

Bijlagen behorende bij onderzoeksrapport
De gewijzigde bijstandsnormen



Auteur: D. (Daniëlle) Alblas
Studentnummer: 2057148

Opdrachtgever: Team Bestuursrecht van de rechtbank Zeeland-West-Brabant
Afstudeermentor: mr. A.J.M. (Rianne) van Hees

Opleiding: Juridische Hogeschool Avans-Fontys te Tilburg
1e afstudeerdocent: mr. W.J.H. (Wim) Struijlaart
2e afstudeerdocent: mr. M.J. (Ria) van Loon

Plaats en datum: Breda, mei 2015

Inhoudsopgave

Bijlage 1: Rekenmodel.....	52
Bijlage 2: Schema overgangsrecht behandeling beroepszaken.....	55
Bijlage 3: Schema overgangsrecht kostendelersnorm.....	58
Bijlage 4: Schema overgangsrecht alleenstaande-ouderkop.....	58

Bijlage 1: Rekenmodel

Rekenmodel¹

Om het kindgebonden budget te berekenen doorloopt u de volgende 5 stappen. Het drempelinkomen is € 19.463 (artikel 1, eerste lid, onder d, van de Wet op het kindgebonden budget)

Stap 1: bepaal het maximale toeslagbedrag

Het maximale toeslagbedrag hangt af van het aantal kinderen dat u heeft en of u een toeslagpartner heeft. Kijk in de tabel welk bedrag voor u van toepassing is.

Maximaal bedrag kindgebonden budget		
Aantal kinderen	Alleenstaande ouder (inclusief de alleenstaande- ouderkop van € 3.050)	Ouder met toeslagpartner
1 kind	€ 4.082	€ 1.032
2 kinderen	€ 4.873	€ 1.823
3 kinderen	€ 5.056	€ 2.006
Verhoging vanaf 4 ^e kind	€ 106	€ 106

Stap 2: verhoog het maximale toeslagbedrag

Is een kind 12 jaar of ouder? Verhoog dan het maximale toeslagbedrag met:

- € 231 voor elk kind van 12 t/m 15 jaar
- € 296 voor elk kind van 16 en 17 jaar

Deze verhoging is een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Stap 3: bereken het gezamenlijke toetsingsinkomen

Houd rekening met binnenlands en buitenlands inkomen.

Toetsingsinkomen aanvrager	€	
Toetsingsinkomen toeslagpartner	€	+
		=====
Gezamenlijk toetsingsinkomen	€	

Stap 4: verminder het maximale toeslagbedrag

Is het (gezamenlijke) toetsingsinkomen meer dan € 19.463? Het maximale toeslagbedrag uit stap 1 wordt verminderd. Bereken de vermindering als volgt:

Vermenigvuldig de som van het gezamenlijke toetsingsinkomen - € 19.463 met 6,75%.

Is het gezamenlijke toetsingsinkomen minder dan € 19.463? U ontvangt dan de maximale toeslag.

Toetsingsinkomen aanvrager	€	
Drempelinkomen	€	-/-
		=====
Subtotaal	€	
Vermindering: subtotaal x 6,75%	€	

Stap 5: bereken het kindgebonden budget

Maximaal toeslagbedrag (stap 1) + verhoging (stap 2) - vermindering (stap 4) = het kindgebonden budget .

¹ Belastingdienst Toeslagen, *Berekening kindgebonden budget 2015*, p. 3.

Rekenvoorbeeld 1

Karin is alleenstaande en verdient € 19.000 en heeft 1 kind <12 jr. Hoeveel kindgebonden budget kan zij krijgen?

Stap 1: bepaal het maximale toeslagbedrag

Karin heeft 1 kind en is alleenstaande ouder. Het maximale toeslagbedrag is dan € 4.082.

Stap 2: verhoog het maximale toeslagbedrag

Het kind is jonger dan 12 jaar. Het maximale toeslagbedrag wordt dus niet verhoogd.

Stap 3: bereken het gezamenlijke toetsingsinkomen

Het toetsingsinkomen van Karin is € 19.000.

Stap 4: verminder het maximale toeslagbedrag

Het toetsingsinkomen is lager dan het drempelinkomen van € 19.463. De toeslag wordt niet verminderd.

Stap 5: bereken het kindgebonden budget

Het kindgebonden budget is € 4.082 per jaar, dit komt neer op € 340 per maand.

Rekenvoorbeeld 2

Henk is alleenstaande en verdient € 21.000 en heeft 1 kind <12 jr. Hoeveel kindgebonden budget kan hij krijgen?

Stap 1: bepaal het maximale toeslagbedrag

Henk heeft 1 kind en is alleenstaande ouder. Het maximale toeslagbedrag is dan € 4.082.

Stap 2: verhoog het maximale toeslagbedrag

Het kind is jonger dan 12 jaar. Het maximale toeslagbedrag wordt dus niet verhoogd.

Stap 3: bereken het gezamenlijke toetsingsinkomen

Het toetsingsinkomen van Henk is € 21.000.

Stap 4: verminder het maximale toeslagbedrag

Het maximale toeslagbedrag wordt verminderd met € 104.

Toetsingsinkomen aanvrager	€	21.000
Drempelinkomen	€	19.463 -/-
		=====
Subtotaal	€	1.537
Vermindering: € 1.537 x 6,75%	€	104

Stap 5: bereken het kindgebonden budget

Het kindgebonden budget is € 3.978 per jaar, dit komt neer op € 332 per maand.

Maximaal toeslagbedrag	€	4.082
Vermindering	€	104 -/-
		=====
Totaal kindgebonden budget per jaar	€	3.978
Bedrag per maandag	€	332

Rekenvoorbeeld 3

Henk en Karin gaan samenwonen. Zijn jaarinkomen is € 21.000, haar jaarinkomen is € 19.000. Ze hebben twee kinderen van <12 jr. Hoeveel kindgebonden budget kunnen ze krijgen?

Stap 1: bepaal het maximale toeslagbedrag

Ze hebben twee kinderen. Het maximale toeslagbedrag is dan € 1.823.

Stap 2: verhoog het maximale toeslagbedrag

De kinderen zijn jonger dan 12 jaar. Het maximale toeslagbedrag wordt dus niet verhoogd.

Stap 3: bereken het gezamenlijke toetsingsinkomen

Het gezamenlijke toetsingsinkomen is € 40.000.

Toetsingsinkomen aanvrager	€	21.000
Toetsingsinkomen toeslagpartner	€	19.000 +
		=====
Subtotaal	€	40.000

Stap 4: verminder het maximale toeslagbedrag

Het maximale toeslagbedrag wordt verminderd met € 1.386.

Gezamenlijke toetsingsinkomen	€	40.000
Drempelinkomen	€	19.463 -/-
		=====
Subtotaal	€	20.537
Vermindering: € 20.537 x 6,75%	€	1.386

Stap 5

Het kindgebonden budget is € 3.978 per jaar, dit komt neer op € 332 per maand.

Maximaal toeslagbedrag	€	1.823
Vermindering	€	1.386 -/-
		=====
Totaal kindgebonden budget per jaar	€	437
Bedrag per maandag	€	36

Bijlage 2: Schema overgangsrecht behandeling beroepszaken



Schema 'Overzicht overgangsrecht Participatiewet'

Per 1 januari 2015 gaat de WWB over in de Participatiewet en worden bovendien inhoudelijke wijzigingen doorgevoerd. De wetgever heeft voor een aantal terreinen overgangsrecht geformuleerd. Hierna volgt een overzicht van de onderwerpen waarvoor overgangsrecht geldt.

Artikel	Onderwerp	Wat regelt het overgangsrecht?	Bijzonderheden
Artikel 78z lid 1 en lid 2 Participatiewet	Overgangsrecht met betrekking tot besluiten op grond van de WWB	Alle besluiten op grond van de WWB gelden als besluiten op grond van de Participatiewet. Alle besluiten op grond van de WWB die afwijken van de Participatiewet moeten vóór 1 juli 2015 in overeenstemming zijn gebracht met de Participatiewet.	Ondanks dat het overgangsrecht regelt dat alle WWB-besluiten vóór 1 juli 2015 in overeenstemming moeten zijn met de Participatiewet, kunnen belanghebbenden mogelijk ook na 1 juli 2015 aanspraken ontlenen op grond van het rechtszekerheidsbeginsel waardoor de Participatiewet kan worden doorkruist.
Artikel 78z lid 3 Participatiewet	Overgangsrecht met betrekking tot een aanvraag op grond van de WWB	Op een WWB-aanvraag ingediend vóór 1 januari 2015 en waarop vóór 1 januari 2015 nog geen besluit is genomen, wordt beslist met toepassing van de Participatiewet.	1. Met betrekking tot de periode vóór 1 januari 2015 geldt - op grond van het rechtszekerheidsbeginsel - dat de beslissing van het college op grond van de Participatiewet voor belanghebbenden materieel niet ongunstiger mag uitpakken dan wanneer was beslist op grond van de WWB. 2. Mogelijk is ook ander overgangsrecht op een belanghebbende van toepassing als deze uiterlijk op 31 december 2014 recht heeft op bijstand. Hij hoort dan immers tot het zittend bestand.
Artikel 78z lid 4 Participatiewet	Overgangsrecht met betrekking tot bezwaar- en beroepschriften op grond van de WWB	Op een bezwaar- of beroepsschrift ingediend vóór 1 januari 2015 wordt beslist met toepassing van de WWB. Dit impliceert dat op een bezwaar- of beroepsschrift ingediend ná 1 januari 2015 in beginsel de Participatiewet moet worden toegepast.	Indien beroepschriften ná 1 januari 2015 zijn ingediend, maar waarbij het primaire besluit als de beslissing op bezwaar zijn gebaseerd op de WWB, moet het rechtcollege beslissen met toepassing van de WWB. Toetsing op grond van de Participatiewet verdraagt zich niet met de rechterlijke ex tunc-toetsing.
Artikel 78 lid 5, lid 6 en lid 7 Participatiewet	Overgangsrecht met betrekking tot aanpassing van verordeningen	Het overgangsrecht voorziet erin dat verordeningen die vastgesteld zijn op grond van de WWB gelden op grond van de Participatiewet: a. de volgende	Het overgangsrecht heeft formeel geen betrekking op de verordening verrekening bestuurlijke boete bij recidive. Deze verordening dient formeel per 1 januari 2015 opnieuw te worden vastgesteld in verband met de nieuwe grondslag. Het Ministerie van SZW stelt dat het

		verordeningen gelden ná 1 januari 2015: - afstemmingsverordening; - verordening langdurigheidstoeslag; - verordening bestrijding misbruik; - verordening cliëntenparticipatie. b. de volgende verordeningen gelden tot 1 juli 2015: - re-integratieverordening; - toeslagenverordening. Het overgangsrecht regelt voorts dat nieuwe en te wijzigen verordeningen uiterlijk op 1 juli 2015 moeten worden vastgesteld.	overgangsrecht geen betrekking heeft op de verordeningen die moeten worden vastgesteld op grond van de Wet maatregelen WWB. Deze verordeningen zouden volgens het ministerie per 1 januari 2015 moeten worden vastgesteld: - de afstemmingsverordening; - de verordening tegenprestatie; - de verordening individuele inkomenstoeslag. De auteurs van Grip op WWB menen dat het overgangsrecht geldt ten aanzien van zowel verordeningen die op grond van de Wet maatregelen WWB als op grond van de Invoeringswet Participatiewet vastgesteld moeten worden. Vanuit het oogpunt van een zuivere uitvoering raden we niettemin aan de genoemde verordeningen uiterlijk op 1 januari 2015 vast te stellen.
Artikel XVIII Wet maatregelen WWB	Overgangsrecht met betrekking tot de kostendelersnorm	Voor personen die op 31 december 2014 recht hebben op algemene bijstand en in dezelfde woning met een of meer meerderjarige personen zijn hoofdverblijf heeft blijft de uitkeringsnorm op grond van de WWB van toepassing, doch uiterlijk tot 1 juli 2015. Ook de oude gemeentelijke toeslagen blijven behouden voor personen met een recht op algemene bijstand. De kostendelersnorm geldt vanaf 1 juli 2015.	Zie het schema Overgangsrecht kostendelersnorm voor meer informatie over dit overgangsrecht.
Artikel XII lid 2 Wet hervorming kindregelingen	Overgangsrecht met betrekking tot afschaffing 20% aanvulling voor alleenstaande ouders	Voor personen die op 31 december 2014 recht hebben op algemene bijstand naar de norm voor een alleenstaande ouder en die geen recht hebben op de verhoging van het kindgebonden budget (alleenstaande ouderkop), blijft het recht op de 20% aanvulling in de WWB tot uiterlijk 1 januari	Zie het schema Overgangsrecht norm alleenstaande ouders voor meer informatie over dit overgangsrecht.

		2016.	
Artikel II Wet taaleis Participatiewet	Overgangsrecht met betrekking tot de taaleis	Met de inwerkingtreding van de Wet taaleis Participatiewet moet een bijstandsgerechtigde aantonen dat hij de Nederlandse taal beheerst. Het wetsvoorstel voorziet in een bijpassend maatregelenregime. Het overgangsrecht regelt dat deze plicht en bijpassend maatregelenregime voor het zittend bestand gelden eerst zes maanden na inwerkingtreding van het wetsvoorstel.	De datum van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel is nog niet bekend.

Bijlage 3: Schema overgangsrecht kostendelersnorm



Schema 'Overgangsrecht kostendelersnorm'

Artikel XVIII Wet maatregelen WWB bevat overgangsrecht dat van belang is voor de uitvoering van de Participatiewet. Het overgangsrecht regelt dat de kostendelersnorm voor het zittend bestand pas geldt met ingang van 1 juli 2015. Dit schema biedt een overzicht van de voorwaarden voor toepassing en de gevolgen van toepassing van dit overgangsrecht.

Voorwaarden toepassing overgangsrecht:

1. Belanghebbende heeft op 31 december 2014 recht op algemene bijstand.
2. Belanghebbende heeft met een of meer meerderjarige personen in dezelfde woning zijn [hoofdverblijf](#). Indien het gehuwden betreft telt de echtgenote van de gehuwde niet mee, tenzij deze echtgenoot geen recht op bijstand heeft (een niet-rechthebbende partner is).

* Personen jonger dan 21 jaar zijn uitgesloten van toepassing van de kostendelersnorm (artikel 22a lid 3 onderdeel b Participatiewet), maar zijn dit niet voor toepassing van het overgangsrecht. Voor personen jonger dan 21 jaar voorziet artikel XVIII Wet maatregelen WWB niet in een uitzondering.

Ja

Gevolgen toepassing overgangsrecht:

1. De norm die geldt per 31 december 2014 is van toepassing tot 1 juli 2015.*
2. De gemeentelijke toeslagen en verlagingen - die gelden per 31 december 2014 - zijn van toepassing tot 1 juli 2015.
3. De kostendelersnorm geldt niet tot 1 juli 2015.
4. De bewijsopdracht is tot 1 juli 2015 van toepassing zoals in de WWB geregeld per 31 december 2014. Dit wil zeggen zonder de opdracht te bewijzen dat de kostendelersnorm niet van toepassing is en niet meer dan het door belanghebbende gestelde aantal meerderjarige personen in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft en zonder wijziging van de sanctie bij het niet of onvoldoende nakomen van de bewijsopdracht (de helft van de toepasselijke norm naar 30% van de toepasselijke rekennorm).

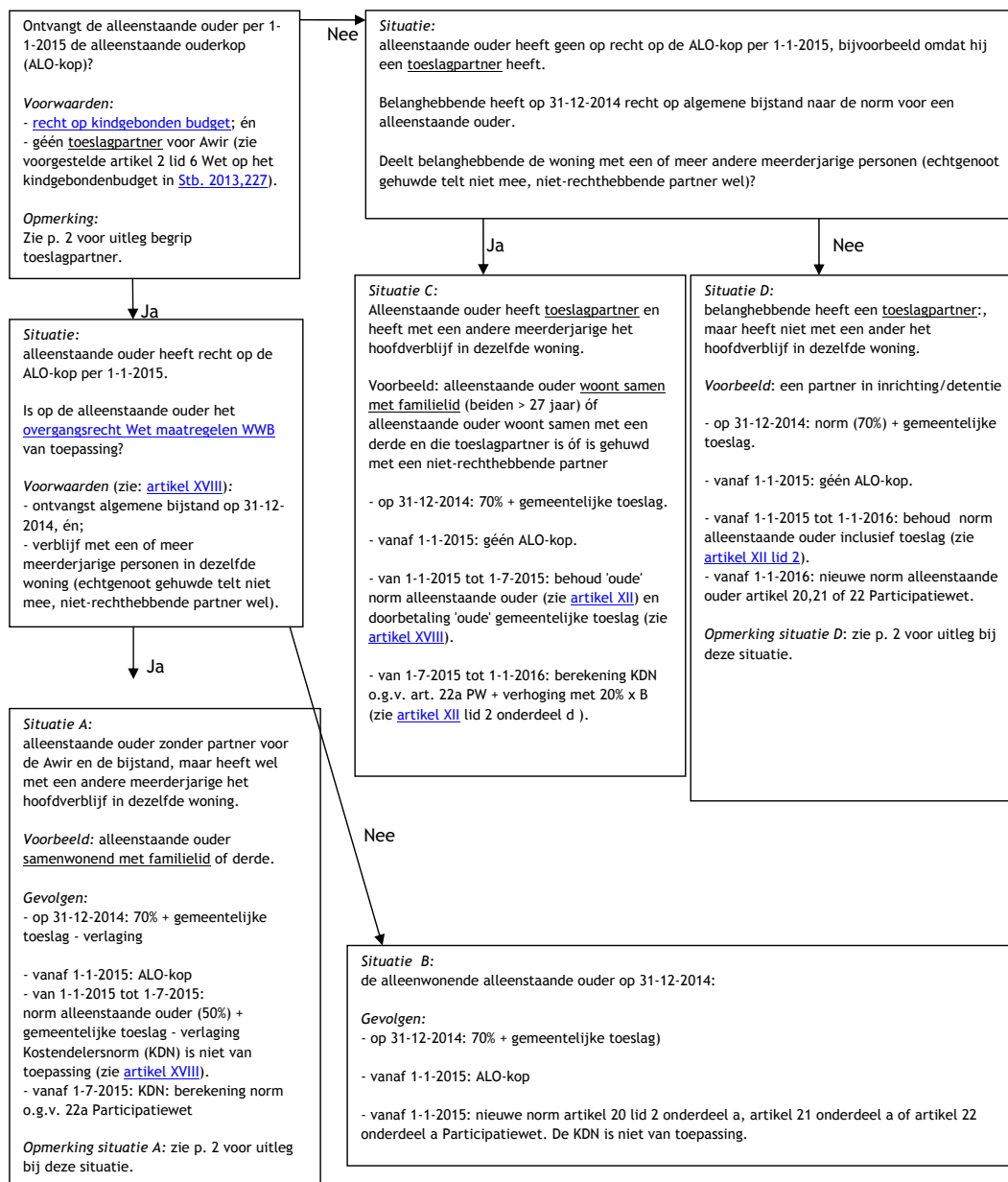
* Volgens het overgangsrecht gelden de normen (artikel 20 t/m 22 WWB) zoals ze luiden op 31 december 2014. Het overgangsrecht voorziet echter wel in indexatie van deze normen per 1 januari 2015 met het percentage van de wijziging van het netto minimumloon.

Heeft een persoon ook aanspraak op de alleenstaande ouderkop uit het kindgebonden budget, dan wordt hiermee rekening gehouden in het overgangsrecht door toekenning van een lagere norm. De alleenstaande ouderkop vervangt immers per 1 januari 2015 de aanvulling in de bijstand voor alleenstaande ouders. Indien een alleenstaande ouder recht zou hebben op de hogere norm die geldt per 31 december 2014 en tevens de alleenstaande ouderkop krijgt hij immers te veel aan inkomensondersteuning.

Voor een alleenstaande ouder van 18, 19 of 20 jaar betreft in dat geval de toepasselijke norm: € 234,88 (in plaats van € 506,78). Voor een alleenstaande ouder van 21 jaar of ouder doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd: € 679,75 (in plaats van € 951,64). Voor een alleenstaande ouder die de pensioengerechtigde leeftijd heeft bereikt: € 1.044,01 (in plaats van € 1.313,82). Let op: deze correctie geldt uitsluitend als belanghebbende aanspraak heeft op de alleenstaande ouderkop uit het kindgebonden budget.

Bijlage 4: Schema overgangsrecht alleenstaande-ouderkop

**Schema alleenstaande ouder: overgangsrecht Wet hervorming kindregelingen en
Wet Maatregelen WWB inzake kostendelersnorm en afschaffing norm
alleenstaande ouders**



Opmerkingen bij schema alleenstaande ouder:

De alleenstaande ouder:

Voor de toepassing van de alleenstaande ouder in dit schema wordt met de alleenstaande ouder bedoeld:
- de belanghebbende die op 31 december 2014 een uitkering naar de norm voor een alleenstaande ouder ontvangt. Dit kunnen dus ook personen zijn die de norm alleenstaande ouder ontvangen, omdat zij een niet-rechthebbende partner hebben.

Situatie A:

Indien een persoon ook aanspraak heeft op de ALO-kop dan wordt hiermee in het overgangsrecht rekening gehouden door toekenning van een lagere norm van 50%. De alleenstaande ouder die op 1 januari 2015 recht heeft op de ALO-kop en die met een of meerdere personen in dezelfde woning het hoofdverblijf heeft, behoudt tot 1 juli 2015 een alleenstaande oudernorm van 50%. Deze categorie alleenstaande ouders heeft op basis van [artikel XVIII](#) géén recht op behoud van de 'oude' (hogere)norm voor alleenstaande ouders omdat per 1 januari 2015 recht bestaat op de ALO-kop (zie [artikel XVIII lid 4](#).)

Situatie D:

De alleenstaande ouders die vanwege de hantering van een ander partnerbegrip in de Awir géén aanspraak maken op de ALO-kop behouden en die op 31 december 2014 een uitkering ontvangt naar de norm voor een alleenstaande ouder, behouden tot 1-1-2016 de norm alleenstaande ouder inclusief de 20% toeslag.

Toeslagpartner (artikel 3 Awir):

In artikel 3 Awir staat de definitie van een partner. De belanghebbende dient aan één van de voorwaarden uit artikel 3 te voldoen, waardoor sprake is van een toeslagpartner. Samenvattend is er sprake van een toeslagpartner indien belanghebbende;

- een echtgenoot of geregistreerd partner heeft, die staat ingeschreven op hetzelfde adres ([artikel 2 lid 6 en artikel 5a Algemene wet inzake rijksbelastingen](#));
- samen een kind heeft met diegene die staat ingeschreven op hetzelfde adres ([artikel 3 onderdeel a Awir](#));
- samen een kind van een ander heeft erkend die staat ingeschreven op hetzelfde adres ([artikel 3 onderdeel b Awir](#));
- als partner staat aangemeld voor de toepassing van een pensioenregeling ([artikel 3 onderdeel c Awir](#));
- samen een koopwoning heeft met een ander die in de BRP op hetzelfde woonadres staat ingeschreven ([artikel 3 onderdeel d Awir](#));
- of één van de medebewoners een inwonend kind heeft jonger dan 18 jaar ([artikel 3 onderdeel e Awir](#));
- een fiscale partner heeft voor de inkomstenbelasting ([artikel 3 onderdeel f Awir](#));
- in 2013 al een toeslagpartner had met diegene die op hetzelfde adres staat ingeschreven in de BRP ([artikel 3 onderdeel g Awir](#)).

Samenwonend met familielid: wanneer wel en wanneer géén toeslagpartners?

Een alleenstaande ouder is toeslagpartner met een ander familielid (bijvoorbeeld: meerderjarig kind, ouder, broer of zus, grootouder) indien:

- de alleenstaande ouder en het familielid aan één van de bovenstaande voorwaarden uit [artikel 3 Awir](#) voldoen. (Situatie: een alleenstaande ouder woont samen met een 30-jarig kind en heeft samen met dat kind een koopwoning. Op dat moment zijn het kind en de alleenstaande ouder toeslagpartners en bestaat er géén recht op de ALO-kop. In de praktijk zal deze situatie niet vaak voorkomen en zullen alleenstaande ouders vaker samenwonen met een ander familielid, waarbij niet aan één van de bovenstaande voorwaarden uit [artikel 3](#) wordt voldaan. Dan is er dus géén sprake is van toeslagpartners en kan wel recht bestaan op de ALO-kop.)

Voor de alleenstaande ouders die samenwonen met een bloedverwant in de eerste graad (bijvoorbeeld kind, ouder) geldt naast de bovenstaande voorwaarden uit [artikel 3 Awir](#), dat de alleenstaande ouder én het bloedverwant in de eerste graad beiden bij de aanvang van het kalenderjaar 27 jaar of ouder moeten zijn ([artikel 3 lid 5 Awir](#)). Voor de alleenstaande ouder die samenwoont met een bloedverwant in de tweede graad (bijvoorbeeld broer of zus) geldt niet de voorwaarde dat beiden 27 jaar of ouder moeten zijn en is sprake van een toeslagpartner indien aan één van de voorwaarden uit [artikel 3 Awir](#) wordt voldaan.