinrichting verboden zich daarin te bevinden gedurende de tijd dat die seksinrichting krachtens het eerste lid of tweede lid, dan wel krachtens artikel 3.2.4, eerste lid, gesloten dient te zijn.
4. Het in het eerste, tweede en derde lid bepaalde geldt niet voorzover de op de Wet milieubeheer gebaseerde voorschriften van toepassing zijn.

Artikel 3.2.4. Tijdelijke afwijking sluitingsuur; (tijdelijke) sluiting.

1. Met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen of in geval van strijdigheid met de bepalingen in dit hoofdstuk kan het bevoegd bestuursorgaan:
 - a. tijdelijk andere dan de krachtens artikel 3.2.3, eerste lid of tweede lid, geldende sluitingsuren vaststellen;
 - b. van een afzonderlijke seksinrichting al dan niet tijdelijk de gedeeltelijke of algehele sluiting bevelen.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 3:41 van de Algemene wet bestuursrecht, maakt het bevoegd bestuursorgaan het in het eerste lid bedoelde besluit openbaar bekend overeenkomstig artikel 3:42 van de Algemene wet bestuursrecht.



Artikel 3.2.5. Aanwezigheid van en toezicht door exploitant en beheerder.

1. Het is verboden een seksinrichting voor bezoekers geopend te hebben, zonder dat de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant of beheerder in de seksinrichting aanwezig is.
2. De exploitant en/of de beheerder zien er voortdurend op toe dat in de seksinrichting:
 - a. geen strafbare feiten plaatsvinden, waaronder in ieder geval de feiten genoemd in de titels XIV (misdrijven tegen de zeden), XX (mishandeling), XXII (diefstal) en XXX (heling) van het Tweede Boek van het Wetboek van Strafrecht, in de Opiumwet en in de Wet wapens en munitie; en
 - b. geen prostitutie wordt uitgeoefend door personen in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.

Artikel 3.2.6. Straatprostitutie.

1. Het is verboden, door handelingen, houding, woord, gebaar of op andere wijze iemand tot prostitutie uit te nodigen of aan te lokken dan wel op deze uitnodiging of aanlokking in te gaan:
 - a. op of aan andere dan door het college van burgemeester en wethouders aangewezen wegen of gebieden;
 - b. gedurende andere dan door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde tijden.
2. Met het oog op de naleving van het in het eerste lid gestelde verbod, kan door politieambtenaren het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
3. Met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen kan door politieambtenaren aan personen die zich bevinden op de wegen en tijden als bedoeld in het eerste lid, het bevel worden gegeven zich onmiddellijk in een bepaalde richting te verwijderen.
4. De burgemeester kan met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen personen aan wie ten minste eenmaal een bevel is gegeven als bedoeld in het derde lid bij besluit verbieden zich gedurende bepaalde termijn, anders dan in een openbaar middel van vervoer, te bevinden op of aan de wegen en op tijden als bedoeld in het eerste lid.
5. De burgemeester beperkt het in het vierde lid, genoemde verbod indien dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk is.
6. Het is verboden zich te gedragen in strijd met een door de burgemeester opgelegd verbod als bedoeld in het vierde lid.



Artikel 3.2.6a.

Het is verboden op of aan de weg ontuchtige handelingen te verrichten, indien redelijkerwijs kan worden aangenomen dat deze geschieden in het kader van prostitutie.

Artikel 3.2.7. Sekswinkels.

Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin een sekswinkel te exploiteren in door het college van burgemeester en wethouders in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving aangewezen gebieden of delen van de gemeente.

Artikel 3.2.8. Tentoonstellen, aanbieden en aanbrengen van erotisch-pornografische goederen, afbeeldingen en dergelijke.

1. Het is de rechthebbende op een onroerende zaak verboden daarin of daarop goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen van erotisch-pornografische aard openlijk ten toon te stellen, aan te bieden of aan te brengen:
 - a. indien het bevoegd bestuursorgaan aan de rechthebbende heeft bekendgemaakt dat de wijze van tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen daarvan, de openbare orde of de woon- en leefomgeving in gevaar brengt;
 - b. anders dan overeenkomstig de door het bevoegd bestuursorgaan in het belang van de openbare orde of de woon- en leefomgeving gestelde regels.
2. Het in het eerste lid gestelde verbod is niet van toepassing op het tentoonstellen, aanbieden of aanbrengen van goederen, opschriften, aankondigingen, gedrukte of geschreven stukken dan wel afbeeldingen, die dienen tot het openbaren van gedachten en gevoelens als bedoeld in artikel 7, eerste lid van de Grondwet.

Paragraaf 3. Beslissingstermijnen en weigeringsgronden.

Artikel 3.3.1. Beslissingstermijn.

1. Het bevoegd bestuursorgaan neemt het besluit op de aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, binnen twaalf weken na de dag waarop de aanvraag ontvangen is.
2. Het bevoegd bestuursorgaan kan zijn besluit voor ten hoogste twaalf weken verdagen.

Artikel 3.3.2. Weigeringsgronden.

1. De vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, wordt geweigerd indien:
 - a. de exploitant of de beheerder niet voldoet aan de in artikel 3.2.2 gestelde eisen;



- b. de vestiging of de exploitatie van de seksinrichting of escortbedrijf in strijd is met een geldend bestemmingsplan, stadsvernieuwingsplan of Leefmilieuverordening;
 - c. er aanwijzingen zijn dat in de seksinrichting of het escortbedrijf personen werkzaam of zullen zijn in strijd met artikel 250a van het Wetboek van Strafrecht, of met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of de Vreemdelingenwet bepaalde.
2. De vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, dan wel de aanwijzing of vaststelling bedoeld in artikel 3.2.6, eerste lid, kan worden geweigerd:
- a. in het belang van de openbare orde;
 - b. in het belang van het voorkomen of beperken van overlast;
 - c. in het belang van het voorkomen of beperken van aantasting van het woon- en leefklimaat;
 - d. in het belang van de veiligheid van personen of goederen;
 - e. in het belang van de verkeersvrijheid of -veiligheid;
 - f. in het belang van de gezondheid of zedelijkheid;
 - g. in het belang van de arbeidsomstandigheden van de prostituee(s).

Paragraaf 4. Beëindiging exploitatie; wijziging beheer.

Artikel 3.4.1. Beëindiging exploitatie.

1. De vergunning vervalt zodra de ingevolge artikel 3.2.1 op de vergunning vermelde exploitant, de exploitatie van de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd.
2. Binnen een week na de feitelijke beëindiging van de exploitatie, geeft de exploitant daarvan schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.

Artikel 3.4.2. Wijziging beheer.

1. Indien een beheerder als bedoeld in artikel 3.2.1, derde lid, onder b, het beheer in de seksinrichting of het escortbedrijf feitelijk heeft beëindigd, geeft de exploitant daarvan binnen een week na de feitelijke beëindiging van het beheer schriftelijk kennis aan het bevoegd bestuursorgaan.
2. Het beheer kan worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder, indien het bevoegd bestuursorgaan op aanvraag van de exploitant heeft besloten de verleende vergunning overeenkomstig de wijziging in het beheer te wijzigen. Het bepaalde in artikel 3.3.2 eerste lid, aanhef en onder a, is van overeenkomstige toepassing.
3. In afwachting van het besluit bedoeld in het tweede lid, kan het beheer worden uitgeoefend door een nieuwe beheerder zodra de exploitant een aanvraag als bedoeld in het tweede lid heeft ingediend, totdat over de aanvraag is besloten.



Paragraaf 5. Overgangsbepaling.

Artikel 3.5.1. Overgangsbepaling.

1. Op het exploiteren van een bestaande seksinrichting of escortbedrijf is het gestelde in artikel 3.2.1, eerste lid, niet van toepassing:
 - a. gedurende zes weken na het in werking treden daarvan;
 - b. na afloop van de onder a gestelde termijn, indien de exploitant binnen deze termijn een aanvraag om vergunning als bedoeld in artikel 3.2.1, eerste lid, heeft ingediend, totdat op die aanvraag door het bevoegd bestuursorgaan een besluit is genomen.
2. Gedurende de periode als bedoeld in het eerste lid, kan het bevoegd bestuursorgaan met het oog op de in artikel 3.3.2, tweede lid, genoemde belangen de exploitant aanschrijven tot het treffen van in die aanschrijving vermelde voorzieningen.

Eindhoven, 7 september 2000.

Het college van burgemeester en wethouders van Eindhoven,

R. Welschen, burgemeester.

C. Tetteroo, secretaris.

Uitgegeven, 7 september 2000.

Mij bekend,

de gemeentesecretaris van Eindhoven,

C. Tetteroo.

EE00023912.def

Bijlage 5 – Criteria van een vergunningaanvraag

De aanvraag van een vergunning dient conform de volgende eisen te worden gedaan:

1. art. 4:1 jo. 4:2 Awb; en
 - Aan deze eis is ook voldaan indien het langs een elektronische weg wordt gedaan. hierin staat dat een vergunningaanvraag:
 - schriftelijk wordt ingediend, hieraan is ook voldaan indien het langs een elektronische weg wordt gedaan;
 - de naam en het adres van de aanvrager;
 - de dagtekening;
 - een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd;
 - wordt ingediend bij een bevoegd bestuursorgaan. Krachtens art. 3.1.2 APV is dit het college bij de aanvraag van een vergunning voor een escortbedrijf en de burgemeester indien het gaat om een seksinrichting.²
2. artikel 3.2.1 lid 2 APV.
 - door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden geëxploiteerd;
 - door welke perso(o)n(en) de seksinrichting of het escortbedrijf zal worden beheerd;
 - het aantal werkzame prostituees;
 - de aard van de seksinrichting of het escortbedrijf;
 - de plaatselijke en kadastrale ligging van de inrichting door middel van een situatietekening waarop ten minste twee straten staan aangegeven met een schaal van tenminste 1:1.000;
 - de plattegrond(en) van de inrichting door middel van een tekening met een schaal van tenminste 1:100;
 - bewijs van inschrijving in het handelsregister bij de KvK³;
 - bewijs waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is tot het gebruik van de ruimte bestemd voor de seksinrichting.⁴

Daarnaast dient er een Bibob-vragenformulier te worden ingevuld en ingeleverd.

Indien het een vergunningaanvraag betreft voor een seksinrichting dient de sekswerker de *Nadere Regels Seksinrichtingen* na te leven.⁵ Hierin is opgenomen dat de exploitant en/ of beheerder bij het College van B&W de volgende stukken dient aan te vragen:

- een geschiktheidsverklaring (art. 2 Regeling)⁶; en
- een gebruiksvergunning indien (in de seksinrichting moeten meer dan vier personen aanwezig kunnen zijn (art. 13 lid 2 Regeling)).
 - o Bij minder dan vier personen gelden de algemene gebruikseisen conform de Bouwverordening.

² Deze eis is ook opgenomen in art. 3.2.1 APV.

³ Men dient dus te zijn ingeschreven in de KvK alvorens een seksinrichting te kunnen exploiteren.

⁴ Bij de gemeente Eindhoven kan een model-aanvraagformulier worden aangevraagd.

⁵ Voortvloeiende uit art. 3.1.3 APV.

⁶ Hierbij wordt gekeken naar de geschiktheid van het bouwwerk.

Bijlage 6 – Bevoegdheden Prostitutie Controle Team

De bevoegdheden zijn vastgelegd in hoofdstuk 5 van de Awb.⁷ Voor het uitoefenen van toezicht heeft het PCT de bevoegdheden van hoofdstuk 5 van de Awb.

1. Het betreden van elke plaats. Benodigde apparatuur mag worden meegenomen (art. 5:15 lid 1 Awb).
2. Zonodig zich de toegang verschaffen met de hulp van de sterke arm (politie) (art. 5:15 lid 2 Awb)
3. Zich laten vergezellen door personen die daartoe door hem zijn aangewezen (art. 5:15 lid 3 Awb)
4. Inlichtingen te vorderen (art. 5:16 Awb)
5. Inzage te vorderen van een identiteitsbewijs (art. 5:16a Awb)
6. Inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden (art. 5:17 lid 1 Awb)
7. Van die bescheiden kopieën te maken (art. 5:17 lid 2 Awb)
8. Als niet ter plaatse een kopie kan worden gemaakt, mogen de bescheiden voor dat doel korte tijd worden meegenomen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs (art. 5:17 lid 3 Awb);
9. Zaken te onderzoeken, aan opneming te onderwerpen en daarvan monsters te nemen (art. 5:18 lid 1 Awb)
10. daartoe verpakkingen te openen (art. 5:18 lid 3 Awb)
11. Indien onderzoek, opneming en monsterneming niet ter plaatse kan geschieden, zaken voor dat doel voor korte tijd mee te nemen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs (art. 5:18 lid 4 Awb);
12. vervoermiddelen te onderzoeken met betrekking tot waartoe hij een toezichthoudende taak heeft (art. 5:19 lid 1 Awb)
13. vervoermiddelen waarmee naar zijn redelijk oordeel zaken worden vervoerd met betrekking waartoe hij een toezichthoudende taak heeft, op hun lading te onderzoeken (art. 5:19 lid 2 Awb)
14. van de bestuurder van een vervoermiddel inzage te vorderen van de wettelijk voorgeschreven bescheiden met betrekking waartoe hij een toezichthoudende taak heeft. (art. 5:19 lid 3 Awb)
15. met het oog op de uitoefening van deze bevoegdheden van de bestuurder van een voertuig of van de schipper van een vaartuig te vorderen dat deze zijn vervoermiddel stilhoudt en naar een door hem aangewezen plaats (art. 5:19 lid 4 Awb)
16. Ieder moet (binnen een door de toezichthouder gestelde redelijke termijn) medewerking verlenen aan de toezichthouder (art. 5:20 lid 1 Awb).

⁷ <http://www.infomil.nl/algemene-onderdelen/uitgebreid-zoeken/@107481/bevoegdheden-0/>

Bijlage 7 - Handhavingsprotocol gemeente Helmond

Beleidsregel handhavingsprotocol escortbedrijven Helmond 2008

Wetstechnische informatie

Gegevens van de regeling

Overheidsorganisatie	Gemeente Helmond
Officiële naam regeling	Beleidsregel handhavingsprotocol escortbedrijven Helmond 2008
Citeertitel	Beleidsregel handhavingsprotocol escortbedrijven Helmond 2008
Besloten door	burgemeester
Deze versie is geldig tot (als de vervaldatum is vastgesteld)	
Onderwerp	Openbare zedelijkheid

Opmerkingen m.b.t. de regeling

Geen.

Grondslagen

1. Algemene wet bestuursrecht, art. 4:81
2. Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008, hoofdstuk 3

Regelgeving die op deze regeling is gebaseerd (gedelegeerde regelgeving)

1. Geen.

Overzicht van in de tekst verwerkte wijzigingen

Datum inwerking-treding	Terug-werkende kracht	Betreft	Ontstaansbron: datum ondertekening; bron bekendmaking	Inwerkingtreding: datum ondertekening; bron bekendmaking	Vindplaats Voorstel
1-1-2008		nieuwe regeling	30-10-2007 Gemeenteblad, 2007, 81	30-10-2007 Gemeenteblad, 2007, 81	Burgemeester, 2007, 0756187

Geconsolideerde tekst van de regeling

BELEIDSREGEL HANDHAVINGSPROTOCOL ESCORTBEDRIJVEN HELMOND 2008

De burgemeester van Helmond

Gelet op artikel 4:81 van de Algemene wet bestuursrecht en hoofdstuk 3 (Seksinrichtingen, escortbedrijven, sekswinkels, straatprostitutie e.d.) van de Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008

b e s l u i t:

- I. Vast te stellen de Beleidsregel Handhavingsprotocol escortbedrijven Helmond 2008;
- II. In te trekken de Beleidsregel Handhavingsprotocol escortbedrijven, welke is vastgesteld op 6 maart 2007 (Gemeentebblad 2007, 20);
- III. Te bepalen dat dit besluit in werking treedt op 1 januari 2008.

1 Inleiding

Vanaf 1 oktober 2000 is door wijziging van het Wetboek van Strafrecht het algemeen bordeelverbod opgeheven. Vanaf die tijd is de bedrijfsmatige exploitatie van prostitutie toegestaan, mits het gaat om prostituees die meerderjarig zijn, die over een voor het verrichten van arbeid geldige verblijfstitel beschikken en die vrijwillig in de prostitutie werken. Het beheersen en reguleren van de exploitatie van prostitutie wordt nagestreefd onder andere door het invoeren van een gemeentelijk vergunningenbeleid. Voorts worden o.a. nagestreefd het verbeteren van de bestrijding van exploitatie van onvrijwillige prostitutie en het terugdringen van de omvang van prostitutie door illegalen (personen zonder geldige verblijfstitel).

De vergunningplicht voor escortbedrijven is eerst ingevoerd bij besluit van 1 april 2003. Het is gewenst dat er een adequate coördinatie en afstemming van de handhaving ten aanzien van escortbedrijven plaatsvindt. Gelet daarop is er nu een handhavingsprotocol voor de escortbedrijven opgesteld. Mede aanleiding daarvoor is de door het Regionaal College op 16 juni 2004 vastgestelde notitie "Doorstart Handhaving Prostitutiebeleid Regio Eindhoven".

2 Juridisch kader

Algemene Plaatselijke Verordening Helmond 2008, hoofdstuk 3 (Seksinrichtingen, escortbedrijven, sekswinkels, straatprostitutie e.d.)

3 Beleidscriteria

Voor een effectieve en efficiënte handhaving is samenwerking tussen de diverse met handhaving belaste instanties noodzakelijk.

Hiertoe is het wenselijk om afspraken te maken over de handhaving van de regelgeving m.b.t. escortbedrijven, tussen de met de uitvoering van de diverse regelingen belaste instanties omtrent het uitvoeren van toezicht, informatie-uitwisseling en sanctionerend optreden. Deze afspraken zijn vastgelegd in een stappenplan. De belangrijkste deelnemers hierin zijn de gemeente en de politie (specifiek het Prostitutie Controle Team). Het gaat er om dat duidelijk wordt aangegeven welke bestuursrechtelijke of strafrechtelijke maatregelen kunnen worden verwacht van de burgemeester c.q. politie en justitie bij de handhaving van de regelgeving en de vergunningen.

Hieronder zijn ten aanzien van mogelijke overtredingen de te volgen stappen voor handhaving weergegeven, waarbij de strafrechtelijke en bestuursrechtelijke procedures voor zover mogelijk gelijktijdig en gekoppeld worden doorlopen.

Stappenplan

a. Exploitatie van een escortbedrijf zonder vergunning

1. Exploitatie zonder de vereiste vergunning
2. Exploitatie na weigering van de vergunning
3. Exploitatie na intrekking van de vergunning

Overtreding	Politie/toezicht-houder	Gemeente	Politie/Openbaar Ministerie	Anderen informeren
a.1. Exploitatie zonder vergunning	Signaleren/rapporteren aan burgemeester t.a.v. afdeling Bestuurs- en Juridische Zaken (verder B.J.Z.) en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door bestuurs-orgaan met termijn (2 weken) waarbinnen vergunning moet worden aangevraagd en voornemen opleggen dwangsom <u>Tweede constatering:</u>	Bij eerste constatering vervolging o.g.v. art. 6.1 APV Helmond 2008	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van bijv. de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)

		Bestuursrechtelijke dwangsom per dag dat de overtreding voortduurt (onder verwerking eventuele zienswijzen) <u>Derde en volgende constatering:</u> Invordering dwangsom		
a.2. Exploitatie na weigering vergunning	Signaleren/rapporteren aan burgemeester t.a.v. B.J.Z. en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door bestuursorgaan met termijn waarbinnen exploitatie moet worden beëindigd en voornemen opleggen dwangsom <u>Tweede constatering:</u> Bestuursrechtelijke dwangsom per dag dat de overtreding voortduurt (onder verwerking eventuele zienswijzen) <u>Derde en volgende constatering:</u> Invordering dwangsom	Bij eerste constatering vervolging op grond van art. 6.1 APV Helmond 2008	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van bijv. de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)
a.3. Exploitatie na intrekking vergunning	Signaleren/rapporteren aan burgemeester	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waar-	Bij eerste constatering vervolging o.g.v.	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel

	t.a.v. afdeling B.J.Z. en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	schuiving door bestuursorgaan met termijn waarbinnen exploitatie moet worden beëindigd en voornemen opleggen dwangsom <u>Tweede constatering:</u> Bestuursrechtelijke dwangsom per dag dat de overtreding voortduurt (onder verwerking eventuele zienswijzen) <u>Derde en volgende constateringen:</u> Invordering dwangsom	art. 6.1 APV Helmond 2008	inschakeling van bijv. de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)
--	---	--	------------------------------	---

b. Exploitatie in strijd met de vergunning

1. Handelen in strijd met de gedragseisen
2. Wijziging van het escortbedrijf in strijd met de vergunning
3. Gebruik van het escortbedrijf in strijd met de vergunning
4. Openbare orde, overlast en woon- en leefklimaat
5. Illegale of minderjarige prostituees
6. Stafbare feiten exploitant

Overtreding	Politie/toezicht- houder	Gemeente	Politie/Openbaar Ministerie	Anderen informer
b.1. Handelen in strijd met de gedragseisen o.a. slecht levensgedrag (art.	Signaleren/rappor- teren aan burgemeester t.a.v. B.J.Z. en proces verbaal	<u>Eerste constatering:</u> Intrekking vergunning (art. 1.6 APV Helmond	Bij eerste constatering (b.v. in geval van strijd met art. 273f Wetboek van	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de

3.2.2, lid 1, sub a. of b. APV Helmond 2008)	opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	2008)	Strafrecht (mensenhandel)) vervolging	Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)
b.2. Wijziging van het escortbedrijf zonder toestemming/ vergunning (art. 3.2.1 APV Helmond 2008)	Exploitatie zonder vergunning, zie onder a.1	Zie onder a.1	Zie onder a.1	Zie onder a.1
b.3. Gebruik van het escortbedrijf in strijd met de vergunning (-voorschriften) (art.1.4 APV Helmond 2008)	Signaleren/rapporteren aan burgemeester t.a.v. B.J.Z. en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door bestuursorgaan en voornemen oplegging dwangsom <u>Tweede constatering:</u> Bestuursrechtelijke dwangsom per dag dat de overtreding voortduurt (onder verwerking eventuele zienswijzen) <u>Derde en volgende constateringen:</u> Invordering dwangsom en indien het maximumbedrag is verbeurd intrekking vergunning (art.	Bij tweede constatering vervolging o.g.v. art. 6.1 APV Helmond 2008	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)

		1.6 APV Helmond 2008.)		
b.4. Strijd met belangen genoemd in art. 3.3.2, lid 2 APV Helmond 2008 (o.a. openbare orde; overlast; aantasting woon- en leefklimaat)	Signaleren/rapporteren aan burgemeester t.a.v. B.J.Z.	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan en voornemen oplegging dwangsom <u>Tweede constatering:</u> Bestuursrechtelijke dwangsom per dag dat de overtreding voortduurt (onder verwerking eventuele zienswijzen) <u>Derde en volgende constateringen:</u> Invordering dwangsom en indien het maximumbedrag is verbeurd intrekking vergunning (art 1.6 APV Helmond 2008)	Bij tweede constatering vervolging o.g.v. art. 6.1 APV Helmond 2008	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)
b.5. Tewerkstelling illegale of minderjarige prostituee(s) of prostituee(s) die in strijd met art. 273f Wetboek van Strafrecht (mensenhandel)	Signaleren/rapporteren aan burgemeester t.a.v. B.J.Z. en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Intrekking vergunning (art. 1.6 APV Helmond 2008)	Bij eerste constatering vervolging o.g.v. APV Helmond 2008 en Wetboek van Strafrecht	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in

werkzaam zijn (art. 1.4, lid 2 en 3.3.2, lid 1, sub c. APV Helmond 2008 en vergunning)				ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)
b.6. Exploitant pleegt strafbare feiten danwel staat toe of gedooft dat strafbare feiten worden gepleegd (art. 3.3.2, lid 1, sub b APV Helmond 2008)	Signaleren/rapporten aan burgemeester t.a.v. B.J.Z. en proces verbaal opmaken t.b.v. Openbaar Ministerie	<u>Eerste constatering:</u> Schriftelijke waarschuwing door het bevoegd bestuursorgaan en voornemen intrekking vergunning <u>Tweede constatering:</u> Intrekking vergunning (onder verwerking eventuele zienswijzen) (art. 1.6 APV Helmond 2008)	Bij eerste constatering vervolging o.g.v. APV Helmond 2008	Afhankelijk van de feitelijke situatie eventueel inschakeling van de Arbeidsinspectie of de Belastingdienst (ontvangen in ieder geval afschriften van gemeentelijke correspondentie)

Bij een aantal overtredingen zijn meerdere maatregelen mogelijk. Welke maatregel zal worden ingezet is afhankelijk van de aard en de ernst van de overtreding en zal voor het specifieke geval worden beoordeeld door het bestuursorgaan. Het zelfde geldt voor de zwaarte van de maatregel (hoogte dwangsom).

Afhankelijk van het dossier kan de fase van schriftelijke waarschuwing en voornemen maatregel overgeslagen worden, b.v. in geval van ernstige strafbare feiten (zoals mensenhandel).

Een waarschuwing van het bevoegd bestuursorgaan blijft ook achterwege in geval van spoedeisendheid.

Vanwege het belang van de bestrijding van mensenhandel c.q. onvrijwillige prostitutie, wordt tegen de tewerkstelling van illegale en minderjarige prostituees streng opgetreden. Er is noch een waarschuwing noch een voornemen tot het treffen van een maatregel, maar er volgt onmiddellijke intrekking van de vergunning.

Daar waar intrekking van de vergunning plaats vindt, zal de exploitatie beëindigd moeten worden. Gelijktijdig met de intrekking zal a.3 van het Stappenplan in gang gezet worden.

4. Overgangsregeling

Geen

5. Flankerend beleid

Bij de exploitatie van escortbedrijven kan sprake zijn van strafbare feiten. Naast artikel 273f Wetboek van Strafrecht, welk artikel toeziet op de bestrijding van mensenhandel, is er diverse andere regelgeving van toepassing. Indien zich overtredingen of misdrijven voordoen op grond van b.v. het Wetboek van Strafrecht, de Wet op de economische delicten, de Vreemdelingenwet en de Wet arbeid vreemdelingen ligt de verantwoordelijkheid voor de vervolging en de opsporing door de politie bij het Openbaar Ministerie. Van belang is dat het Openbaar Ministerie de gemeente tijdig inlicht over zaken die zich hebben voorgedaan zodat indien mogelijk ook bestuurlijke maatregelen kunnen worden getroffen.

6. Overleg

De gemeente dient goede afspraken te maken met de daartoe bevoegde instanties met betrekking tot de gewenste handhaving.

Dit betekent dat het stappenplan is afgestemd in het driehoeksoverleg (overleg tussen burgemeester, de officier van justitie en de politiechefs). Op 19 januari 2007 heeft het driehoeksoverleg ingestemd met deze beleidsregel. Elk van de partijen committeert zich aan de uitvoering van de afspraken en draagt er zorg voor dat binnen de eigen organisatie de afspraken worden geëffectueerd.

Besloten door de burgemeester van Helmond op 30 oktober 2007

Burgemeester van Helmond

De burgemeester,

Drs. A.A.M. Jacobs

Bekend gemaakt op:

03 december 2007

De gemeentesecretaris,

Mr. A.C.J.M. de Kroon