



Bijlagen

Van specifiek naar algemeen, hoe?!

Een onderzoek naar de wijze waarop algemene vergunningvoorschriften eruit dienen te zien zodat omzetting van vergunningplicht naar meldingsplicht mogelijk wordt in het kader van artikel 19 Spoorwegwet.

Juridische  Hogeschool
Avans-Fontys

Nicolle van Beers

In opdracht van: Advies- en ingenieursbureau Oranjewoud

Oosterhout, 25 mei 2012

Bijlagen

Van specifiek naar algemeen, hoe?!

Een onderzoek naar de wijze waarop algemene vergunningvoorschriften eruit dienen te zien zodat omzetting van vergunningplicht naar meldingsplicht mogelijk wordt in het kader van artikel 19 Spoorwegwet.

Naam: Nicolle van Beers
Studentnummer: 2027240

Opleiding: Juridische Hogeschool Avans-Fontys
Locatie opleiding: Tilburg

Afstudeerorganisatie: Advies- en ingenieursbureau Oranjewoud
Afstudeermentor: dhr. A.E.A. van den Heijkant
Eerste afstudeerdocent: dhr. mr. T.F. Lina
Tweede afstudeerdocent: mevr. mr. A.K.P. Cobben

Afstudeerperiode: februari 2012 - mei 2012

Oosterhout, 25 mei 2012

Bijlage 1: Besluit mandaat en machtiging ProRail Spoorwegwet

VW

Besluit van de Minister van Verkeer en Waterstaat tot mandaatverlening aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. (Besluit mandaat en machtiging ProRail Spoorwegwet)

23 december 2004/Nr. HDJZ/
S&W/2004-3027 Hoofddirectie
Juridische Zaken

De Minister van Verkeer en Waterstaat, Gelet op artikel 10:3 van de Algemene wet bestuursrecht; Gezien de schriftelijke instemming van de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail, als bedoeld in artikel 10:4, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht, bij brief van 9 december 2004 (kenmerk RvB/BK-JN/20449210);

Besluit:

Artikel 1

Aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. wordt mandaat verleend om namens de Minister van Verkeer en Waterstaat besluiten te nemen:

- tot verlening van vergunningen krachtens artikel 19, eerste lid, van de Spoorwegwet;
- tot vaststelling van afwijkende begrenzingen van hoofdspoorwegen krachtens artikel 20, derde lid, van de Spoorwegwet;
- tot verlening en intrekking van ontheffingen krachtens artikel 21, tweede lid, van de Spoorwegwet;
- tot wijziging en intrekking van vergunningen als bedoeld in artikel 23 van het Besluit Spoorweginfrastructuur;
- tot verlening en intrekking van ontheffingen krachtens artikel 40, eerste lid, met betrekking tot artikel 12, eerste lid, van het Besluit spoorverkeer;
- tot verlening en intrekking van ontheffingen krachtens artikel 39 van de Spoorwegwet 1875;
- tot verlening, wijziging en intrekking van vergunningen krachtens artikel 15 van het Reglement dienst hoofd- en lokaalspoorwegen.

Artikel 2

- Aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. wordt een machtiging verleend om uitvoering te geven aan artikel 22, derde lid, van het Besluit Spoorweginfrastructuur.
- De Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. kan de in het eerste lid verleende machtiging doorgeven aan één of meerdere onder hem ressorterende functionarissen.

Artikel 3

- Aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. wordt een machtiging verleend om ter voorbereiding van de in artikel 1 bedoelde besluiten alle benodigde werkzaamheden te verrichten.
- De Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. kan de in het eerste lid verleende machtiging doorgeven aan één of meerdere onder hem ressorterende functionarissen.

Artikel 4

- De Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. kan van het hem in artikel 1 van dit besluit verleende mandaat ondermandaat verlenen aan één of meerdere onder hem ressorterende functionarissen.
- Van de verlening van ondermandaat doet de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. schriftelijk mededeling aan de minister.

Artikel 5

Een besluit als bedoeld in artikel 1 vermeldt aan het slot: 'De Minister van Verkeer en Waterstaat, namens deze:' gevolgd door de functieaanduiding, de handtekening en de naam van de betrokken functionaris.

Artikel 6

- Aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. wordt mandaat verleend om met betrekking tot elk besluit in eerste aanleg dat op grond van dit besluit is genomen namens de Minister van Verkeer en Waterstaat, beslissingen op bezwaar te nemen, voorzover het besluit waartegen het bezwaar zich richt niet door hem in mandaat is genomen.
- De Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. kan van het in het eerste lid aan hem verleende mandaat ondermandaat verlenen aan één of meerdere onder hem ressorterende functionarissen, voorzover het besluit waartegen het bezwaar zich richt niet door dezelfde functionaris is genomen.

Aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. wordt tevens een machtiging verleend om ter voorbereiding van de in het eerste lid bedoelde besluiten alle benodigde werkzaamheden te verrichten.

De Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V. kan de in het derde lid verleende machtiging verlenen aan één of meerdere onder hem ressorterende functionarissen.

Artikel 7

Bij elke beslissing op bezwaar wordt vermeld dat belanghebbenden binnen zes weken na de dag waarop de beslissing op bezwaar bekend gemaakt is, beroep kunnen instellen bij de sector Bestuursrecht van de Arrondissementsrechtbank die op grond van artikel 8:7, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht ter zake bevoegd is.

Artikel 8

Het besluit van de Minister van Verkeer en Waterstaat van 26 februari 1996, nr. WJZ/V-620212 (Stcrt. 44) wordt ingetrokken.

Artikel 9

Dit besluit treedt in werking op het tijdstip waarop de artikelen, genoemd in artikel 1, onderdelen a, b en c, in werking treden.

Artikel 10

Dit besluit wordt aangehaald als: Besluit mandaat en machtiging ProRail Spoorwegwet.

Dit besluit zal met de toelichting in de Staatscourant worden geplaatst en in afschrift worden verzonden aan de Voorzitter van de Raad van Bestuur van ProRail B.V.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,
K.M.H. Peijs.*

Mededeling

Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen dit besluit door binnen zes weken na de dag van dagtekening van de Staatscourant waarin dit besluit wordt geplaatst, een bezwaarschrift in te dienen. Het gemotiveerde bezwaarschrift dient te worden gericht aan de Minister van Verkeer en Waterstaat, ter attentie van de Hoofddirectie Juridische Zaken, Postbus 20906, 2500 EX Den Haag.

Toelichting Met dit besluit wordt aan de beheerder van de hoofdspoorweginfrastructuur, ProRail B.V., mandaat verleend tot het nemen van diverse besluiten op basis van de Spoorwegwet, de Spoorwegwet 1875 en de daarop gebaseerde regelgeving. ProRail B.V. is het resultaat van een fusie van de drie voormalige taakorganisaties: Railinfrabeheer B.V., Railverkeersleiding en Railned B.V.

Aan Railinfrabeheer B.V. zijn reeds onder de Spoorwegwet 1875 bevoegdheden gemandateerd tot het nemen van besluiten namens de Minister van Verkeer en Waterstaat tot het verlenen, wijzigen en intrekken van vergunningen en ontheffingen alsmede het beslissen op bezwaarschriften tegen die besluiten. Dit mandaat wordt ingetrokken. Het

uitgangspunt bij het voorliggende besluit is dat ProRail B.V. dezelfde bevoegdheden behoudt die Railinfrabeheer B.V. op dit moment heeft onder de oude Spoorwegwet 1875. Daarnaast worden met dit besluit dezelfde bevoegdheden op basis van de nieuwe Spoorwegwet verleend. Dit betreft de bevoegdheid om besluiten te nemen op

basis van de artikelen 19, 20 en 21 van de nieuwe Spoorwegwet, artikel 40 van het Besluit Spoorverkeer en artikel 23 van het Besluit Spoorweginfrastructuur, alsmede de bevoegdheid om te beslissen op bezwaarschriften.

*De Minister van Verkeer en Waterstaat,
K.M.H. Peijs.*

Bijlage 2: Benaderde gemeenten

Kleine gemeenten	Provincie	Inwoneraantal
1. Borsele	Zeeland	22.734
2. Dinkelland	Overijssel	26.067
3. Duiven	Gelderland	25.564
4. Elburg	Gelderland	22.332
5. Gilze en Rijen	Noord-Brabant	25.735
6. Haaksbergen	Overijssel	24.413
7. Koggenland	Noord-Holland	21.321
8. Lemsterland	Friesland	13.456
9. Losser	Overijssel	22.457
10. Nederweert	Limburg	16.649
11. Olst-Wijhe	Overijssel	17.298
12. Ommen	Overijssel	17.336
13. Putten	Gelderland	23.054
14. Rucphen	Noord-Brabant	22.399
15. Scherpenzeel	Gelderland	8.954
16. Skarsterlan	Friesland	27.082
17. Staphorst	Overijssel	15.988
18. Tubbergen	Overijssel	20.700
19. Werkendam	Noord-Brabant	26.467
20. De Wolden	Drenthe	23.587
Middelgrote gemeenten	Provincie	Inwoneraantal
1. Bernheze	Noord-Brabant	29.777
2. Halderberge	Noord-Brabant	29.351
3. Hardenberg	Overijssel	59.342
4. Hellendoorn	Overijssel	35.761
5. Hof van Twente	Overijssel	35.596
6. Horst aan de Maas	Limburg	41.183
7. Kampen	Overijssel	50.477
8. Leudal	Limburg	36.820
9. Montferland	Gelderland	35.101
10. Oosterhout	Noord-Brabant	53.472
11. Raalte	Overijssel	37.372
12. Rheden	Gelderland	43.837
13. Steenwijkerland	Overijssel	43.183
14. Winterswijk	Gelderland	29.310
15. Zutphen	Gelderland	46.643
Grote gemeenten	Provincie	Inwoneraantal
1. Amersfoort	Utrecht	146.889
2. Almelo	Overijssel	72.693
3. Apeldoorn	Gelderland	156.355
4. Breda	Noord-Brabant	174.829
5. Ede	Gelderland	108.255
6. Haarlem	Noord-Holland	150.744
7. Hengelo	Overijssel	80.884
8. 's-Hertogenbosch	Noord-Brabant	141.134
9. Maastricht	Limburg	119.770
10. Tilburg	Noord-Brabant	204.924
11. Utrecht	Utrecht	310.894
12. Venlo	Limburg	99.792

Bijlage 3: Steekproef

Naar aanleiding van contactgegevens binnen Oranjewoud zijn 47 vergunningverleners bij gemeenten geselecteerd en verdeeld over de categorie kleine, middelgrote en grote gemeenten.

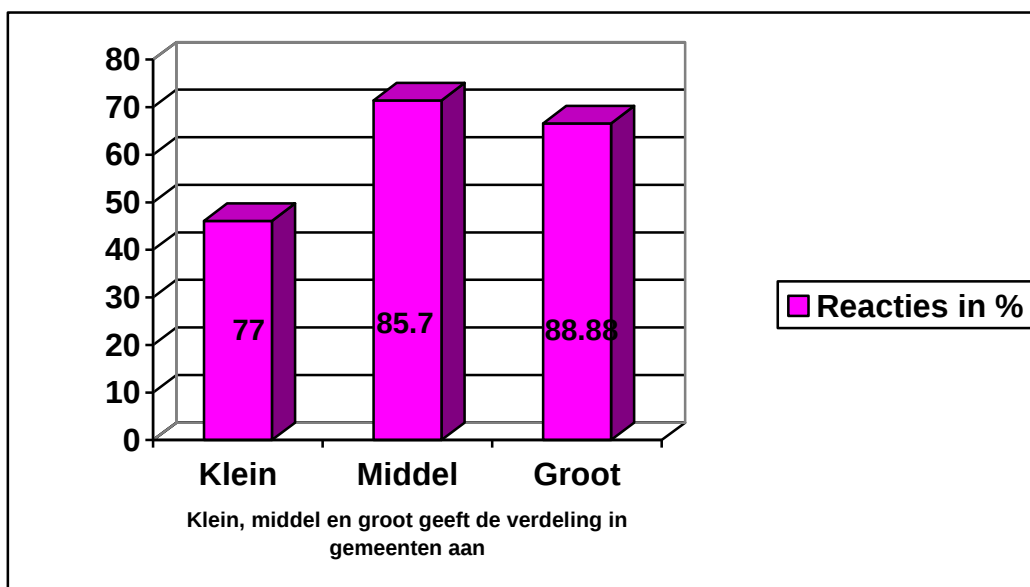
Bij de kleine gemeenten zijn twintig vergunningverleners benaderd, waarvan er veertien toegezegd hebben om mee te werken aan de enquête. Uiteindelijk zijn hiervan tien enquêtes beantwoord.

Bij de middelgrote gemeenten zijn vijftien vergunningverleners telefonisch benaderd, waarvan er veertien hebben toegezegd om mee te werken aan de enquête. Uiteindelijk zijn hiervan twaalf enquêtes beantwoord.

Bij de grote gemeenten zijn twaalf vergunningverleners benaderd, waarvan er negen hebben toegezegd om medewerking te verlenen aan de enquête. Uiteindelijk hebben acht vergunningverleners de enquête ingevuld.

De contactpersonen binnen de gemeenten zijn telefonisch benaderd met het verzoek om medewerking te verlenen aan het onderzoek ten behoeve van de afstudeerscriptie. Vrijwel iedereen reageerde enthousiast en wilde medewerking verlenen aan de enquête. Vervolgens werden de contactpersonen per e-mail benaderd. In deze e-mail werd verwezen naar het telefonisch onderhoud dat eerder plaatsgevonden had, ook stond er in de e-mail een link naar de Oranjewoud site alwaar de online enquêtes ingevuld konden worden. Ondanks toezegging van veel vergunningverleners om aan het onderzoek mee te werken, bleken uiteindelijk niet alle personen bereid mee te werken. De personen zijn meerdere keren benaderd met een herinneringsbericht, maar dit mocht niet baten.

De reacties van de steekproef van de vergunningverleners bij gemeenten is weergegeven in onderstaande tabel. De cijfers geven het percentage aan van het aantal geslaagde enquêtes.



Bijlage 4: Enquêtevragen Wabo en Activiteitenbesluit

Geachte heer/mevrouw,

het doel van deze enquête is om een uiteenzetting van verschillende meningen en standpunten te vergelijken met een ander wettelijk kader dat op verschillende punten raakvlakken heeft met de Wabo en het Activiteitenbesluit.

Wilt u de vragen zo uitgebreid mogelijk invullen? Dat helpt bij de argumentatie met betrekking tot het andere wettelijke kader. Het invullen van de vragenlijst kost niet meer dan 15 minuten.

Indien u niet werkt met de Wabo of het Activiteitenbesluit, dan mag u deze vragen uiteraard overslaan.

Bedankt voor uw medewerking.

Met vriendelijke groet,

Nicolle van Beers
Milieu & Veiligheid, Semi Overheden
E-mail: nicolle.beers@oranjewoud.nl

Naam gemeente:

Vragen ten aanzien van de Wabo (de omgevingsvergunning):

Bij de totstandkoming van de Wabo zijn verschillende doelstellingen geformuleerd, te weten; het project van de aanvrager staat centraal, één omgevingsvergunning; één toestemmingsstelsel, de bestaande beschermingsniveaus blijven gehandhaafd, geen tegenstrijdige voorschriften, minder administratieve lasten, deregulering, één bevoegd bestuursorgaan

- *De administratieve lasten zijn met de komst van de omgevingsvergunning voor gemeenten:*
 - sterk toegenomen
 - toegenomen
 - gelijk gebleven
 - afgenomen
 - sterk afgenomen
 - Korte motivering van gekozen antwoord:
- *Vereenvoudiging van de regelgeving is met de komst van de Wabo voor gemeenten:*
 - sterk toegenomen
 - toegenomen
 - gelijk gebleven
 - afgenomen
 - sterk afgenomen
 - Korte motivering van gekozen antwoord:
- *Vermindering van de regelgeving is met de komst van de Wabo voor gemeenten:*
 - sterk toegenomen
 - toegenomen
 - gelijk gebleven
 - afgenomen
 - sterk afgenomen
 - Korte motivering van gekozen antwoord:
- *Hoe zijn de ervaringen met slechts één bevoegd gezag van begin tot eind? (kort aangeven voor- en nadelen)*
- *Welk rapportcijfer tussen 1 en 10 geeft u de duidelijkheid en uitvoerbaarheid van de Wabo ten aanzien van de situatie voorafgaand aan de Wabo? (kort aangeven waarom dit cijfer)*

Rapportcijfer:

Waarom:

Vragen ten aanzien van het Activiteitenbesluit

Bij de totstandkoming van het Activiteitenbesluit zijn verschillende aanleidingen uiteengezet om tot het Activiteitenbesluit te komen, te weten;

Vereenvoudiging en vermindering van de regelgeving, reductie van administratieve lasten die uit de rijksregelgeving voortvloeien, door middel van effectieve en uniforme regels alsmede door het laten vervallen van de vergunningplicht voor een groot aantal inrichtingen en het verminderen van de meetregistratie- en onderzoeksverplichtingen.

- *De duidelijkheid voor een bedrijf over het doen van een melding in tegenstelling tot een vergunningaanvraag is met de komst van het Activiteitenbesluit:*
 - sterk toegenomen
 - toegenomen
 - gelijk gebleven
 - afgenomen
 - sterk afgenomen
- Korte motivering van gekozen antwoord:

Is naar uw mening de kennis bij bedrijven voldoende om te toetsen aan welke voorschriften uit het Activiteitenbesluit ze zich moeten houden? (kort toelichten waarom wel of niet)

- *De administratieve lasten voor gemeenten zijn met de komst van de meldingsplicht ten opzichte van de vergunningplicht:*
 - sterk toegenomen
 - toegenomen
 - gelijk gebleven
 - afgenomen
 - sterk afgenomen
- Korte motivering van gekozen antwoord:

Wat zijn voor u als bevoegd gezag specifieke moeilijkheden om te bepalen of er al dan niet gemeld moet worden? (moeilijkheden kort noteren)

Met de wijziging van de Wm zijn verschillende AMvB's/ besluiten samengebracht in het Activiteitenbesluit. Hierdoor zijn meer inrichtingen dan voorheen onder de meldingsplicht gebracht. Bij veel uiteenlopende activiteiten kan worden volstaan met een melding, daarover gaat de volgende vraag.

Wat zijn naar uw mening de voor en/of nadelen aan het accorderen met een melding in plaats van verlening van een vergunning? (zo uitgebreid mogelijk aangeven waarom, voor en/of nadeel, dit wordt verwerkt in een deelvraag uit mijn onderzoek)

Welk rapportcijfer tussen 1 en 10 geeft u de duidelijkheid en uitvoerbaarheid van het Activiteitenbesluit ex. artikel 8.40 Wm ten opzichte van de situatie voorafgaand aan het Activiteitenbesluit? (kort noteren waarom dit rapportcijfer wordt gegeven)

Rapportcijfer:

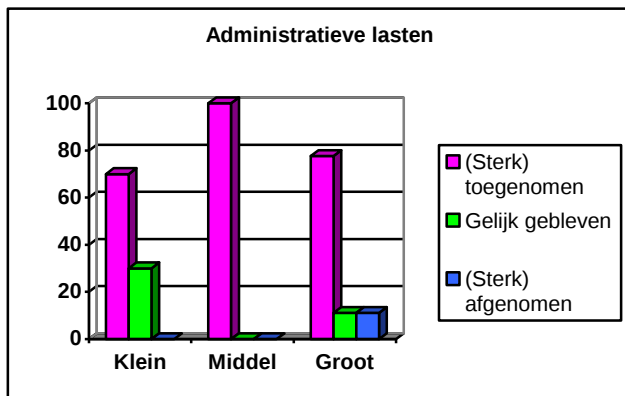
Waarom:

Hartelijk dank voor de beantwoording van de vragen.

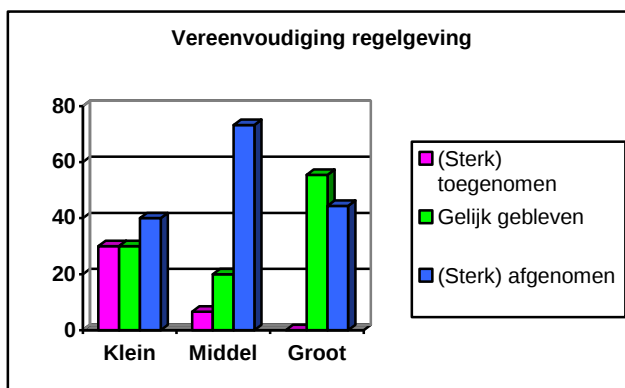
Bijlage 5: Resultaten enquête vergunningverleners gemeenten

Resultaten Wabo

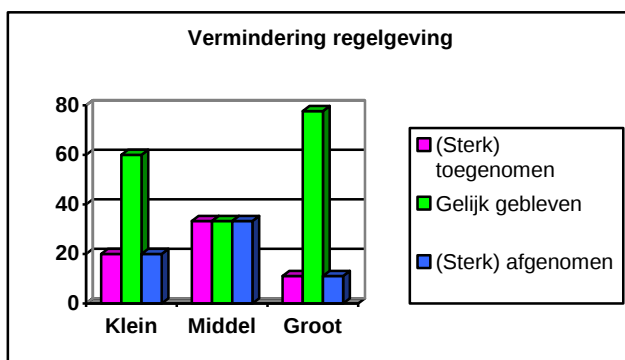
Toelichting staafdiagrammen: klein, middel en groot geeft de verdeling in gemeenten aan



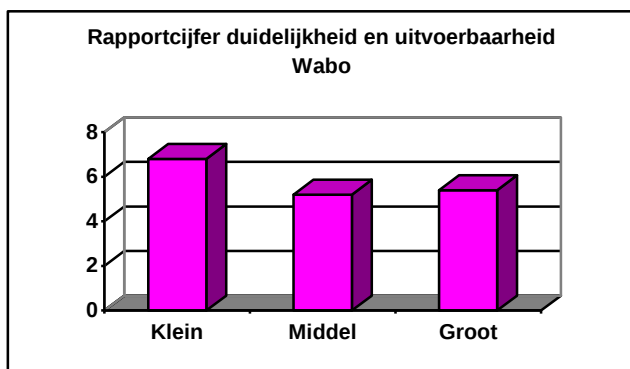
figuur 2



figuur 3

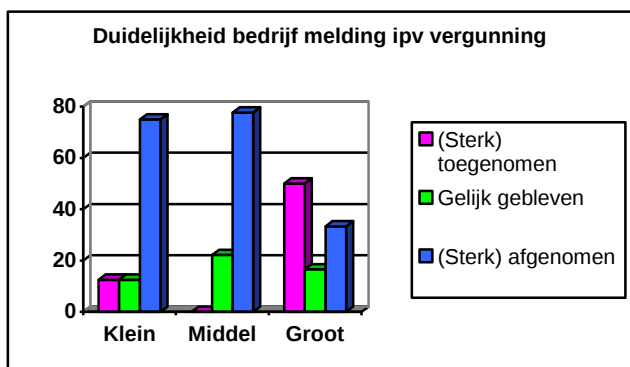


figuur 4

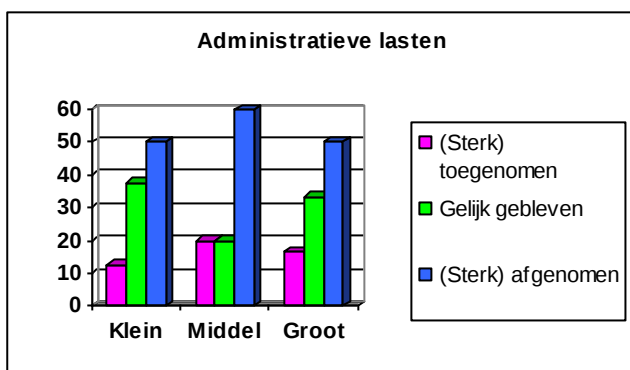


figuur 5

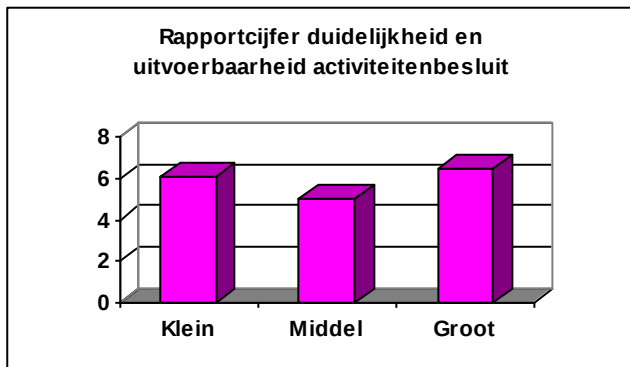
Resultaten Activiteitenbesluit



figuur 6



figuur 7



figuur 8

Bijlage 6: Risico-inventarisatie naar aanleiding van hoofdstuk 7

<u>Activiteit</u>	<u>Risico binnen PVR</u>	<u>Risico buiten PVR</u>	<u>Vergunning of melding</u>	<u>Motivatie</u>
Algemeen				
Inzet spoorgebonden materieel	Aanrijdgevaar	Geen	Altijd vergunning	Aan het gebruik van het spoor kleven grote risico's met betrekking tot de berijdbaarheid van het spoor. Deze zijn beter beheersbaar als er een vergunningplicht is.
Aanpassen spoorbaan, energievoorzieningen, seinwezen, overwegen etc.	Treindienst aantastende onregelmatigheden (verder: TAO) door niet beschikbaar zijn spoor	Niet van toepassing	Altijd vergunning	Deze objecten en elementen zijn die direct onderdeel van de treingeleiding. Hiervoor geldt scherpe regelgeving, die door vergunningsplicht geborgd moet worden. Als TAO's op kunnen treden is altijd een vergunning benodigd. Er kunnen voorwaarden aan de vergunning worden gehangen waardoor de activiteit uitgevoerd mag worden.
Hijswerkzaamheden	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar, materiaal/ materieel valt op baan en/of bovenleiding	Elektrocutiegevaar, materiaal/ materieel valt op spoorbaan en/of bovenleiding	Altijd vergunning	De risico's zijn zeer groot. Indien alleen een melding wordt gedaan, bestaat de kans dat er niet voldoende maatregelen worden toegepast. Door deze werkzaamheden vergunningplichtig te houden, is risicobeheersing beter mogelijk.
Funderingswerkzaamheden zoals heien, trillen, boren en drukken	Verzakkingen/ zettingen baanlichaam, aanrijd- en/of elektrocutiegevaar, materiaal/ materieel valt op baan en/of bovenleiding	Verzakkingen en/of zettingen baanlichaam. Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar. Materiaal/ materieel valt op spoorbaan en/of bovenleiding	Altijd vergunning	De risico's zijn zeer groot. Indien alleen een melding wordt gedaan, bestaat de kans dat niet voldoende maatregelen worden toegepast. Door deze werkzaamheden vergunningplichtig te houden, is risicobeheersing beter mogelijk.
Groenvoorzieningen				
Gras, riet en kruidachtige gewassen onderhouden	Snoeiafval op baan Aanrijdgevaar	Geen Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	Risico's binnen PVR zijn te groot. De spoorbaan kan teveel belemmerd worden en er is een groot risico op aanrijdgevaar. Buiten PVR kan worden volstaan met een melding, er zijn geen directe risico's voor het spoor.
Struiken en heesters onderhouden	Snoeiafval op baan	Zeer beperkt	Binnen PVR vergunning, buiten PVR	De risico's binnen PVR zijn te groot om hier een meldingsplicht van te maken. De spoorbaan kan teveel belemmerd worden en er is een groot risico voor

	Aanrijdgevaar	Geen	melding	aanrijdgevaar als er enkel een melding plaats hoeft te vinden. Buiten PVR is de kans klein dat er gevaar optreedt, omdat snoeiafval niet direct langs de spoorbaan valt, dit ligt immers buiten PVR. Er zijn geen directe risico's voor het spoor.
Bomen onderhouden	Bomen of snoeihout vallen op baan en/of bovenleiding Aanrijdgevaar Verzakking bij grondverzet door plantgat	Bomen of snoeihout vallen/valt op spoorbaan en/of bovenleiding Aanrijdgevaar Verzakking bij grondverzet door plantgat	Altijd vergunning	De risico's zijn zowel binnen als buiten PVR zeer groot. Indien alleen een melding wordt gedaan, bestaat de kans dat niet voldoende maatregelen worden toegepast. Door deze werkzaamheden vergunningplichtig te houden, is risicobeheersing beter mogelijk.
Hekwerken en afasteringen				
Aanbrengen en/of verwijderen	Aanrijdgevaar	Beperkt risico voor materialen in het spoor tijdens handeling	Altijd melding	In de voorschriften kan worden opgenomen welke maatregelen er moeten worden getroffen voordat met deze activiteiten begonnen kan worden. Er zal geen belemmering van de spoorbaan plaatsvinden. Er kan een meldingsplicht ingevoerd worden voor deze activiteit buiten PVR omdat ze geen directe risico's met zich meebrengen. In de voorschriften kan worden opgenomen waar rekening mee dient te worden gehouden
Onderhoud	Aanrijdgevaar	Geen	Altijd melding	In de voorschriften kan worden opgenomen welke maatregelen er moeten worden getroffen voordat met deze activiteiten begonnen kan worden. Er zal geen belemmering van de spoorbaan plaatsvinden.
Geluidschermen				
Aanbrengen en/of verwijderen van	Aanrijdgevaar Materiaal/ materieel valt op baan en/of bovenleiding	Aanrijdgevaar Zettingen en/of verzakkingen spoorbaan door funderingen	Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door vergunningverplichtingen moeten worden beheerst.

Onderhoud aan	Aanrijdgevaar	Geen	Altijd melding	In de voorschriften kan worden opgenomen welke maatregelen er moeten worden getroffen voordat met deze activiteiten begonnen kan worden. Er zal geen belemmering van de spoorbaan plaatsvinden.
Kunstwerken en gebouwen				
Oprichten, onderhouden en verwijderen van	Aanrijdgevaar Materiaal/ materieel valt op baan en/of bovenleiding Elektrocutie door raken bovenleidingen Verzakkingen/ zettingen baanlichaam Verzakkingen/ zettingen spoorobjecten Afspattende delen bij sloop hierdoor wellicht materialen op spoorbaan	Aanrijdgevaar Materiaal/ materieel valt op baan en/of bovenleiding bij funderings- en hijswerkzaamheden Elektrocutiegevaar door raken bovenleidingen bij funderings- en hijswerkzaamheden Verzakkingen en/of zettingen baanlichaam Verzakkingen en/of zettingen spoorobjecten Afspattende delen bij sloop, hierdoor wellicht materialen op spoorbaan	Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR voor alle activiteiten bij of aan kunstwerken en gebouwen zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst. Met de meldingsplicht kunnen de risico's niet afdoende afgewend of opgevangen worden.
Grondwerken				
Opschonen watergangen	Aanrijdgevaar	Geen	Altijd melding	In de algemene voorschriften kan worden opgenomen welke maatregelen er moeten worden getroffen voordat met deze activiteiten begonnen kan worden. Er zal geen belemmering van de spoorbaan plaatsvinden.

Grond ontgraven en verwerken bij	Aanrijdgevaar		Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst.
	Zettingen/verzakkingen van het baanlichaam	Zettingen/verzakkingen van het baanlichaam		
Cultuurtechnische groundbewerkingen	Aanrijdgevaar	Geen	Altijd melding	Het is niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Bodemonderzoek zoals boringen en sonderingen	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar	Geen	Altijd melding	Het is niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Kabels en leidingen				
Proefsleuven graven	Niet van toepassing	Geen	Altijd melding	Er kan een meldingsplicht ingevoerd worden voor het opgraven of ingraven van kabels en leidingen omdat het niet waarschijnlijk is dat dit grote risico's met zich mee zal brengen voor het baanlichaam.
Opgraven / verwijderen kabels en leidingen	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door vergunningverplichtingen moeten worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Aanleggen kabels en leidingen	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door vergunningverplichtingen moeten worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Open ontgraving, boren of persen bij ondergrondse spoorinfrastructuur	Zettingen en/of verzakkingen spoorbaan	Zettingen en/of verzakkingen spoorbaan en/of objecten	Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst.
Verhardingen				
Halfverhardingen	Aanrijdgevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.

Elementverhardingen	Aanrijdgevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Gesloten verhardingen	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Inrichting werkterrein				
Opslag materiaal	Aanrijd- en/ of elektrocutiegevaar	Geen	Binnen PVR vergunning, buiten PVR melding	De risico's binnen PVR zijn zo groot. Deze moeten door vergunningverplichtingen worden beheerst. Buiten PVR is het niet waarschijnlijk dat grote risico's optreden. De activiteiten hebben een lage complexiteit en beperkte invloed op de spoorbaan.
Hulpconstructies	Aanrijd- en/ of elektrocutiegevaar	Materiaal op spoorbaan en/of bovenleiding bij funderings- en hijswerkzaamheden zettingen/ verzakkingen spoorbaan en/of objecten	Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst.
	Zettingen en/ of verzakkingen spoorbaan			
Tijdelijke bouwwerken	Aanrijd- en/of elektrocutiegevaar	Materiaal op spoorbaan en/of bovenleiding bij funderings- en hijswerkzaamheden Zettingen/ verzakkingen spoorbaan en/of objecten	Altijd vergunning	De risico's binnen en buiten PVR zijn dusdanig groot en aanwezig, dat deze door de vergunningsplicht moeten worden beheerst.
	Zettingen en/of verzakkingen spoorbaan			

Bijlage 7: Artikel 19 Spoorwegwet

Artikel 19

1. Het is verboden zonder vergunning van Onze Minister gebruik te maken van hoofdspoorwegen en de daarnaast gelegen gronden door anders dan waartoe deze zijn bestemd:

- a. binnen de begrenzing van de hoofdspoorweg aan, op, in, onder, boven of naast de hoofdspoorweg, bouwwerken of andere opstallen op te richten of werken, inrichtingen, kabels, leidingen of beplantingen aan te brengen, te doen aanbrengen of te hebben, dan wel daarmee verband houdende werkzaamheden uit te voeren of te doen uitvoeren;
- b. binnen de begrenzing van de hoofdspoorweg, op, in, onder of naast de hoofdspoorweg vaste stoffen of vloeistoffen te storten of te doen storten, met uitzondering van vaste stoffen of vloeistoffen die vrijkomen bij de normale bedrijfsvoering van spoorvoertuigen;
- c. binnen de begrenzing van de hoofdspoorweg, op, in, onder, boven of naast de hoofdspoorweg, voorwerpen te plaatsen of neer te leggen of graafwerk te verrichten of deze activiteiten te doen uitvoeren;
- d. binnen 14 meter van de begrenzing van de hoofdspoorweg licht ontvlambare stoffen te hebben of op te slaan.

2. Een vergunning op grond van het eerste lid kan onder beperkingen worden verleend. Aan de vergunning kunnen voorschriften worden verbonden, onder meer ter bescherming van de hoofdspoorweg, in het belang van een veilig en doelmatig gebruik ervan of het financiële belang van de Staat.

3. Het eerste lid is niet van toepassing op het uitvoeren van het beheer van de hoofdspoorweginfrastructuur.

Bijlage 8: Artikel 20 Spoorwegwet

Artikel 20

1. Bij een hoofdspoorweg wordt de begrenzing van de hoofdspoorweg, bedoeld in artikel 19, aan weerszijden gevormd door een lijn liggend op een afstand:

a. van elf meter bij een hoofdspoorweg op maaiveldniveau gemeten vanaf het hart van het buitenste spoor, zijnde een denkbeeldige lijn in de lengterichting van het spoor midden tussen beide spoorstaven;

b. van zes meter bij een hoofdspoorweg in ingraving gemeten uit de bovenzijde van de ingraving;

c. van zes meter bij een hoofdspoorweg in ophoging gemeten uit de teen van het talud;

d. die gelijk is aan de afstand tussen de bovenkant van de spoorstaaf en het maaiveld horizontaal gemeten vanaf de buitenste wand van de tunnel, in een verticale lijn tot het maaiveld, waarbij deze grenzen ten minste gelegen zijn op elf meter uit het hart van het spoor, indien het betreft een geboorde, ingegraven of afgezonken tunnel bij een hoofdspoorweg;

e. bij een hoofdspoorweg op of in een vaste constructie anders dan bedoeld in de onderdelen a tot en met d, van zes meter gemeten vanaf een horizontale lijn die ligt op tweemaal de afstand tussen de bovenkant van de spoorstaaf en het maaiveld vanaf de buitenste rand van de constructie, waarbij deze grenzen ten minste gelegen zijn op 11 meter uit het hart van het buitenste spoor.

2. Indien bij een hoofdspoorweg in ingraving of in ophoging de afstand tussen het hart van het buitenste spoor en de bovenkant van de ingraving of teen van het talud minder bedraagt dan vijf meter, wordt de begrenzing vastgesteld overeenkomstig het eerste lid, onderdeel a.

3. Indien de bodemgesteldheid daartoe aanleiding geeft, kan bij besluit van Onze Minister, gehoord de beheerder, een begrenzing worden vastgesteld die afwijkt van het eerste of tweede lid.

4. In afwijking van het eerste lid, onderdeel a, wordt de begrenzing van een deel van de hoofdspoorwegen die uitsluitend of overwegend bestemd zijn voor het verrichten van goederenvervoer ten behoeve van de lokale ontsluiting van haven- en industriegebieden, gevormd door een lijn liggend op een afstand van drie meter op maaiveldniveau, gemeten vanaf het hart van het buitenste spoor. Wanneer ingevolge artikel 2 of 124 een spoorweg wordt aangewezen als hoofdspoorweg, wordt daarbij bepaald of de hoofdspoorweg onder het bereik van dit lid valt.